**Приложение №1**

**Краткая информация о районе Яловень, о соответствующей нормативной и законодательной базе (относящейся к юридической, организационной и финансовой базе формирования и использования бюджета района, а также о ведении бухгалтерского учета в аудитируемых публичных органах), ходе бюджетного процесса**

|  |  |
| --- | --- |
| *Общая информация о районе Яловень* | Район Яловень является административно-территориальной единицей, расположенной в центральной зоне республики, и занимает площадь 783,48 км2. Численность населения района составляет 99,4 тыс. жителей (в том числе: городское население – 15,5 тыс. жителей и сельское население – 83,8 тыс. жителей. По состоянию на 31.12.2012 в районе Яловень был зарегистрирован 20821 экономический агент, в том числе 17021 крестьянское хозяйство и 16 муниципальных предприятий.  Район Яловень является юридическим лицом публичного права и располагает в условиях закона имуществом, отличным от государственного имущества и других административно-территориальных единиц, а как административно-территориальная единица сформирована из 25 примэрий, которые включают 34 населенных пункта, из которых 1 – городской и 33 – сельских. Административным центром является город Яловень, расположенный на расстоянии 14 км от мун. Кишинэу.  В 2012 году из бюджетов АТЕ были профинансированы 236 распорядителей кредитов (в 2011 году - 235), в том числе: 103 учреждения образования, 32 библиотеки, 24 дома культуры, 1 музей, 10 учреждений социального страхования и обеспечения, 66 других учреждений. На конец 2012 года численность работающих в областях, финансируемых за счет бюджетов АТЕ, составила 3386 единиц (в 2011 году - 3437), в том числе в: исполнительных органах – 231 единица; национальной обороне – 4 единицы, поддержании общественного порядка – 63 единицы; в дошкольных учреждениях – 861 единица; учебных заведениях – 1677 единиц; культурных учреждениях – 213 единиц; социальном обеспечении – 128 единиц; другой персонал – 209 единиц.  Согласно положениям законодательства, АТЕ получает самостоятельность в принятии решений, организационную, управленческую и финансовую автономию, имеет право на инициативу относительно администрирования местных публичных потребностей, осуществляя в условиях закона руководство в пределах администрируемой территории.  Исходя из областей деятельности ОМПУ, установленных Законом об административной децентрализации (№435-XVI от 28.12.2006), полномочия и ответственности ОМПУ делятся на два уровня: I уровень – полномочия публичных органов, созданных и действующих на территории города, коммуны или села в интересах и для решения проблем местного населения; II уровень – полномочия публичных органов, созданных и действующих на территории района в интересах и для решения проблем населения АТЕ. Аналогично и бюджеты АТЕ реструктуризированы в бюджеты АТЕ I и II уровня.  В соответствии с положениями Закона об административной децентрализации АТЕ I и II уровня имеют полную свободу действий по регламентированию и управлению любыми местными интересами, которые не исключены из их компетенции и не возложены на другой орган. Другие собственные полномочия ОМПУ могут быть возложены на них только законом.  На основании Закона об административной децентрализации, а также Закона о местном публичном управлении (№ 436-XVI от 28.12.2006) местные публичные органы пользуются финансовой автономией, принимают собственный бюджет, который является независимым и отдельным от государственного бюджета, являются юридическими лицами публичного права и располагают имуществом, отличным от государственного имущества и других АТЕ. Вместе с тем ОМПУ I и II уровня, а также центральные органы могут кооперироваться в соответствии с законом для реализации ряда проектов или публичных услуг, которые требуют совместных усилий этих органов, деятельность по кооперированию должна быть зафиксирована в соглашениях, подписанных между сторонами, в строгом соответствии с бюджетными средствами и взятой на себя ответственностью.  Субъектами местной автономии, посредством которых ОМПУ реализуют местную автономию в селах (коммунах), городах (муниципиях) являются местные советы, как уполномоченные органы, и примэрии, как исполнительные органы, а в районах являются районные советы в качестве уполномоченных органов и председатели районов как исполнительные органы.  Местные и районные советы, примэрии и председатели районов функционируют как автономные административные органы, решая публичные потребности в селах (коммунах), городах (муниципиях) и районах в условиях закона. Отношения между центральными и местными публичными органами основываются на принципах автономии, законности, прозрачности и сотрудничества в решении совместных проблем. Между центральными и местными публичными органами, между публичными органами I и II уровня не существует отношений подчиненности, за исключением случаев, предусмотренных законом.  В соответствии с Законом о местных публичных финансах (№397-XV от 16.10.2003) бюджеты АТЕ I уровня являются местными бюджетами, которые представляют бюджеты сел (коммун), городов (муниципиев, за исключением муниципия Кишинэу), а бюджет АТЕ II уровня – районный бюджет. Этим законом разграничены полномочия местных органов I уровня и II уровня, связанные с распределением доходов между бюджетами АТЕ и осуществлением публичных расходов. В пределах законодательных положений ОМПУ АТЕ являются ответственными за разработку и утверждение собственных бюджетов на основании законодательных положений и в соответствии с единой бюджетной классификацией.  Как представление утвержденных бюджетов, так и отчеты об исполнении бюджетов АТЕ производятся каждым исполнительным органом в отдельности, одной из функций УФ в рамках РС является обобщение и представление данных (в целом по району) в Министерство финансов. |
| *Соответствующая нормативная и законодательная база* | *Юридическая, организационная и финансовая базы формирования и использования бюджета района регламентированы:*   * Законом №764-XV от 27.12.2001 „Об административно-территориальном устройстве Республики Молдова”; * Законом №435-XVI от 28.12.2006 „Об административной децентрализации”; * Законом №436-XVI от 28.12.2006 „О местном публичном управлении”; * Законом №397-XV от 16.10.2003 „О местных публичных финансах”; * Законом №847-XIII от 24.05.1996 „О бюджетной системе и бюджетном процессе”.   *Ведение бухгалтерского учета в аудитируемых публичных органах регламентированно:*   * Законом о бухгалтерском учете №113-XVI от 27.04.2007; * Инструкцией о бухгалтерском учете исполнения бюджета района, муниципия Бэлць, муниципия Кишинэу и центрального бюджета автономного территориального образования с особым правовым статусом в финансовых направлениях, утвержденной Приказом министра финансов №51 от 16.08.2004; * Инструкцией по бухгалтерскому учету в публичных учреждениях, утвержденной Приказом министра финансов №93 от 19.07.2010; * Инструкцией о бухгалтерском учете в централизованных бухгалтериях примэрий сел (коммун), городов, утвержденной Приказом министра финансов №94 от 19.07.2010, а также другими нормативными актами. |
| *Проведение бюджетного процесса* | Осуществление бюджетного процесса на местном уровне имеет место в контексте бюджетного процесса, реализованного на национальном уровне. ОМПУ, ответственные за разработку и утверждение местных бюджетов, делятся на две категории:  I – представительские и уполномоченные органы (местные советы города, коммун, сел и района), которые рассматривают и утверждают бюджет АТЕ;  II – исполнительные органы (примары городов, сел, коммун и председатели района как главные распорядители/исполнители бюджета), которые обеспечивают разработку проектов местных бюджетов I и II уровня на основании установленных нормативов согласно Методическим нормам по разработке органами местного публичного управления проектов бюджетов АТЕ на 2010 год, разработанным Министерством финансов, и положениям Закона №397-XV от 16.10.2003.  После утверждения государственного бюджета местные бюджеты приводятся в соответствие с его положениями.  В соответствии с законодательными положениями, между ОМПУ I и II уровня нет отношений подчиненности, бюджеты I и II уровня разрабатываются и исполняются независимо один от другого. Согласно законодательной базе, эти бюджеты имеют межбюджетные отношения на этапах разработки, утверждения и исполнения, данные отношения характеризуются путем разделения органами II уровня доходов посредством установления процентных нормативов взносов от общих государственных доходов, объема трансфертов для уравнивания финансового обеспечения местных бюджетов, размера трансфертов специального назначения для оплаты труда некоторым категориям работников учебных заведений и учреждений культуры и др.  Исполнение местных бюджетов осуществляется посредством казначейской системы Министерства финансов, отражая в соответствии с бюджетной классификацией на отдельных счетах: a) поступление доходов; b) осуществление расходов в пределах утвержденных ассигнований.  Бюджеты I уровня существующей системы не имеют установленных прямых отношений с государственным бюджетом, все отношения складываются посредством АТЕ II уровня как на этапах планирования и исполнения, так и составления отчетности, что реализуется путем представления УФ проектов бюджетов АТЕ I уровня и отчетов об исполнении бюджета. |