«Приложение № 2

к Постановлению Правительства № 1021

от 16 декабря 2016 г.

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

по реализации в 2016-2017 годах Стратегии реформы нормативно-правовой

базы регулирования предпринимательской деятельности на 2013-2020 годы

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование действия** | **Ответственные учреждения** | **Сроки выполнения** | **Показатели эффективности действий** | **Источники финансирования и стоимость действия, тыс.леев** |

| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Общая цель 1. Развитие содействующей регуляторной системы** | | | | | |
| ***Конкретная цель 1.1. Развитие механизма пересмотра существующей регуляторной базы для улучшения конкурентоспособности*** | | | | | |
| 1. | Периодический пересмотр ответственными органами публичного управления релевантных международных показателей исследований «Ведение бизнеса» и «Стоимость ведения бизнеса», других показателей и опросов, а также внесение предложений по улучшению данных показателей | Министерство экономики;  регулирующие органы центрального публичного управления | Ежегодно | Отчеты о пересмотре международных показателей публикуются ежегодно;  предложения по оптимизации нормативной базы ежегодно передаются Правительству с указанием уровня воздействия на международные показатели | В пределах утвержденного бюджета |
| 2. | Осуществление ретроспективного (ex-post) анализа последствий регулирования нормативных актов, с применением Модели нормативных затрат, выявление возможностей для сокращения бремени регулирования и представление предложений по сокращению бремени регулирования Министерству экономики | Регулирующие органы центрального публичного управления; Министерство экономики | Ежегодно, начиная с 2017 года | Каждый регулирующий орган, отдельно или совместно с другими органами власти, ежегодно оценивает основные области регулирования, публикуя соответствующий отчет;  предложения по сокращению бремени регулирования ежегодно направляются Правительству для документов, подлежащих оценке, с указанием воздействия на бремя регулирования | В пределах утвержденного бюджета |
| 3. | Разработка курса обучения по анализу международных показателей и Модели нормативных затрат | Министерство экономики | III квартал  2016 г. | Курс обучения разработан | В пределах утвержденного бюджета |
| 4. | Организация курса обучения по анализу международных показателей и Модели нормативных затрат для представителей государственного/частного секторов | Министерство экономики | IV квартал  2016 г. | Курс обучения проводится ежегодно;  по меньшей мере один представитель от каждого регулирующего органа прошел обучение | В пределах утвержденного бюджета |
| 5. | Разработка Методологии анализа регулирующих ограничений для конкурентоспособности, относящихся к цепочке создания добавленной стоимости | Министерство экономики | IV квартал  2017 г. | Методология разработана | В пределах утвержденного бюджета |
| ***Конкретная цель 1.2. Развитие подразделения для анализа воздействия регулирования*** | | | | | |
| 6. | Пересмотр и усовершенствование нормативной базы, регулирующей процесс и методологию анализа воздействия регулирования | Министерство экономики | II квартал  2016 г. | Нормативная база изменена | В пределах утвержденного бюджета |
| 7. | Разработка учебного модуля «Принципы эффективного регулирования и анализ воздействия регулирования» | Министерство экономики; Государственная канцелярия совместно с Академией публичного управления | II квартал  2016 г. | Учебный модуль разработан;  курсы организованы и  начинаются в 2016 году | В пределах утвержденного бюджета |
| 8. | Развитие и обслуживание портала анализ воздействия регулирования (reglementare.gov.md) в сотрудничестве с Рабочей группой по регулированию предпринимательской деятельности, частным сектором и ведущими вузами; изменение нормативной базы для обеспечения эффективной работы портала | Министерство экономики;  Центр электронного управления | IV квартал  2016 г. | Развитие портала анализ воздействия регулирования в 2016 году;  нормативная база изменена для продвижения портала в 2016 году;  с 2017 года все проекты анализа воздействия регулирования и регулирующие документы обсуждаются через портал анализ воздействия регулирования | В пределах утвержденного бюджета |
| 9. | Обеспечение стабильной работы Рабочей группы по регулированию предпринимательской деятельности в качестве инструмента беспристрастной экспертизы проектов нормативных актов | Министерство экономики | II квартал  2016 г. | Действующая Рабочая группа (регулярно проводит заседания, рассматривает и утверждает решения по анализу воздействия регулирования и проекты нормативных актов) | В пределах утвержденного бюджета |
| **Общая цель 2. Развитие стимулов для эффективной реализации реформ** | | | | | |
| ***Конкретная цель 2.1. Оптимизация регуляторной базы и административных процедур*** | | | | | |
|  | | | | | |
|  | **Мероприятия в налоговой сфере** | | | | |
| 10. | Сокращение количества налоговых деклараций (отчетов) | Главная государственная налоговая инспекция | IV квартал  2017 г. | Сокращение количества обязательных отчетов на 5% до 2017 года | В пределах утвержденного бюджета |
| 11. | Разработка/пересмотр мер налоговой политики с целью улучшения климата предпринимательской среды | Министерство финансов | IV квартал  2017 г. | Меры налоговой политики разработаны и /или пересмотрены | В пределах утвержденного бюджета |
| 12. | Расширение спектра услуг, оказанных налогоплательщикам посредством развития и внедрения эффективных и операционных автоматизированных информационных систем | Главная государственная налоговая инспекция | IV квартал  2016 г. | Информационный продукт разработан и внедрен | В пределах утвержденного бюджета |
| 13. | Внедрение системы единого платежного счета налогоплательщика | Министерство финансов;  Главная государственная налоговая инспекция | IV квартал  2016 г. | Система внедрена | В пределах утвержденного бюджета |
| 14. | Развитие системы электронного декларирования, налоговой отчетности и платежей | Главная государственная налоговая инспекция | IV квартал  2016 г. | Увеличение доли электронного представления отчетности | В пределах утвержденного бюджета |
|  | **Мероприятия в таможенной сфере** | | | | |
| 15. | Утверждение и опубликование пояснительных записок к Комбинированной товарной номенклатуре Республики Молдова | Таможенная служба;  Министерство экономики | I квартал  2017 г. | Пояснительные записки утверждены и официально опубликованы | В пределах утвержденного бюджета |
| 16. | Разработка и принятие нового Таможенного кодекса, разработанного в соответствии с Регламентом Консилиума (СЕЕ) № 2913/92 от 12 октября 1992 года о создании Таможенного кодекса Сообщества и Регламентом Консилиума (СЕ) № 1186/2009 от 16 ноября 2009 года, устанавливающего систему освобождений от уплаты таможенных пошлин на территории стран Сообщества, что обеспечит благоприятный климат для предпринимательской сферы | Министерство финансов | III квартал  2017 г. | Новый Таможенный кодекс разработан и утвержден | В пределах утвержденного бюджета |
| 17. | Внедрение упрощенных и единообразных процедур таможенного оформления товаров, принимая опыт стран Европейского сообщества в данной области | Министерство финансов, Таможенная служба | IV квартал  2017 г. | Проекты по внесению изменений в нормативную базу разработаны и одобрены;  увеличение доли представленных электронных таможенных деклараций;  количество авторизированных экономических операторов;  Программы по признанию авторизированных экономических агентов другими странами инициированы | В пределах утвержденного бюджета |
| 18. | Запуск программы ЕС Twinningпо внедрению «единого окна» на границе и Компьютеризированной системы транзита | Таможенная служба | IV квартал  2017 г. | Программа Twinningинициирована;  проект по внедрению модуля Компьютеризированной системы транзита и транзитного отбора инициирован;  оценка нормативной базыосуществлена;  техническое задание модулей разработано | В пределах финансирования, предоставленного в рамках проекта Twinning |
| 19. | Приведение национальной нормативно-правовой базы в соответствие со стандартами и практиками ЕС посредством внедрения комплексных и недискриминационных правил происхождения и их применение для всех компаний на территории Республики Молдова, включая свободные экономические зоны | Министерство финансов,  Таможенная служба;  Министерство экономики | IV квартал  2017 г. | Проекты по внесению изменений в нормативную базу разработаны и представлены Правительству;  количество выданных сертификатов происхождения;  число авторизированных экспортеров | В пределах утвержденного бюджета |
| 20. | Внедрение и развитие таможенного контроля по системе “синий коридор” | Таможенная служба | IV квартал  2017 г. | Механизм таможенного контроля по системе “синий коридор” функционален;  количество запросов контроля по системе “синий коридор” увеличено;  количество процедур повторного контроля по системе “синий коридор”;  доля процедур контроля по системе “синий коридор” увеличена | В пределах утвержденного бюджета |
| 21. | Интенсификация взаимодействия с соседними странами, с целью увеличения количества пунктов перехода государственной границы, имеющих единую систему контроля, для упорядочивания потока товаров в соответствии с принципом” Одна остановка” | Таможенная служба | IV квартал  2017 г. | Количество действующих пунктов перехода, имеющих единую систему контроля на границе с Украиной;  проект-пилот совместного таможенного контроля на границе с Румынией инициирован | В пределах финансирования проекта «Приоритетная инициатива интегрированного менеджмента границы» в рамках программы Восточного партнерства |
|  | **Мероприятия в сфере государственного контроля** | | | | |
| 22. | Изменение действующего законодательства для функциональной и институциональной оптимизации публичных органов, наделенных функциями контроля, с целью сокращения бремени на экономических агентов | Министерство экономики; органы контроля центрального публичного управления | IV квартал  2017 г. | Предложения по внесению изменений в законодательство разработаны и утверждены в 2016-2017 гг;  до 2017 года количество государственных проверок сократится не менее чем на 15% | В пределах утвержденного бюджета |
| 23. | Разработка механизма контроля инспекторов, а также механизма надзора за деятельностью органов, наделенных функциями контроля | Министерство экономики;  органы контроля центрального публичного управления | IV квартал  2016 г. | Механизм разработан | В пределах утвержденного бюджета |
| **Мероприятия в сфере доступа к финансированию** | | | | | |
| 24. | Разработка эффективных схем обеспечения гарантий кредитов, выданных малым и средним предприятиям, посредством применения наилучших практик, в том числе, в целях включения в эти схемы организаций по микрофинансированию и ссудо-сберегательных ассоциаций | Министерство экономики; Национальная комиссия по финансовому рынку | IV квартал  2016 г. | Схемы разработаны и функционируют | В пределах утвержденного бюджета |
| 25. | Разработка Регистра кредитного риска | Национальный банк Молдовы | III квартал  2017 г. | Регистр разработан | В пределах утвержденного бюджета |
|  | **Мероприятия в сфере конкуренции** | | | | |
| 26. | Разработка и утверждение нормативных актов, необходимых для реализации [Закона о конкуренции](file:///C:\\Users\\operator\\Desktop\\TEXT=LPLP20120711183) и [Закона о государственной помощи](file:///C:\Users\operator\Desktop\TEXT=LPLP20120615139) | Совет по конкуренции | IV квартал  2016 г. | Нормативная база изменена | В пределах утвержденного бюджета |
| 27. | Пересмотр специфических секторальных ограничений, влияющих на рыночную конкуренцию, используя для этой цели подход Организации по сотрудничеству и экономическому развитию по регулированию рынка продукции и определение приоритетных секторов и действий с целью последующей отмены положений, противоречащих [Закону о конкуренции](file:///C:\\Users\\operator\\Desktop\\TEXT=LPLP20120711183) | Совет по конкуренции;  центральные органы по регулированию | IV квартал  2016 г. | Отчет о пересмотре опубликован;  предложения по оптимизации нормативной базы разработаны и представлены Правительству | В пределах утвержденного бюджета |
| 28. | Отмена или внесение изменений в нормативные акты, противоречащие положениям [Закона о конкуренции](file:///C:\Users\operator\Desktop\TEXT=LPLP20120711183) и [Закона о государственной помощи](file:///C:\Users\operator\Desktop\TEXT=LPLP20120615139) | Совет по конкуренции | IV квартал  2016 г. | Предложения по внесению изменений в нормативную базу разработаны и представлены Правительству | В пределах утвержденного бюджета |
| 29. | Повышение эффективности мониторинга конкурентной среды для обеспечения справедливой конкуренции и поощрения выхода на рынок новых компаний с целью демонополизации отраслей экономики | Министерство экономики;  Государственное агентство по интеллектуальной собственности;  Министерство здравоохранения;  Министерство просвещения;  Агентство туризма | 2016-2017 гг. | Рынок либерализован;  нормативная база изменена | В пределах утвержденного бюджета |
| 30. | Внедрение “политики снисходительности” в области уголовной ответственности | Министерство юстиции;  Министерство экономики | IV квартал  2017 г. | Внесены изменения в базу уголовного законодательства | В пределах утвержденного бюджета |
|  | **Мероприятия в сфере выдачи разрешительных документов и в других областях регулирования** | | | | |
| 31. | Разработка и продвижение Кодекса урбанизации и строительства, что создаст правовую основу, способствующую развитию бизнес-среды | Министерство регионального развития и строительства;  Министерство экономики | IV квартал  2017 г. | Кодекс разработан и утвержден | В пределах утвержденного бюджета |
| 32. | Разработка, продвижение и внедрение принципа единого окна для авторизации выполнения строительно-монтажных работ | Министерство экономики;  Министерство регионального развития и строительства;  органы местного публичного управления | I квартал  2017 г. | Нормативная база утверждена | В пределах утвержденного бюджета |
| 33. | Разработка правовой базы по областям для оптимизации разрешительных документов и внедрение принципов, предусмотренных [Законом № 160 от 22 июля 2011 года](file:///C:\\Users\\operator\\Desktop\\TEXT=LPLP20110722160) о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения | Министерства и другие органы центрального публичного управления; Министерство экономики | IV квартал  2016 г. | Проекты нормативных актов разработаны и утверждены | В пределах утвержденного бюджета |
| 34. | Предоставление правительственных технологических платформ и обеспечение операционной совместимости между информационными системами центральных и местных органов власти, которые выдают разрешительные документы, особенно в сфере строительства и торговли | Государственная канцелярия;  Центр электронного управления; Министерство экономики;  органы публичного управления, выдающие разрешительные документы | IV квартал  2017 г. | Проекты нормативных актов разработаны и утверждены в 2016-2017 гг.;  решения ИКТ для внедрения единого окна развиты и функционируют, начиная с 2016 года;  количество центральных и местных органов публичной власти подсоединены к правительственным технологическим платформам для создания единых окон;  количество разрешительных документов, выдаваемых через интерактивную электронную связь между предпринимателями и органами власти;  решения ИКТ для выдачи разрешительных документов в сфере строительства и торговли разработаны и внедрены в 2016-2017 гг. | В пределах утвержденного бюджета |
| 35. | Поэтапное внедрение принципа деклараций касательно единоличной ответственности при открытии и ведении бизнеса | Министерство экономики; регулирующие органы центрального публичного управления | I квартал  2017 г. | Проекты по внесению изменений в нормативную базу разработаны и утверждены | В пределах утвержденного бюджета |
| 36. | Разработка и продвижение механизма уведомления с целью упрощения процедур авторизации в торговле | Министерство экономики | II квартал  2016 г. | Проекты по внесению изменений в нормативную базу разработаны и утверждены | В пределах утвержденного бюджета |
| 37. | Содействие доступу и проживанию на территории Республики Молдова служащих-иностранных инвесторов, а также лиц, управляющих иностранными инвестициями | Министерство внутренних дел,  Бюро по миграции и беженцам;  Министерство иностранных дел и европейской интеграции | I квартал  2017 г. | Проекты по внесению изменений в нормативную базу разработаны и утверждены;  количество выданных разрешений на жительство | В пределах утвержденного бюджета |
| 38. | Обеспечение доступа иностранцам с целью выполнения работ в соответствии с необходимостью, выявленной на внутреннем рынке труда, и стимулирование доступа иностранцев с высокой квалификацией, которые могут работать в областях, в которых есть дефицит таких работников, имеющих прямое воздействие на экономическое развитие | Министерство труда, социальной защиты и семьи | Постоянно | Количество разрешений (положительных/отказов);  список специальностей разработан | В пределах утвержденного бюджета |
| 39. | Согласование технических регламентов и национальных стандартов в области строительства в соответствии с европейским законодательством и стандартами | Министерство регионального развития и строительства;  Министерство внутренних дел | Ежегодно | Количество согласованных технических регламентов и стандартов | В пределах утвержденного бюджета |
| 40. | Реализация Среднесрочной программы разработки градостроительных планов для населенных пунктов на 2013-2016 годы. Разработка проекта постановления Правительства о расширении на период 2017-2020 гг. действий указанной программы | Министерство регионального развития и строительства;  органы местного публичного управления;  государственные специализированные службы | Ежегодно | Нормативная база изменена;  количество ежегодно утверждаемых градостроительных планов | В пределах утвержденных бюджетов административно-территориальных единиц, средства партнеров по развитию |
| 41. | Обеспечение свободного доступа к техническим регламентам в сфере строительства посредством их размещения на сайте www.ednc.gov.md | Министерство регионального развития и строительства | Ежегодно | Количество технических регламентов, размещенных на сайте www.ednc.gov.md | В пределах утвержденного бюджета |
| 42. | Непрерывное упрощение процедур по ликвидации бизнеса | Министерство экономики; Министерство юстиции;  Центр электронного управления | IV квартал  2017 г. | Нормативная база изменена | В пределах утвержденного бюджета |
| 43. | Содействие доступу молодых предпринимателей в сельской местности к финансовым ресурсам путем приведения в соответствие с европейским законодательством нормативно-правовой базы для обеспечения доступа к финансированию в рамках Национальной программы по расширению предпринимательских возможностей для молодежи | Министерство экономики,  Организация по развитию малого и среднего бизнеса;  Министерство финансов;  Министерство молодежи и спорта | IV квартал  2016 г. | Нормативная база изменена | В пределах утвержденного бюджета |
| 44. | Изучение возможности для оптимизации количества видов деятельности, подлежащих лицензированию, посредством их сокращения и слияния | Министерство экономики;  органы центрального публичного управления совместно с Лицензионной палатой;  Центр электронного управления | I квартал  2017 г. | Нормативная база изменена | В пределах утвержденного бюджета |
| 45. | Пересмотр условий и процедур выдачи лицензий в соответствии с принципами регулирования предпринимательской деятельности путем лицензирования | Министерство экономики;  органы центрального публичного управления совместно с Лицензионной палатой;  Центр электронного управления | II квартал  2017 г. | Законодательная база изменена | В пределах утвержденного бюджета |
| 46. | Создание индустриального парка информационных технологий | Министерство информационных технологий и связи;  Министерства труда, социальной защиты и семьи | III квартал  2017 г. | Парк создан | В пределах утвержденного бюджета |
| ***Конкретная цель 2.2. Развитие систем поощрений регулирующими органами для улучшения деловой среды*** | | | | | |
|  | | | | | |
| 47. | Разработка каждым регулирующим органом в сотрудничестве с частным сектором и другими заинтересованными сторонами целей и показателей результатов деятельности, связанных со стоимостью регулирования их деятельности для частного сектора и граждан; ежегодная разработка и опубликование отчетов о реализации целей и показателей и их пересмотр | Министерство экономики; регулирующие органы центрального публичного управления | Ежегодно | Показатели достижений разработаны и утверждены посредством положений органов власти в 2016 году;  ежегодное опубликование отчетов о достижении показателей органами власти;  ежегодный пересмотр и обновление показателей достижений | В пределах утвержденного бюджета |
| 48. | Внедрение механизма применения санкций к публичным органам и их руководителям за несоблюдение законодательства, которое относится к реформе базы регулирования предпринимательской деятельности; ежегодный пересмотр санкций | Министерство экономики | Ежегодно | Санкции разработаны и утверждены в 2016 году;  ежегодный пересмотр санкций | В пределах утвержденного бюджета |
| **Общая цель 3. Улучшение процесса общения и поощрение заинтересованных сторон в реформе регуляторной базы** | | | | | |
| ***Конкретная цель 3.1. Улучшение процесса общения на внутреннем уровне и более активное участие заинтересованных сторон в реформе регуляторной базы*** | | | | | |
|  | | | | | |
| 49. | Публикация всех ведомственных нормативных актов (норм) в Официальном мониторе Республики Молдова после их пересмотра Рабочей группой по регулированию предпринимательской деятельности | Государственная канцелярия; регулирующие органы центрального публичного управления | Ежегодно | Доля опубликованных регулирующих положений в 2017 году составит 90% | В пределах утвержденного бюджета |
| 50. | Продвижение реформы регуляторной базы предпринимательской деятельности | Министерство экономики | II квартал  2017 г. | Программа коммуникации и продвижения реформы разработана | В пределах утвержденного бюджета |
| 51. | Разработка и организация курсов обучения для представителей государственного и частного секторов в сфере принципов эффективного регулирования, реформа регуляторной базы и пресечение необоснованных норм и нарушений со стороны органов публичной власти | Министерство экономики | Ежегодно | Курс обучения разработан в 2016 году;  курс обучения  организовывается ежегодно;  число участников за один курс | В пределах утвержденного бюджета |
| 52. | Организация ознакомительных поездок, в целях перенятия передового опыта и хороших практик в области регуляторной реформы | Министерство экономики | Ежегодно | Количество визитов;  число подготовленных  специалистов | В пределах утвержденного бюджета |
| 53. | Постоянное сотрудничество с респондентами международных показателей/рейтингов для обеспечения более эффективного отражения воздействия реформ и исключения ошибок в восприятии деловой среды | Министерство экономики; регулирующие органы центрального публичного управления | Ежегодно | Периодические встречи и сообщения перед сбором данных для составления международных показателей | В пределах утвержденного бюджета |
| 54. | Разработка и публикация, в сотрудничестве с частным сектором, ежегодного рейтинга органов регулирования в плане согласования и достижения результатов сфере реформы базы регулирования | Министерство экономики,  Рабочая группа по регулированию предпринимательской деятельности и Секретариат по оценке воздействия регулирования | Ежегодно | Методология по определению рейтинга разработана в 2016 году;  рейтинг разрабатывается и опубликовывается ежегодно с 2017 года | В пределах утвержденного бюджета |
| ***Конкретная цель 3.2. Улучшение процесса общения на международном уровне в области реформирования регуляторной базы*** | | | | | |
|  | | | | | |
| 55. | Организация ежегодных международных конференций и других мероприятий с участием представителей из разных стран относительно реформы базы регулирования в Республике Молдова и в мире | Министерство экономики, Организация по привлечению инвестиций и продвижению экспорта из Молдовы; Государственная канцелярия | Ежегодно | Ежегодная организация конференций и других мероприятий | В пределах утвержденного бюджета |
| 56. | Обеспечение постоянного общения с международными организациями и донорскими организациями и запрос ежегодной оценки сферы регулирования и технической помощи; сотрудничество с организациями – разработчиками международных рейтингов, относящихся к сфере регулирования, с целью лучшего понимания методологии и установления респондентов; выявление возможностей для усовершенствования и неточностей в ответах (особенно в показателях: «*Ведение бизнеса», «Экономическая свобода»*, релевантные подпоказатели, отражаемые в Глобальном индексе конкурентоспособности, Индекс эффективности; постоянный мониторинг и предоставление отчетов о показателях/международных рейтингах, относящихся к регулирующей среде | Министерство экономики, Организация по привлечению инвестиций и продвижению экспорта из Молдовы;  Министерство иностранных дел и европейской интеграции; Государственная канцелярия; регулирующие органы центрального публичного управления | Ежегодно | Список международных организаций, с которыми Республика Молдова поддерживает отношения сотрудничества;  отчеты по оценке делового климата в Республике Молдова, разработанные международными организациями;  отчеты о международных показателях;  проекты технической помощи в области реформы базы регулирования и их суммы». | В пределах утвержденного бюджета |