Приложение № 1

к Постановлению Правительства № 856

от 13 июля 2016 г.

**ПРОГРАММА**

**поэтапного сокращения галоидированных**

**гидрохлорфторуглеродов на 2016-2040 годы**

1. Программа поэтапного сокращения галоидированных гидрохлорфторуглеродов на 2016-2040 годы (в дальнейшем – Программа) устанавливает цели, задачи и действия, необходимые для создания интегрированной системы регулирования, управления, надзора и контроля за использованием галоидированных гидрохлорфторуглеродов, продукции и оборудования, содержащих такие вещества, в целях реализации обязательств, взятыхРеспубликой Молдовой, в соответствии с международными договорами по веществам, разрушающим озоновый слой, стороной которых она является.
2. Положения настоящей Программы обеспечивают соответствие с мерами, установленными Национальной программой по устойчивому управлению химическими веществами в Республике Молдова, утвержденной Постановлением Правительства № 973 от 18 октября 2010 года.
3. Положения настоящей Программы включены в действия по сокращению загрязнения воздуха, в том числе происходящего от транспортных средств и экономической деятельности, в процесс интеграции принципов устойчивого развития, развития «зеленой экономики», предупреждения изменения климата во всех отраслях национальной экономики и продвижения в национальной экономике дружественных окружающей среде технологий.
4. Настоящая Программа является основным документом долгосрочного стратегического планирования поэтапного сокращения галоидированных гидрохлорфторуглеродов путем их полного изъятия из использования к 2040 году.

**I. ИДЕНТИФИКАЦИЯ ПРОБЛЕМЫ**

***Раздел 1***

***Необходимость разработки*** ***настоящей Программы***

1. В результате присоединения нашей страны к международным договорам в области охраны окружающей среды, были признаны существующие проблемы в данной области и взяты обязательства по принятию необходимых действий для приведения в соответствие регулирующих мер в сложившейся ситуации и постепенному выводу из оборота веществ, которые оказывают или могут оказывать негативное влияние на окружающую среду и, как следствие,на здоровье населения.
2. Целью настоящей Программы является устранение недостатка:

1) в надлежащем регулировании, согласно международным нормам, веществ, которые разрушают или могут оказать негативное воздействие на озоновый слой, в частности гидрохлорфторуглеродов;

2) в реализации обязательств, взятых, согласно международным договорам в данной области, стороной которых Республика Молдова является;

3) в осуществлении действий по охране и повышению уровня качества окружающей среды, в том числе атмосферного воздуха, и как следствие, здоровья и жизни населения.

**Раздел 2**

**Текущее состояние регулирования веществ,**

**разрушающих озоновый слой**

1. Правительство добилось значительного прогресса во внедрении нормативных мер по контролю импорта веществ, разрушающих озоновый слой, и оборудования, содержащего такие вещества.Так, начиная с 2013 года и до конца 2015 года, общий уровень потребления гидрохлорфторуглеродов снизился на 10 % от базового уровня.
2. Положение о коммерческом режиме и регулировании использования галоидированных углеводородов,разрушающих озоновый слой, утвержденное Законом № 852-XV от 14 февраля 2002 года, является основополагающим законодательным документом, направленным на реализацию на национальном уровне Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, заключенного в Монреале 16 сентября 1987 года, к которому Республика Молдова присоединилась Постановлением Парламента № 966-XIII от 24 июля 1996 года (в дальнейшем – *Монреальский протокол*).
3. Вещества, разрушающие озоновый слой, регулируемые Монреальским протоколом, в том числе гидрохлорфторуглероды и смеси, содержащие гидрохлорфторуглероды, используются, в основном, в секторе обслуживания холодильного оборудования и оборудования для кондиционирования воздуха. В числе регулируемых Монреальским протоколом гидрохлорфторуглеродов, наиболее используемыми в Республике Молдова являются гидрохлорфторуглерод ГХФУ-22 и смеси, содержащие вещества R-402A, R-406A, R-408A и R-409A.
4. До настоящего времени, наибольший ежегодный спрос на ГХФУ-22 был зарегистрирован в секторе кондиционирования воздуха - 22,7 метрических тонн (31% от общего количества). B нашей стране не производятся ни гидрохлорфторуглероды, ни холодильное оборудование, ни охлаждающая продукция и системы кондиционирования воздуха, которые содержат такие вещества. Тем не менее, различные типы холодильного оборудования и установок (промышленных и коммерческих), в основном холодильные камеры для хранения фруктов, овощей и мяса, собираются местными экономическими агентами с использованием импортируемых компонентов, большей частью европейского происхождения.

Данные о монтаже и вводе в эксплуатацию оборудования, сборка которых осуществляется на местном уровне, представлены в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год сборки и установки** | **Количество установок,**  **единиц** | **Общая мощность охлаждения, кВт** | **Количество ГХФУ-22, содержащегося в холодильном оборудовании, тонн** |
| 2001 | 44 | 2,0 | 1,4 |
| 2002 | 95 | 2,3 | 2,5 |
| 2003 | 36 | 1,4 | 1,8 |
| 2004 | 99 | 1,6 | 3,2 |
| 2005 | 43 | 1,3 | 1,8 |
| 2006 | 45 | 1,7 | 1,6 |
| 2007 | 82 | 2,0 | 3,4 |
| 2008 | 134 | 3,9 | 4,8 |
| 2009 | 125 | 3,5 | 4,0 |
| 2010 | 36 | 1,4 | 1,3 |
| **Итого** | 739 | 21,1 | 25,8 |

Источник**:** Общественная ассоциация холодильщиков Республики Молдова

1. После экономического кризиса в 2008-2009 годах экономика Республики Молдова восстановилась к концу 2009 года, а ВВП возрос в IV квартале 2009 года, увеличение было обусловлено развитием отраслей промышленности, транспорта и торговли. Таким образом, предполагается увеличение в ближайшем будущем потребления ГХФУ-22 на 10-12%, в частности в рамках обслуживания холодильного оборудования, находящегося в использовании в промышленной и коммерческой отраслях.
2. Динамика потребления ГХФУ-22 в областях использования оборудования, содержащего ГХФУ-22, в 2005-2014 годах приведена в таблицах 2 и 3. Зарегистрированное потребление ГХФУ-22, а также их допустимое использование после 2015 года (в метрических тоннах) указано в таблице 4.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Годы** | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
| **Потребление ГХФУ-22, (в метрических тоннах)** | 15,3 | 11,9 | 35,7 | 47,6 | 20,4 | 12,9 | 23,8 | 34,2 | 18,08 | 13,8 | 14,9 |

Источник: Министерство окружающей среды, Офис Ozon

Таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Область применения оборудования** | **Холодильное оборудование, единицы** | **Количество**  **ГХФУ-22, включенное в оборудование, в метрических тоннах** | **Ежегодный спрос на ГХФУ-22 для обслуживания оборудования, в метрических тоннах** |
| Монтажный сектор | 739 | 25,7 | 6,4 |
| Системы кондиционирования воздуха для домашнего использования / крупные | 47540 | 98,3 | 22,8 |
| Системы кондиционирования воздуха, установленные в транспортных средствах | 2652 | 48,0 | 14,4 |
| Коммерческий холодильный сектор | 38349 | 28,6 | 10,0 |
| Промышленный холодильный сектор | 640 | 30,4 | 7,6 |
| **Итого** | 89920 | 231,0 | 61,2 |

Источник: Общественная ассоциация холодильщиков Республики Молдова

Таблица 4

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Годы** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| Потребление ГХФУ-22 (в метрических тоннах) | 15,3 | 11,9 | 35,7 | 47,6 | 20,4 | 12,4 | 23,8 | 34,2 | 17,0 | 17,0 | 15,3 |
| Этапы поэтапного сокращения |  |  |  |  | Базовый уровень (потребление):  17,0 | |  |  | Заморажи-вание потребления (базовый уровень) |  | 10% сокра-щения |

# Источник: Министерство окружающей среды Республики Молдова, Офис Ozon

1. Анализ импорта оборудования и продукции, содержащих ГХФУ-22, в стране показывает тенденцию к увеличению количества установок кондиционирования воздуха (сплит-систем), что приведет в ближайшем будущем к росту спроса на ГХФУ-22 для обслуживания оборудования с эксплуатационным периодом 3-6 лет. Динамика импорта одноблочных и двухблочных кондиционеров в стране представлена в таблице 5.

Таблица 5

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Годы** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| Оборудование для кондиционирования воздуха (сплит-системы) (единицы) | 12 995 | 14 334 | 9 025 | 16 806 | 27 213 | 24 115 | 30 989 | 15 757 |
| Оборудование для кондиционирования воздуха, используемое в авторефрижераторах (единицы) |  |  |  | 178 | 45 | 51 | 52 | 28 |
| Оборудование для кондиционирования воздуха в виде реверсивных тепловых насосов |  |  |  | 623 | 797 | 1 705 | 1 556 | 1 392 |
| Всего | 12 995 | 4 334 | 9 025 | 17 607 | 28 055 | 25 871 | 32 607 | 17 177 |

# Источник: Таможенная служба Республики Молдова

1. Обслуживание старых кондиционеров, установленных до 2010 года, работающих на ГХФУ-22, которые используются в автодорожном и железнодорожном секторах, как указано в таблице 6, также требует большого количества ГХФУ-22.

Таблица 6

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Оборудование/область применения** | **Индикаторы** | | |
| **количество единиц** | **общая мощность охлаждения, кВт** | **ГХФУ-22,**  **тонны** |
| Авторефрижераторы большой  грузоподъемности (20 тонн) | 1825 | 18,3 | 18,2 |
| Малые авторефрижераторы | 200 | 1,0 | 1,2 |
| Автобусы | 554 | 5,0 | 6,6 |
| Железнодорожный транспорт | 73 | 14,6 | 22,0 |
| **Всего** | **2652** | **38,9** | **48,0** |

Источник: Общественная ассоциация холодильщиков Республики Молдова

1. Все чаще на внутреннем рынке присутствуют альтернативные, незагрязняющие технологии, которые используют в качестве хладагентов природные фреоны (углеводороды: пропан, изобутан, цикло- и изопентан; H2O, воздух, гелий, CO2 и NH3), но пока имеют низкий уровень употребления, в то время как возможности для их применения являются значительными.
2. Помимо более высоких начальных затрат на альтернативные технологии, препятствием считается и ограниченное число специализированных компаний и квалифицированных технических кадров, а также недостаточное информирование конечных пользователей о веществах, разрушающих озоновый слой. Эта проблема требует эффективного подхода в рамках схемы обучения/формирования кадров и внедрения деятельности по повышению уровня осведомленности.
3. В целях снижения уровня выбросов озоноразрушающих веществ в атмосферу, постепенной гармонизации национальной нормативной базы с законодательством Европейского Союза, соответствия действий и продукции холодильного сектора и кондиционирования воздуха европейским техническим и экологическим нормам, необходимо поэтапное сокращение гидрохлорфторуглеродов, перечисленных в группе I приложения C к Монреальскому протоколу.
4. Приоритетные направления, изложенные в Решении XIХ/6 и в Руководстве Исполнительного Комитета Многостороннего Фонда Монреальского протокола, сосредотачиваются на осуществлении принимаемых действий по охране озонового слоя в синергии с мероприятиями по предотвращению изменения климата. План действий настоящей Программы, уделяет особое внимание данной корреляции.
5. Национальная правовая основа об управлении поэтапным сокращением веществ, разрушающих озоновый слой, регулируемых Монреальским протоколом, включает:
6. Закон № 1515-XII от 16 июня 1993 года об охране окружающей среды;
7. Закон № 1540-XIII от 25 февраля 1998 года о плате за загрязнение окружающей среды;
8. Закон № 111-XV от 27 апреля 2001 года о присоединении Республики Молдова к некоторым международным актам в области охраны окружающей среды;
9. Закон № 852-XV от 14 февраля 2002 года об утверждении Положения о коммерческом режиме и регулировании использования галоидированных углеводородов, разрушающих озоновый слой;
10. Закон № 34-XVI от 14 апреля 2005 года о присоединении Республики Молдова к Поправке к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, принятой на Девятой встрече сторон (15-17 сентября 1997 года);
11. Закон № 119-XVI от 18 мая 2006 года о присоединении Республики Молдовы к Поправке к Монреальскому протоколу о веществах, разрушающих озоновый слой;
12. Постановление Парламента № 966-XIII от 24 июля 1996 года о присоединении Республики Молдова к Конвенции об охране озонового слоя и к Протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой;

**II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ**

**Раздел 1**

**Цели и задачи настоящей Программы**

1. Цель настоящей Программы состоит в реализации обязательств, взятых Республикой Молдова в результате присоединения к Конвенции об охране озонового слоя, заключенной в Вене в 1985 году, и к Протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, заключенному в Монреале в 1987 году.
2. Главной целью настоящей Программы является полное изъятие из оборота к 2040 году гидрохлорфторуглеродов, перечисленных в группе I приложения C к Монреальскому протоколу, путем осуществления мер по их поэтапному сокращению,в соответствии с установленным графиком, и через повышение осведомленности широкой общественности по вопросам использования этих видов гидрохлорфторуглеродов и посредством поддержки мер, которые будут проводиться.

**Раздел 2**

**Среднесрочные специфические цели**

1. Для достижения общей цели, настоящая Программа намечает специфические цели для этапа внедрения в 2016-2020 годах, включающие действия технического и информационного характера, мероприятия по повышению осведомленности общественности, а также действия, предусматривающие усовершенствование нормативной базы, экономические и организационные меры.
2. Специфическими среднесрочными целями настоящей Программы являются:

1) гармонизация национальной нормативной базы с законодательством Европейского Союза в целях обеспечения процесса поэтапного сокращения веществ, разрушающих озоновый слой, перечисленных в группе I приложения C к Монреальскому протоколу;

2) дополнение нормативно-правовой базы положениями по отходам и о гидрохлорфторуглеродах; completarea cadrului normativ privind deşeurile cu prevederi referitoare la hidroclorofluorocarburi

3) дополнение нормативной базы, касающейся химических веществ, охраны атмосферного воздуха и доступа общественности к природоохранной информации, положениями огидрохлорфторуглеродах;

4) разработка и совершенствование Системы отчетности о данных об импорте и потреблении веществ, разрушающих озоновый слой, продукции и оборудования, содержащих такие вещества, а также их обслуживании;

5) установление годовых квот и экологических сборов, по необходимости, для ежегодного допустимого импорта веществ, разрушающих озоновый слой, продукции и оборудования, содержащих такие вещества.

**III. ДЕЙСТВИЯ, ЭТАПЫ И СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ**

**Раздел****1**

**Действия**

24. Для достижения целей, намеченных в долгосрочной перспективе, будут реализованы следующие действия:

1. пересмотр нормативной базы в данной области, разработка и продвижение предложений по внесению требуемых изменений и дополнений;
2. создание Системы обязательного обучения и повышения квалификации отраслевого технического персонала, работающего с оборудованием и установками, содержащими вещества, разрушающие озоновый слой, перечисленные в группе I приложения C к Монреальскому протоколу;
3. разработка механизма установления и распределения ежегодных квот на импорт гидрохлорфторуглеродов, продукции и оборудования, содержащих такие вещества;
4. разработка предложений по дополнению нормативной базы по отходам положениями об управлении отходами, содержащими гидрохлорфторуглероды;
5. дополнение проекта Положения об отходах электрического и электронного оборудования положениями об управлении отходами электрического и электронного оборудования, содержащими гидрохлорфторуглероды;
6. установление требований по классификации, маркировке и упаковке гидрохлорфторуглеродов и продукции, содержащей эти вещества;
7. дополнение нормативной базы о создании Автоматизированной информационной системы «Регистр химической продукции, поставленной на рынок Республики Молдова», элементами, относящимися к регулированиюгидрохлорфторуглеродов и других веществ, разрушающих озоновый слой;

8) включение положений о регулировании выбросов гидрохлорфторуглеродов в проект закона об охране атмосферного воздуха;

9) дополнение проекта закона об охране атмосферного воздуха положениями о регулировании и предотвращении выбросов, образующихся в результате потерь гидрохлорфторуглеродов;

10) создание электронной системы  отчетности данных об импорте и потреблении веществ, разрушающих озоновый слой, продукции и оборудования, содержащих такие вещества;

11) установление и утверждение ежегодных квот на импортгидрохлорфторуглеродов, продукции и оборудования, содержащих такие вещества. Одновременно, будут анонсироваться квоты на импорт на последующие годы, исходя из графика поэтапного сокращения гидрохлорфторуглеродов;

12) разработка технических критериев (теоретические и практические требования), приведенных в соответствие с регламентами ЕС,  для обучения специалистов холодильщиков из сектора обслуживания холодильной техники и техники для кондиционирования воздуха;

13) разработка/закупка материалов для профессионального обучения;

14) аренда и использование, по необходимости, новейшего оборудования Института химии Академии наук Молдовы;

15) внедрение Кодекса хороших практик в области систем охлаждения и кондиционирования воздуха;

16) обязательное обучение и повышение квалификации технического персонала холодильщиков;

17) обеспечение специалистов холодильщиков инструментами и оборудованием для обслуживания холодильной техники;

18) переоснащение и переналадка действующего холодильного оборудования и систем кондиционирования воздуха, функционирующих с применением веществ, перечисленных в группе I приложения C к Монреальскому протоколу, с замещением их альтернативными фреонами нового поколения, в том числе фреонами природного происхождения (углеводороды: пропан, изобутан, цикло-, изопентан, H2O, NH3, воздух, гелий и CO2);

19) обеспечение осуществления процессов рекуперации, переработки и уничтожения запасов замещенных веществ, разрушающих озоновый слой;

20) разработка/закупка материалов для профессионального обучения;

21) внедрение Руководства для работников таможни по регулированию импорта/экспорта веществ, разрушающих озоновый слой, а также оборудования и продукции, содержащих такие вещества;

22) теоретическое и практическое обучение таможенных работников/ брокеров;

23) информирование будет предназначено для: общественности (школ, в частности профессиональных учебных заведений, экономических агентов,и т.д.), технического персонала холодильщиков, потребителей, которые располагают и/или используют холодильное оборудование и оборудование для кондиционирования воздуха;

24) наращивание потенциала высших и профессиональных учебных заведений путем разработки дидактических материалов и/или обновления учебных материалов, организация курсов и образовательного процесса;

25) укрепление потенциала Общественной ассоциации холодильщиков Республики Молдова путем оказания содействия для создания и поддержания собственной веб-страницы, организации в учебных целях семинаров по альтернативам для гидрохлорфторуглеродов, практикам содержания оборудования и модернизации оборудования для технического обслуживания;

26) мониторинг своевременного внедрения основных компонентов Программы через взаимодействие между основными лицами и заинтересованными сторонами, а также контроль эффективности предложенных мер.

25. Реализация предложенных мер будет осуществляться посредством:

1) ориентирования финансовых усилий и доступа к источникам финансирования, в том числе к предусмотренным финансовым механизмом, установленным в рамках Монреальского протокола и другим доступным источникам;

2) проведения технических мероприятий по информированию и повышению осведомленности общественности, реализации экономических, нормативных и организационных мер для решения проблем, связанных с поэтапным сокращением веществ, разрушающих озоновый слой, включенных в группу I приложения C к Монреальскому протоколу;

3) сочетания определенных видов деятельности, при необходимости, с действиями по управлению отходами электрического и электронного оборудования, предусмотренными стратегическими документами, программами по управлению отходами и предотвращению их образования.

26. Переоборудование старого холодильного оборудования, использующего в качестве хладагента вещества, разрушающие озоновый слой, включенные в группу I приложения C к Монреальскому протоколу, замещая оборудованием, которое функционирует с другими альтернативными фреонами, будет осуществляться посредством:

1) предоставления стимулирующей технической помощи конечным пользователям веществ, разрушающих озоновый слой, включенных в группу I приложения С к Монреальскому протоколу, продукции и холодильного оборудования и оборудования для кондиционирования воздуха, содержащих более 3 кг таких веществ;

2) организации семинаров по вопросам внедрения Кодекса хороших практик в области использования холодильных установок и оборудования для кондиционирования воздуха, разработанного Офисом Озон и Техническим университетом Молдовы в сотрудничестве с Общественной ассоциацией холодильщиков Республики Молдова для конечных пользователей, предприятий по монтированию и обслуживанию холодильной техники и оборудования для кондиционирования воздуха, а также для других заинтересованных сторон;

3) организации курсов по подготовке и повышению квалификации технического персонала холодильщиков, в том числе из предприятий, обслуживающих холодильное оборудование и оборудование для кондиционирования воздуха, относительно рекуперации и переработки хладагентов, в том числе касательно переоснащения старого холодильного оборудования;

27. Установление приоритетов для сокращения потребления гидрохлорфторуглеродов исходит из следующих общих стратегических направлений:

1) меры по регулированию;

2) развитие технического потенциала;

3) деятельность по мониторингу.

28. Одновременно, реализация этих приоритетов будет обеспечена за счет соблюдения ответственности, которую несет авторизованный экономический агент для выполнения операций по управлению химическими веществами, регулируемыми Монреальским протоколом, надлежащим образом, обеспечивая, чтобы:

1) во время операций технического обслуживания или заправки оборудования, или до демонтажа или удаления оборудования, вещества, разрушающие озоновый слой, содержащиеся в холодильном оборудовании, оборудовании для кондиционирования воздуха, системах отопления, в оборудовании, содержащем растворители, или системах противопожарной защиты и огнетушителях, будут рекуперированы, в обязательном порядке, для уничтожения, переработки или регенерации;

2) регулируемые вещества или продукция, содержащая такие вещества, уничтожались только с помощью утвержденных технологий или с помощью технологии, наиболее приемлемой для уничтожения, с точки зрения защиты окружающей среды, при условии, что в процессе использования этих технологий будут соблюдены положения национального законодательства об отходах;

29. Министерство окружающей среды, совместно с Офисом Озон и Техническим университетом Молдовы, а также в сотрудничестве с Общественной Ассоциацией холодильщиков Республики Молдова и Государственным предприятием «Технический центр по промышленной безопасности и сертификации», разработает и внедрит постоянную систему подготовки и повышения квалификации отраслевого технического персонала, который осуществляет операции по сборке, монтажу и обслуживанию холодильного оборудования и установок бытового, коммерческого и промышленного назначения, а также систем кондиционирования воздуха, содержащих химические вещества, включенные в группу I приложения С к Монреальскому протоколу.

**Раздел 2**

**Информирование, связь и взаимодействие с заинтересованными сторонами**

30. Повышение осведомленности и информирование общественности и экономических агентов, имеющих в использовании оборудование и хладагенты и/или предоставляющих услуги в области обслуживания холодильного оборудования, по проблеме поэтапного сокращениявеществ, включенных в группу I Приложения С к Монреальскому протоколу, будут осуществляться через:

1) организацию информационных кампаний и кампаний по повышению осведомленности (семинары, передачи на радио и ТВ, публикации брошюр и статей в средствах массовой информации и т.д.), в том числе в целях придания импульса сотрудничеству с импортерами, дистрибьюторами и продавцами веществ, разрушающих озоновый слой, оборудования и продукции, содержащих такие вещества, и поддержание постоянного информирования технического персонала холодильщиков и конечных пользователей относительно мероприятий и встреч, организованных Министерством окружающей среды, посредством Офиса Озон. Проводимые на постоянной основе обучающие семинары для таможенных инспекторов будут иметь целью организацию встреч с импортерами, работниками таможни, экологическими инспекторами для обсуждения сильных и слабых аспектов при внедрении системы авторизации импорта/экспорта регулируемых веществ, продукции и оборудования, содержащих такие вещества;

2) приглашение представителей общественности и неправительственных организаций к участию в распространении знаний в данной области и осуществлении общественного контроля за реализацией мер;

3) постоянное обучение таможенных инспекторов/брокеров, экологических инспекторов и заинтересованных лиц (теоретические лекции и практические занятия с использованием детекторов утечки фреона).

31. Информирование сотрудников таможни об их роли в выполнении положений Монреальского протокола и ключевой позиции, которую они занимают в области мониторинга и предотвращения незаконного экспорта, импорта, транзита и реэкспорта веществ, разрушающих озоновый слой на территории страны, в том числе продукции и оборудования, содержащих такие вещества, а также в рассмотрении и обсуждении проблем, связанных с импортом, экспортом и транзитом этих веществ на уровне стран - членов Региональной сети Офисов Озон в Европе и Центральной Азии.

32. Обеспечение Центра микропроизводствa и обучения ,,Tehnofrig” Технического университета Молдовы и Технологического колледжа Кишинэу современным оборудованием и инструментами и проведение практических занятий, которые станут значимым фактором для успешной реализации программ подготовки и повышения квалификации технического персонала холодильщиков.

**Раздел 3**

**Этапы и сроки реализации**

33. Меры, предусмотренные настоящей Программой, будут внедряться в 4 этапа:

1) этап I: (2016-2020 гг.) будет направлен на снижение на 35% допустимого потребления веществ, разрушающих озоновый слой, включенных в группу I приложения С к Монреальскому протоколу, согласно действиям, перечисленным в Плане действий (приложение к настоящей Программе), в том числе:

а) меры регулирования:

- гармонизация национального законодательства с законодательством ЕС в данной области;

- выдача авторизаций, разрешений, распределение годовых квот и установление ставок экологического сбора на импорт регулируемых веществ, продукции и оборудования, содержащих такие вещества;

- запрет определенных видов продукции и оборудования, содержащих вещества, разрушающие озоновый слой, включенные в группу I Приложения С к Монреальскому протоколу, согласно международными требованиям;

- переоснащение существующего холодильного оборудования и оборудования для кондиционирования воздуха, функционирующего с веществами, разрушающими озоновый слой, включенными в группу I приложения C к Монреальскому протоколу, замещая альтернативными фреонами нового поколения, в том числе на фреоны природного происхождения (углеводороды: пропан, изобутан, цикло-, изопентан, H2O, NH3, воздух, гелий и CO2);

- создание системы отчетности для сектора обслуживания холодильной техники и оборудования для кондиционирования воздуха;

- создание Регистра выбросов и переноса загрязнителей, с включением гидрохлорфторуглеродов в список веществ, подлежащих учету, представлению отчетности, а также обеспечению доступа общественности к природоохранной информации в части выбросов гидрохлорфторуглеродов и других веществ, разрушающих озоновый слой;

b) развитие технического потенциала путем:

- обучения и повышения квалификации техников холодильщиков, которые производят, монтируют, ремонтируют и обслуживают холодильную технику и оборудование для кондиционирования воздуха, и внедрения в использование специализированного оборудования;

- оказания помощи для совершенствования уровня знаний в профессиональных учебных заведениях в данной области; содействия Центру микропроизводства и обучения „Tehnofrig” Технического университета Молдовы и Технологическому колледжу Кишинэу, а также Общественной ассоциации холодильщиков Республики Молдова;

- обучение таможенных инспекторов и брокеров и внедрение в использование в их деятельности детекторов утечки фреона;

все организационные действия будут осуществлены в соответствии с Планом действий;

с) мониторинг деятельности по реализации настоящей Программы;

2) этап II: (2021-2025 гг.) – будет направлен на снижение на 67,5% допустимого уровня потребления веществ, разрушающих озоновый слой, включенных в группу I приложения С к Монреальскому протоколу, путем продолжения осуществления действий предыдущего этапа. Министерство окружающей среды совместно с учреждениями и организациями, ответственными за внедрение настоящей Программы, будет ответственно за осуществление мер, предусмотренных в Плане действий по реализации Программы на данном этапе.

В связи с этим, будут предоставлены:

1. стимулирующая техническая поддержка конечных пользователей веществ, разрушающих озоновый слой, включенных в группу I приложения С к Монреальскому протоколу, для переоборудования старого холодильного оборудования, содержащего более 3 кг таких веществ, замещая новыми альтернативными фреонами, безопасными для озонового слоя;
2. поддержка для усовершенствования базы знаний в профессиональных учебных заведениях в данной области, обучение технического персонала холодильщиков, которые монтируют, ремонтируют и обслуживают холодильные установки и системы кондиционирования воздуха;
3. оказание содействия Общественной ассоциации холодильщиков Республики Молдова в плане внедрения новых технологий в холодильном секторе;

3) этап III: (2026-2030 гг.) – будет направлен на сокращение на 97,5% допустимого уровня потребления веществ, разрушающих озоновый слой, включенных в Группу I приложения С к Монреальскому протоколу. Будет обеспечена непрерывность действий, начатых на предыдущих этапах;

4) этап IV: (2031-2040 гг.) – будет внедряться Министерством окружающей среды совместно с учреждениями, организациями, указанными в Плане действий по реализации настоящей Программы, и будет нацелен на окончательное сокращение допустимого потребления веществ, разрушающих озоновый слой, включенных в группу I приложения С к Монреальскому протоколу, путем продолжения деятельности, инициированной в рамках предыдущих этапов, с добавлением новых видов деятельности, согласно нижеследующему:

a) инвентаризация холодильного оборудования и оборудования для кондиционирования воздуха на национальном уровне;

b) выдача авторизаций, распределение годовых квот на импорт веществ, разрушающих озоновый слой, включенных в группу I приложения С к Монреальскому протоколу, что позволит использовать среднюю величину в 2,5% в год от базового уровня для обслуживания холодильного оборудования и оборудования для кондиционирования воздуха, находящегося в действии;

c) обучение таможенных инспекторов и оснащение таможенных пунктов специализированным оборудованием в целях предотвращения незаконного оборота веществ, разрушающих озоновый слой, включенных в Группу I приложения C к Монреальскому Протоколу, продукции и оборудования, содержащих такие вещества.

1. Для обеспечения высокого уровня эффективности внедрения главной цели устанавливается следующий график поэтапного сокращения гидрохлорфторуглеродов:

1) снижение на 10% от базового уровня к концу 2015 года;

2) снижение на 35% от базового уровня к 2020 году;

3) снижение на 67,5% от базового уровня к 2025 году;

4) снижение на 97,5% от базового уровня к 2030 году;

5) полное сокращение потребления гидрохлорфторуглеродов к 2040 году.

1. График поэтапного сокращения гидрохлорфторуглеродовв холодильном секторе и системах кондиционирования воздуха на 2016-2040 годы представлен в таблице 7 и на рисунке. График поэтапного сокращения гидрохлорфторуглеродов в период на 2016-2020 годы (первый этап) представлен в таблице 8.

Таблица 7

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Этапы сокращения | Принятые требования в связи с Монреальским протоколом | Разрешенное количество, метрические тонны | Период | Сокращение (метрические тонны, от базового уровня) |
| Базовый уровень | средний расход в 2009-2010 годы | 17,0 | 2009-2010 | - |
| «Замораживание» | базовый уровень | 17,0 | 2013 | - |
| Этап 0 | сокращение на 10% | 15,3 | 2015 | 1,7 (10%) |
| Этап I | сокращение на 35% | 11,0 | 2020 | 6,0 (35%) |
| Этап II | сокращение на 67,5% | 5,5 | 2025 | 11,5 (67,5%) |
| Этап III | сокращение на 97,5% | 0,4 | 2030 | 16,6 (97,5%) |
| Этап IV | окончательное сокращение | 0.00 | 2040 | 17,0 (100%) |

Рис. График поэтапного сокращения гидрохлорфторуглеродов (Группа I ГХФУ-22 Приложения С).

Таблица 8

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Требования, принятые в связи с Монреальским протоколом, период | Базовый уровень  (метрические тонны/ ОРВ тонн\*) | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | Всего |
| 2013-2015  (10% снижения) | 17,0/1,0 | 10% снижения на  15,3/0,84 | - | - | - | - | 35%  снижения | - |
| 2016-2020  (35% снижения) | 17,0/1,0 | 15,3/0,84 | 15,0/0,83 | 14,6/0,80 | 11,0/0,61 | 11,0/0,61 | 11,0/0,61 | 4,3/0,24 |

\* ОРВ для ГХФУ-22 = 0,055

**IV. ОБЩАЯ ОЦЕНКА ЗАТРАТ И МЕХАНИЗМОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕР ПО РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕЙ ПРОГРАММЫ**

1. Общая оценка затрат на реализацию Плана действий для внедрения настоящей Программы в период 2016-2020 годов (I этап) была проведена на основе идентифицированных и сформулированных приоритетов и действий и выполнялась, согласно основным компонентам планируемых мер и потребностям сектора. В процессе оценки стоимости была использована методология, установленная в рамках Монреальского протокола.
2. Предполагаемый бюджет для реализации настоящей Программы на период 2016-2020 годы составит примерно 2 млн. 500 тысяч леев.
3. Финансирование мероприятий, предусмотренныхв настоящей Программе, будет осуществляться путем консолидации национальных финансовых усилий, привлечения помощи посредством использования финансового механизма, созданного в рамках Монреальского протокола, Глобального экологического фонда, из доходов собранных властями, а также из других финансовых источников, которые не противоречат действующему законодательству. Реализации мер будет также способствовать внедрение режима «расширенной ответственности производителя», предусмотренного законодательством об отходах.

**V. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**

1. Основным результатом реализации настоящей Программы будет окончательное сокращение до 2040 года веществ, разрушающих озоновый слой, включенных в группу I приложения С к Монреальскому протоколу и их замена на альтернативные фреоны.
2. В этих целях будут предпринято следующее:
3. совершенствование и укрепление нормативно-законодательной базы;
4. укрепление технического и человеческого потенциала в государственных органах, ответственных в данной области, в зависимости от потребностей;
5. совершенствование системы экономических инструментов и системы отчетности;
6. внесение поправок в законодательство о запрете импорта продукции и оборудования, содержащих вещества, включенные в группу I приложения С к Монреальскому протоколу;
7. повышение уровня образования, информированности и осведомленности населения;
8. удаление отходовгидрохлорфторуглеродов, продукции, холодильного оборудования и оборудования для кондиционирования воздуха, содержащих данные вещества.
9. K 2020 году будут достигнуты следующие результаты:
10. сокращение на 35% по сравнению с базовым уровнем (средний уровень в 2009-2010 годы) потребления веществ, разрушающих озоновый слой;
11. продолжение процесса реализации цели по приведению национальной нормативной базы в соответствие с европейским законодательством в целях обеспечения процесса поэтапного сокращения гидрохлорфторуглеродов;
12. внедрение цели по совершенствованию системы отчетности о данных в отношении импорта и потребления веществ, разрушающих озоновый слой, продукции и оборудования, которые содержат такие вещества;
13. представление предложений по установлению квот и экологических сборов на ежегодный допустимый импорт веществ, разрушающих озоновый слой, продукции и оборудования, которые содержат такие вещества;
14. обучение и повышение квалификации техников холодильщиков, которые монтируют и обслуживают холодильное оборудование и оборудование для кондиционирования воздуха, оснащение их доступными средствами/ инструментами;
15. укрепление потенциала Таможенной службы для осуществления, согласно компетенции, обязательств, принятых в рамках международных договоров в этой области.
16. Результаты реализации целей и соблюдения сроков, установленных в Программе, будут контролироваться, согласно показателям прогресса и эффективности.

**VI. ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРЕССА** **И ЭФФЕКТИВНОСТИ**

43. Результаты реализации настоящей Программы характеризуются показателями эффективности, перечисленными в таблице 9.

Таблица 9

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2016 | 2020 | 2025 | 2030 | 2040 |
| На расчетном базовом уровне  (средняя величина на 2009-2010 годы) | 10% | 35% | 67,5% | 97,5% | Полное изъятие из обращения |

44. Показатели прогресса, характеризующие уровень реализации целей, составляют:

1) сокращение веществ, разрушающих озоновый слой, включенных в группу I приложения С к Монреальскому протоколу, согласно установленному графику;

2) процент снижения на рынке продукции и оборудования, содержащих таковые вещества, с эффектом минимальной загрузки хладагента и фреонов с низким потенциалом глобального потепления;

3) количество экономических агентов, присоединившихся к новым нормативным требованиям;

4) число специалистов, подготовленных согласно положениям настоящей Программы.

45. В целях обеспечения соответствия положениям Монреальского протокола, приоритетно будут рассматриваться и осуществляться действия по разработке и внедрению законодательства о коммерческом режиме, регулировании использования веществ, разрушающих озоновый слой и окружающую среду, по авторизации импорта веществ, разрушающих озоновый слой, установлению ежегодных квот для таких веществ, обязательной рекуперации и переработки данных веществ, управлению данными и их отчетности.

**VII. MЕХАНИЗМЫ ОЦЕНКИ, МОНИТОРИНГА И ОТЧЕТНОСТИ И ОТВЕТСТВЕННЫЕ ЗА ВНЕДРЕНИЕ**

46. Внедрение настоящей Программы будет сопровождаться постоянным мониторингом и оценкой воздействия планируемых мер, а также и их результатов, эти действия будут возложены на Министерство окружающей среды, Таможенную службу Министерства финансов и Национальное бюро статистики.

47. Деятельность в части мониторинга и оценки настоящей Программы будет иметь непрерывный и систематический характер, будучи проведена на протяжении всего периода внедрения, который включит сбор, обработку и анализ полученных данных, выявление ошибок или непредвиденных последствий, а также предложения по возможной корректировке запланированных мер и действий. Мониторинг будет проводиться на основе показателей эффективности, ежегодной отчетности и финального доклада по оценке его внедрения, что позволит осуществлять надзор и оценивать в динамике реализацию поставленных целей.

48. Внедрение действий, предусмотренных настоящей Программой, предполагает постоянное взаимодействие с заинтересованными сторонами, периодический диалог по аспектам, проблемам, схемам и путям внедрения Стратегии поэтапного сокращения веществ, разрушающих озоновый слой. Таким образом, мониторинг прогресса является ключевым элементом Плана действий, который может обеспечить обратную связь в процессе принятия решений, в целях обеспечения получения самых высоких результатов. Эти цели будут достигнуты посредством мониторинга своевременного внедрения компонентов настоящей Программы, взаимодействия между основными лицами и заинтересованными сторонами, а также посредством контроля эффективности предложенных мер.

49. Центральный орган публичного управления в области сельского хозяйства и пищевой промышленности примет во внимание цели и положения настоящей Программы при разработке и продвижении политических документов в своей области и/или, будет способствовать, в пределах своей компетенции, при участии международных организаций и различных фондов, внедрению Программы.

50. Таможенная служба Министерства финансов обеспечит предоставление Министерству окружающей среды подробной информации об импорте, экспорте, реэкспорте веществ, разрушающих озоновый слой, оборудования и продукции, содержащих данные вещества, в порядке, установленном действующим законодательством.

51. Министерство окружающей среды будет ежегодно представлять Программе Организации Объединенных Наций по развитию и Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде доклады относительно достигнутого прогресса по внедрению настоящей Программы или, при необходимости, иную запрашиваемую информацию. Участники внедрения действий, предусмотренных в настоящей Программе, будут представлять индивидуальные доклады, в соответствии с ориентировочными сроками, указанными в ней.