Утвержден

Постановлением Правительства № 1011

от 26 августа 2016 г.

**Бюджетный прогноз**

**на среднесрочный период (2017-2019 годы)**

# I. Введение

**Бюджетный прогноз на среднесрочный период на 2017-2019 годы (в дальнейшем – БПСП (2017-2019 годы) представляет актуализированный БПСП (2016-2018 гг.) с расширением прогнозов и анализа на 2019 год**. При разработке БПСП приняты во внимание обновленные макроэкономические показатели на период 2017-2019 годы, последние теденции и прогнозы внутреннего и внешнего экономического развития, действующая законодательная база, а также все нормативные акты, принятые Парламентом и Правительством в 2016 году, которые влияют на доходы и расходы бюджета в 2017 году, в том числе на утвержденный бюджет на 2016 год.

**Разработка БПСП (2017-2019 годы) характеризуется неблагоприятными внешними и внутренними факторами.** Основу бюджетно-налоговых политик Правительства составляют ориентиры, направленные на устранение рисков для внутренней и внешней безопасности государства, стабилизация банковского сектора, борьба с коррупцией, санкционирование и борьба с финансовым мошенничеством, обеспечение устойчивого финансового баланса для консолидации и ускорения экономического развития, поддержка уязвимых слоев населения. Эти цели будут достигнуты в сложном контексте, характеризующемся снижением доверия граждан к государственным учреждениям, повышенной уязвимостью финансовой системы, а также существенным давлением на бюджетную систему, обусловленным экономической конъюнктурной, неблагоприятной региональной политикой и внутренним кризисом банковской системы.

**При разработке БПСП (2017-2019 годы) учитывались следующие условия (допущения):** стабилизация роста национальной экономики после замедления темпов роста в 2015 году, полное восстанавление внешней финансовой поддержки бюджета со стороны партнеров по развитию; внедрение действующего законодательства, а также налоговых и бюджетных мер, предусмотренных на рассматриваемый период.

**Основными вызовами на краткосрочный и среднесрочный периоды являются реализация структурных реформ, консолидация публичных финансов и обеспечение финансовой стабильности** в качестве предпосылок для достижения бюджетно-налоговой устойчивости путем поддержки дефицита национального публичного бюджета на премлемом уровне, избегая рисков внутренних и внешних потрясений, а также зависимости от внешней финансовой помощи.

**Принятием Закона** **№181 от 25 июля 2014 года о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности были введены правила по укреплению бюджетно-налогового управления.** Осуществление и консолидация правил бюджетно-налоговой политики, установленных национальным законодательством, имеют первостепенное значение в контексте проекта бюджета на 2017 год и на перспективу – 2018-2019 годы.

**В целях обеспечения устойчивости пенсионной системы в контексте углубления демографического кризиса и старения населения**, **пенсионная система Республики Молдова должна быть реформирована.** В связи с этим,разработан концепт реформирования пенсионной системы, который предусматривает, в частности, сокращение неравенства в рамках пенсионной системы и соответствие принципам социального страхования, создание привлекательной пенсионной системы с повышенным уровнем пособий, обеспечение прозрачности в управлении и консолидация потенциала управления пенсионной системой.

Что касается налоговой политики, Правительство сосредоточено на **продвижении предсказуемой налоговой полити**ки в рамках реалистичного бюджетно-налогового прогноза для обеспечения мотивирующей и объективной среды, концентрируясь одновременно на мерах по усилению прозрачности, стабильности и предсказуемости.

**Оценка и распределение ресурсов и расходов БПСП (2017-2019 годы)** осуществлялись исходя из экономических, бюджетно-налоговых и финансовых политик, вытекающих из Программы деятельности Правительства, национальных и отраслевых стратегий развития, соглашений подписанных/ратифицированных с внешними партнерами по развитию.

**Одна из основных целей в период 2017-2019 годов, которая является и предпосылкой для поддержки новых политических инициатив, представляет собой эффективное использование бюджетных средств и перенаправление существующих ресурсов для приоритетных программ.** Требование повышения эффективности использования существующих бюджетов и перенаправление высвобождаемых ресурсов на новые инициативы политик, становится более строгим в связи с необходимостью концентрации имеющихся ресурсов на внедрение задач и мероприятий Программы деятельности Правительства на 2016-2018 годы и поддержки приоритетов Национальной стратегии развития «Молдова-2020».

**Структура БПСП (2017-2019 годы), как и в предыдущие годы, состоит из основного текста и приложений**. Основная часть содержит: (i) макроэкономический контекст; (ii) цели налоговой и таможенной политик и политик налогового и таможенного администрирования и воздействие на публичные доходы; (iii) политику в области публичных расходов и влияние на распределение ресурсов; (iv) источники финансирования бюджета и задачи в области управления публичным долгом; (v) среднесрочный макробюджетный прогноз и анализ бюджетно-налоговых рисков; (vi) лимиты расходов и приоритеты политики в области публичных расходов. Приложения включают подробную информацию о структуре и эволюции макроэкономических показателей (приложение № 1), макробюджетный прогноз национального публичного бюджета (приложение № 2), макробюджетный прогноз по бюджетам (приложения № 3-7), влияние основных мер политик на выделение по секторам ресурсов национального публичного бюджета (приложение № 8); основные проблемы/вызовы и приоритеты политик по секторам (приложение № 9) и государственный долг и прогноз источников финансирования (приложение № 10).

# II. Макроэкономический прогноз

## 

## **2.1. Тенденции мировой экономики**

***Согласно отчету World Economic Outlook июля 2016 года Международного валютного фонда, рост объема глобального производства ожидается до 3,1% в 2016 году и 3,4% в 2017 году.*** В странах с развитой экономикой ожидается скромный темп роста.В СоединенныхШтатах Америки экономический рост будет обеспечен за счет улучшения финансовых условий, а также ситуации на рынке недвижимости. В базовых странах Европейского союза ожидается умеренный экономический рост в связи с падением цен на энергоносители и улучшением ситуации в области финансов. В развивающихся странах экономическая ситуация разнообразна, но в целом ожидаются положительные темпы экономического роста.

**Tаблица 1**

**Глобальный продукт и цены на потребительские товары на 2014-2017 годы**

**(ежегодный рост в процентах)**

|  | **Исполнение** | | **Прогноз** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| Глобальный продукт | **3,4** | **3,1** | **3,1** | **3,4** |
| *Соединенные Штаты Америки* | *2,4* | *2,4* | *2,2* | *2,5* |
| *Зона евро* | *0,8* | *1,6* | *1.6* | *1,4* |
| Германия | 1,6 | 1,5 | 1,6 | 1,2 |
| Франция | 0,2 | 1,1 | 1,5 | 1,2 |
| Италия | -0,4 | 0,8 | 0,9 | 1,0 |
| *СНГ* | *1,0* | *-2,8* | *-0,6* | *1,5* |
| Российская Федерация | 0,6 | -3,7 | -1,2 | 1,0 |
| *Китай* | *7,4* | *6,9* | *6,6* | *6,2* |
| Цены на потребительские товары |  |  |  |  |
| Страны с развитой экономикой | 1,4 | 0,3 | 0,7 | 1,6 |
| Развивающиеся страны | 5,1 | 4,0 | 4,6 | 4,4 |

Источник. МВФ. World Economic Outlook, июль 2016 год

***Уровень инфляции*** встранах с развитой экономикой остается около 1%, в то время как в большинстве развивающихся стран уровень инфляции, несмотря на значительное снижение, остается в пределах 5% в год.

***Прогноз ежегодного роста для стран с развитой экономикой на 2016-2017 годы составит 1,8%.*** Такой рост будет вызван более развитой экономикой США, а также стран зоны евро.

МВФ изменил свой прогноз и относительно **экономик** з***оны евро***, прогнозируя экономический рост в 1,6% в 2016 году и 1,4% в 2017 году. Несмотря на тот факт, что уровень инфляции в настоящее время остается ниже установленного уровня, в качестве цели на среднесрочный период, в следующие два года ожидается его рост. Кроме того, может снизиться объем инвестиций, а вызваное этим негативное влияние будет компенсированно снижением цен на нефть, а также снижением курса евро.

В 2016 **году темп экономического роста в развивающихся странах достигнет**  4,1% по сравнению с 4,0% в 2015 году, но ситуация а этих странах различна. На 2017 год МВФ прогнозирует рост на 4,6 %.

В ***Содружестве Независимых Государств*** (СНГ) в 2016 году ожидается спад (-0,6%). На 2017 год в рамках СНГ прогнозируется экономический рост на 1,5%. В ***Российской Федерации*** экономическая ситуация останется сложной и в 2016 году (-1,2%), из-за снижения цен на нефть, международных санкций и ранее существовавших структурных сдвигов. Прогноз экономического роста в 2017 году ожидается на уровне 1,0 %.

## **2.2. Последние тенденции и прогнозы национальной экономики**

В первом полугодии 2016 года на экономику Молдовы по-прежнему воздействовал ряд как внутренних, так и внешних факторов: взаимные санкции между Российской Федерацией и Европейским союзом, ввод соответствующими органами Российской Федерации ограничений на импорт молдавской винодельческой продукции и других видов сельскохозяйственной продукции, проблемы в банковском секторе, сокращение объема денежных переводов физических лиц из-за рубежа. В результате сократились объемы внешней торговли по некоторым товарам и услугам. Жесткая денежно-кредитная политика, проводимая Национальным банком Молдовы (НБМ), привела к сокращению уровня инфляции и незначительному обесценению курса национальной валюты но, в то же время, снизились и процентные ставки по кредитам. В реальном выражении сократились доходы и расходы населения, средняя заработная плата и размер среднемесячной пенсии. Увеличилось число безработных, зарегистрированных в офисах службы занятости.

**Валовой внутренний продукт (ВВП**) в I квартале 2016 года составил 27,1 млрд. леев, увеличившись по сравнению с аналогичным периодом 2015 года на 0,8% (в сопоставимых ценах). Наиболее существенное влияние на рост ВВП оказала валовая добавленная стоимость в оптовой и розничной торговле – на 0,5 процентных пункта (п.п.), горнодобывающей и перерабатывающей промышленности, информации и связи – по 0,3 п.п., сельском хозяйстве, профессиональной, научной и технической деятельности – по 0,2 п.п.

***График 1. Динамика валового внутреннего продукта, 2013-2019 годы***

***Макроэкономический прогноз на 2016-2019 годы*** учитываетразвитие мировой экономики,а также стран – торговых партнеров нашей страны (в первую очередь, экономический спад в Российской Федерации, кризис в Украине, а также восстановление экономики в странах ЕС).

***Валовой внутренний продукт*** на 2016 год оценивается в 132,7 млрд. леев, с реальным ростом по отношению к 2015 году в 2%. Валовая добавленная стоимость положительно повлияет на изменения ВВП на 1,9 п.п., чистые налоги на товары и импорт на 0,1 п.п. Создавшаяся в мире ситуация окажет отрицательное влияние на деловой климат и на потребление населения, что отразится на реальном секторе и на импорте.

**На 2017-2019 годы предполагается, что ВВПбудет расти в среднем в реальном выражении ежегодно на около3,3%**. Структура ВВП также претерпит изменения: по категориям русурсов увеличится доля валовой добавленной стоимости с 84,8% (в 2016 году) до 85,7% (в 2019 году), а по категориям использования снизится доля конечного потребления с 106,2 до 102,1%, отрицательного значения чистого экспорта – с 27,6 до 24,7%. В то же время, доля валового накопления основного капитала увеличится с 22,9 до 23,9%. Рост ВВП в 2017-2019 годах будет обусловлен годовым ростом объема промышленного производства в реальном выражении около 4-5%, а сельскохозяйственной продукции на 4,0 %.

***Инфляция показала более низкий рост.*** В июне 2016 года инфляция была на уровне декабря 2015 года, зарегистрировав снижение на 5,7 п.п. по сравнению с аналогичным периодом 2015 года. Годовая инфляция составила 7,4%, превысив целевой уровень, установленный Национальным банком Молдовы (5% +/-1,5%).

На 2016 год ***среднегодовой уровень инфляции*** ожидается на уровне 6,8%. Это в основном, будет обусловлено относительно слабым внутренним спросом, снижением цен на электроэнергию и газ и эффектом жесткой денежно-кредитной политики, проводимой Национальным банком Молдовы. ***На среднесрочный период*** предполагается, что инфляция вернется к установленному Национальным банком Молдовы целевому диапазону (5+/- 1,5%) и оценена на уровне 104,4-105,0%.



***График 2. Инфляция и обменный курс, 2013-2019 годы***

***В первом полугодии 2016*** ***года национальная валюта обесценилась на*** 1,1% по отношению к доллару США в номинальном выражении (с 19,66 лея за один доллар США на 1 января 2016 года до 19,87 лея на 30 июня 2016 года). По отношению к евро молдавский лей обесценился на 2,6 %. Основными причинами, приведшими к колебанию обменного курса, стали сокращение объема экспорта и объема денежных переводов физических лиц из-за рубежа, колебания курса доллара США на международном валютном рынке и жесткая денежно-кредитная политика Национального банка Молдовы. Остаток валютных резервных активов Национального банка Молдовы на 30 июня 2016 года достиг 1874,6 млн. долларов США, увеличившись на 6,7% по сравнению с уровнем, зарегистрированным на конец 2015 года и на 4,9% по сравнению с положением на 30 июня 2015 года.

На 2016-2019 годы прогнозируется незначительное обесценивание курса национальной валюты. Таким образом, **среднегодовой обменный курс** будет колебаться от 20,0 леев в 2016 году до 21,70 лея за один доллар США в 2019 году. Основными факторами, которые будут влиять на изменение обменного курса, являются сокращение объема импорта, объема денежных переводов физических лиц из-за рубежа, колебания курса доллара США на международном валютном рынке.

***Развитие внешней торговли*** в нынешнем году в большей степени зависит от внешней ситуации, особенно в странах, являющихся торговыми партнерами Республики Молдова. Внешняя торговля зарегистрировала спад как объема экспорта, так и импорта. Таким образом, в январе-июне 2016 года **экспорт** снизилсяна 8,8%, а импорт на 5,9% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Отрицательное сальдо торгового баланса составило 963,6 млн. долларов США, что на 2,9% меньше по сравнению с тем же периодом 2015 года. Покрытие импорта экспортом составило 48,4%. Развитие внешней торговли представлено в графике № 3.

***График 3. Динамика внешней торговли, 2013-2019 годы***

Учитывая тенденции развития сельского хозяйства и промышленности, с учетом слабого внешнего спроса (в особенности со стороны Росийской Федерации), а также падение цен на сельскохозяйственную продукцию на мировом рынке, в 2016 году предполагается спад объема **экспорта**  на 5% по сравнению с 2015 годом, который в номинальном выражении составит около 1875 млн. долларов США. Темпы снижения объема **импорт**а оцениваются в 6% по сравнению с 2015 годом, в номинальном выражении ожидается около 3750 млн.долларов США. Этому будут способствовать слабая возможность инвестировать для иностранных инвесторов, а также низкий спрос нa импортное сырье со стороны местных производителей.

В 2017-2019 годы **экспорт** увеличится приблизительно на 9,3% в год, а **импорт** – на 8,7%. Факторы, которые будут способствовать постепенному росту внешней торговли в течение прогнозируемого периода следующие: возобновление внутреннего и внешнего спроса, увеличение притока инвестиций и др. Отрицательное сальдо торгового баланса увеличитсяс 2015 млн. долларов США в 2017 году до 2325 млн. долларов США в 2019 году.

***Средняя номинальная заработная плата одного работающего*** по национальной экономикев 2016 году оценивается с увеличением на 6,8%, в номинальном выражении, по сравнению с предыдущем годом и составит 4925 леев. В реальном выражении останется на уровне 2015 года. *В 2017-2019* годах среднемесячная номинальная заработная плата в целом по экономике увеличится примерно на 17,9% и достигнет 6250 леев в 2019 году, а фонд оплаты труда увеличится на 18,3%, и составит 44,6 млрд. леев, или 26,4% ВВП.

**Уровень безработицы**  (доля безработных по стране в числе активного населения) за первый квартал 2016 года составил 6,2%, что на 2,3 п.п. меньше по сравнению с первым кварталом 2015 года. По данным службы занятости, с января по май 2016 года зарегистрировано 21,8 тыс. безработных, на 4,6% больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Настоящий прогноз не предусматривает каких-либо изменений на рынке труда в ближайшие годы. Таким образом, рост уровня занятости в 2017-2019 годы составит 0,2% ежегодно, а производительность труда вырастет примерно на 3,7 процента.

Прогноз макроэкономических показателей относительно пессимистичен, а среднемесячной заработной платы и фонда оплаты труда – относительно оптимистичен. Достижение данных параметров станет возможным путем повышения производительности труда и внедрения передовых технологий.

Динамика основных макроэкономических показателей на 2013-2019 годы предствлена в приложении 1.

III. Бюджетно-налоговая и таможенная политика

Программа деятельности Правительства на 2016-2018 годы предусматривает продвижение взвешенной, предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечивающей среднесрочную и долгосрочную стабильность бюджета.

Основными бюджетно-налоговыми политиками Правительства, направленными на устранение рисков для внутренней и внешней безопасности государства, являются стабилизация банковского сектора, борьба с коррупцией, санкционирование и борьба с финансовым мошенничеством, обеспечение устойчивого финансового баланса для консолидации и ускорения экономического развития, поддержка уязвимых слоев населения.

Эти цели будут достигнуты в сложном контексте, на фоне снижения общественного доверия граждан к государственным учреждениям, повышения уязвимости финансовой системы, а также давления на бюджетную систему, обусловленного экономической конънктурой, неблагоприятной региональной политикой и внутренним кризисом банковского сектора.

Прогнозы бюджетно-налоговой политики на среднесрочный период основываются на отдельных экономических и институциональных принципах: макроэкономическая стабильность, бюджетно-налоговая ответственность и финансовая дисциплина.

В контексте проводимых бюджетно-налоговых реформ, в среднесрочной перспективе остается в силе необходимость бюджетно-налоговой консолидации, чтобы избежать рисков, связанных с внутренними и внешними потрясениями, а также зависимости от внешней финансовой помощи. В целях бюджетно-налоговой консолидации необходимы меры по непрерывному совершенствованию налоговой политики и налогового администрирования, а также обеспечению корректировок путем поддержания ограничений в части расходов и структурных бюджетных реформ.

Жесткие меры в части расходов будут способствовать поддержанию устойчивости публичных финансов. В качестве элементов бюжетно-налоговой консолидации на среднесрочный период (2017-2019 годы) были установлены:

**- макроэкономическая консолидация и возобновление экономического роста**, обеспечивая реальный рост на **3-3,5% на прогнозный период,** после замедления роста в 2015 году, путем стимулирования потребления и развития инвестиционных проектов со значительными эффектами для экономики;

**- поддержание доходов и расходов в пределах 35,4-35,1% в ВВП и, соответственно, 38,8-38,2% в ВВП.** В 2017-2019 годы **дефицит бюджета** составит 3,0 и 2,9% ВВП. Согласно статье 15 Закона №181 от 25 июля 2014 года о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности, к 2018 году дефицит национального публичного бюджета, за исключением грантов, не должен превышать 2,5% ВВП. Отступление от этой цели относится к реальным источникам финансирования инвестиционных проектов, финансируемыми за счет внешних источников.  Предполагается, что кредитные ресурсы, привлеченные проектами, финансируемыми за счет внешних источников, будут расти, в частности, для финансирования проектов по капитальным инвестициям. В таких условиях дефицит национального публичного бюджета, за исключением грантов, в 2018 году составит 4,2% ВВП (используя отступления – 1,7%), а в 2019 году – 3,7% (используя отступления – 1,2%);

**- постоянное совершенствование налоговой политики и налогового администрирования,** как один из важнейших факторов бюджетной консолидации;

**- улучшение климата** экономической деятельности;

**- снижение теневой экономики** и борьба с коррупцией в качестве важного источника увеличения доходов бюджета;

**- приоритизация публичных расходов** путем перераспределения имеющихся ресурсов на приоритетные программы, оптимальное соотношение ресурсов между текущими расходами и капитальными инвестициями, совершенствование бюджетного планирования и отчетности, а также повышение прозрачности в использовании публичных средств;

**- поддержание государственного долга на устойчивом уровне**: как доля в ВВП, остаток государственного долга будет регистрировать тенденцию роста в 2017-2019 годы – от 43,4% в 2017 году до 44,9% в 2019 году;

**- политика в области сокращения и предотвращения возникновения задолженностей.** Ввиду того, что бюджетная задолженность представляет потенциальный риск для устойчивости бюджета на среднесрочный период, в дальнейшем будут приняты меры по сокращению этих задолженностей;

**- поддержание текущих расходов** в пределах от 36,7% в 2017 году до 35,6% ВВП в 2019 году, **расходов на персонал**: от 8,3% в 2017 году до 8,0% ВВП в 2019 году; **капитальных инвестиций**: от 1,7% в 2017 году до 2,4% ВВП в 2019 году.

Также на среднесрочный период необходимо продолжить бюджетную консолидацию на основе финансово-структурных реформ. В этом контексте, необходимыми условиями являются:

***-* реформа публичной администра**ции в целях повышения эффективности публичного сектора и качества предоставляемых услуг населению. Процесс бюджетной децентрализации должен быть усилен за счет ужесточения ограничений на задолженность местных органов власти и консолидации численности местных органов публичной власти;

**реформа государственной системы социального страхования** имеет важное значение для обеспечения надежной финансовой базы для пенсионного фонда, противостояния давлению демографического роста и обращения вспять тенденции увеличения разрыва между пенсиями и заработной платой;

***- тарифы на услуги общественной полезности****,* должны быть скорректированы до уровня возмещения затрат, чтобы избежать дальнейшего накопления задолженностей перед поставщиками энергоресурсов и обеспечения надлежащего уровня инвестиций в этом секторе;

***- последовательное внедрение структурных реформ***имеет решающее значение для роста экономического потенциала и снижения уровня бедности. Национальная стратегия развития “Молдова-2020” направлена на адекватную модель экономического роста на среднесрочный период на основе увеличения инвестиций, производительности и конкурентоспособности. Для достижения этих целей, особое внимание будет уделено развитию бизнеса, материально-технической инфраструктуры и человеческих ресурсов. Переориентация системы образования к потребностям рынка труда будет играть важную роль в повышении производительности, будет способствовать созданию новых рабочих мест и реверсации тенденций в области миграции.

В целях обеспечения макроэкономической, бюджетной и финансовой стабильности особое внимание будет уделено***подписанию нового Меморандума с МВФ об экономической и финансовой политике.***С одной стороны, после подписания Меморандума с МВФ Республика Молдова может получать кредиты от этой организации. Эти средства будут использованы для поддержания платежного баланса, а часть будет направлена на финансирование дефицита бюджета, что будет способствовать финансированию приоритетных расходов бюджета. С другой стороны, подписание Меморандума с МВФ является предпосылкой возобновления внешнего финансирования со стороны партнеров по развитию (Европейская комиссия, Всемирный банк), которое было остановлено в прошлом году. Эти суммы чрезвычайно важны для бюджета Молдовы, поскольку часть из них будет направлена на реализацию структурных реформ, так необходимых Республике Молдова на данный момент (реформа юстиции, образования и т.д.).

## 

## **3.1. Налоговая политика и налоговое администрирование**

**3.1.1. Последние тенденции**

Что касается доходной части, пространство их формирования ограничено. Налоговые поступления, как доля ВВП, остаются неизменными в течение данного периода. Экономический спад в Российской Федерации, Украине, а также перспектива сложной экономической ситуации в ЕС оказывают непосредственное влияние на эволюцию денежных переводов из-за рубежа, на объем внешнеторговых операций Республики Молдова и, соответственно, на сбор доходов в бюджет, в частности, НДС и акцизов. В этой ситуации основные пути увеличения доходов должны материализоваться, в первую очередь, за счет улучшения налогового администрирования. Унификация налогового администрирования, в качестве единого юридического лица, позволит повысить эффективность налогового администрирования, будет способствовать повышению добровольного соблюдения налогового законодательства, снижению затрат на соблюдение требований и повышению профессионализма и добросовестности работников Государственной налоговой службы, а также использованию современных технологий.

В целях консолидации доходов бюджета, стимулирования экономической деятельности и уменьшения масштабов уклонения от уплаты налогов и таможенных сборов, в 2016 году были приняты следующие меры налоговой политики:

- увеличение срока перенесения убытков, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, от 3 до 5 лет, с исключением их эшелонирования равными частями;

- разрешение вычета расходов, понесенных в связи с предоставлением частных стипендий;

- введение налога на имущество для физических лиц – для собственников недвижимого имущества (за исключением земельных участков) на территории Республики Молдова, общей площадью более 120 м2 и оценочной стоимостью, согласно территориальным кадастровым органам, 1,5 млн. леев и более. Это необходимо развивать в будущем и на другие составляющие имущества богатых лиц;

- снижение ставки акциза на яблочный сидр и грушевый перри от 12,34 лея/литр до 2,38 лея/литр;

- увеличение акцизов на сигареты с фильтром в соответствии с Директивами ЕС и рекомендациями Всемирной организации здравоохранения;

- увеличение акцизов в фиксированной суме (алкогольные напитки, кислород, азот, ювелирные изделия, автомобили и промышленно изготовленный табак и промышленные заменители табака) путем корректировки на индех инфляции на 2016 год и для топлива: бензин, дизельное топливо и их производные, сжиженный газ, путем индексации на годовой темп роста номинального ВВП, прогнозируемый на 2016 год;

- запрет на возврат НДС, таможенных пошлин и акцизов за счет урегулирования задолженности кредиторам, в том числе юридическим и физическим лицам–правообладателям, субъектом налогообложения/ плательщикам таможенных платежей, которые имеют решение о возврате НДС, акцизов или таможенных платежей;

- пересмотр вычета расходов при исчислении налога на прибыль, передача на счет НДС, по обслуживанию и эксплуатации автомобилей;

- исключение обязательности выдачи налоговой накладной и применение механизмов оплаты для операторов, работающих в области электронной торговли, аналогичных тем, кто практикует розничную торговлю;

- предоставление местным органам власти права оценки и переоценки объектов недвижимости из местных бюджетов и других источников, согласно законодательству, наряду с государственным бюджетом;

- пересмотр механизма предоставления права на рассрочку налогового обязательства;

**-** упрощениеспособаисключения неактивных налогоплательщиков из Государственного реестра**.**

**3.1.2. Задачи налоговой политики и политики налогового администрирования**

**3.1.2.1. Задачи налоговой политики**

В среднесрочном периоде, в целях укрепления бюджетно-налоговой политики, цели налоговой политики направлены на дальнейшие меры по повышению эффективности налоговой системы, создавая, таким образом, с одной стороны, возможность упрощения налогообложения, устранения сбоев и установления координат для легальной налоговой базы, последовательной и современной, а с другой стороны – для обеспечения предсказуемости налоговой системы и продолжения необходимой налоговой консолидации.

Основные налоговые цели представлены упрощением и созданием предсказуемой бюджетно-налоговой среды, для стимулирования развития частной и государственной экономической среды.

На 2017-2019 годы налоговая политика сохраняет те же основные характеристики, соответствующие текущему периоду, а именно:

* построение социально-ориентированного государства;
* обеспечение справедливого перераспределения доходов и социальной солидарности;
* обеспечение справедливости, стабильности и налоговой прозрачности;
* систематизация национального налогового законодательства;
* создание благоприятного делового климата для экономического развития и роста;
* улучшение и упрощение национальных налоговых механизмов;
* гармонизации налоговой политики и налогового национального законодательства, в том числе в контексте внедрения Соглашения об ассоциации между Европейским союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Молдова, с другой стороны.

В среднесрочном периоде планируется ряд мер налоговой политики, которые исходят из цели развития национальной экономики, а также из международных обязательств, взятых на себя Республикой Молдова. Среди приоритетных задач числятся эффективность и систематизация налогового законодательства путем **разработки нового Налогового кодекса** в пересмотренной формуле, в том числе путем гармонизации национального налогового законодательства в части, касающейся НДС и акцизов, с положениями законодательства Европейского союза, в соответствии с графиком, предусмотренным в Соглашении об ассоциации Республика Молдова – Европейский союз, в целях обеспечения экономического развития, улучшения структуры и фразеологии и создания терминологического продразделения – базы для обеспечения ясности текста Кодекса и устранения различных интерпретаций. В то же время, необходимо рассмотреть возможности разработки Кодекса налоговых процедур в целях создания предпосылок для четких правил, что касается прав и обязанностей сторон, занятых в процедурах администрирования, обеспечения стабильности и предсказуемости записанных норм на среднесрочный и долгосрочный периоды.

Другими приоритетными мерами налоговой политики в среднесрочном периоде являются:

- поддержание прогрессивной системы налогообложения доходов граждан с пересмотром транш налогооблагаемых доходов и ставок налогов, одновременно с увеличением личного годового освобождения, увеличенного личного освобождения и освобождение на иждивенцев на уровень инфляции прогнозируемой на 2017–2019 годы, в соответствии с таблицей 2. Эта мера направлена на поддержку физических лиц с низкими доходами и постепенное переложение налоговой нагрузки на население со средним уровнем дохода и уровнем выше среднего.

Таблица 2

*Динамика ставок подоходного налога для физических лиц в 2014-2019 годы*

|  | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **фактически** | | | **предложения** | | |
| Размер транши налогооблагаемого дохода (vi) и ставок подоходного налога для физических лиц, леев в год /% | vi<27852:%  vi>27852:18% | vi<29640:7%  vi>29640:18% | vi<29640:7%  vi>29640:18% | vi<31140:7%  vi>31140:18% | vi<31140:7%  vi>31140:18% | vi<31140:7%  vi>31140:18% |
| Личное годовое освобождение, леев | 9516 lei | 10128 lei | 10128 lei | 10620 lei | 11160 lei | 11700 lei |
| Увеличенное личное годовое освобождение, леев | 14148 lei | 15060 lei | 15060 lei | 15840 lei | 16620 lei | 17460 lei |
| Годовое освобождение на каждого иждивенца, леев | 2124 lei | 2256 lei | 2256 lei | 2340 lei | 2460 lei | 2580 lei |

* пересмотр механизма налогообложения доходов в виде прироста капитала для физических лиц за счет упрощения механизма его применения и исключения дорогостоящих механизмов в их управлении и соблюдении;
* пересмотр системы удержания подоходного налога для некоторых категорий налогоплательщиков (доход в виде заработной платы, от сдачи в имущественный наем недвижимой собственности, азартные игры и т.д.);
* пересмотр механизма вычета расходов в целях налогообложения и оптимизации расходов на управление, соблюдение, а также его упрощение;
* пересмотр, упрощение и совершенствование системы налогообложения доходов отдельных категорий юридических лиц (например, гражданские общества, некоммерческие организации и т.д.);
* предоставление права применять другой отчетный период, не только календарный год, для структур из Молдовы (особенно тех, которые являются частью многонациональных групп), для точного определения налогового периода по подоходному налогу;
* поддержание ставок на обязательное социальное страхование (29%) и взносов обязательного медицинского страхования (9%).
* Динамика ставок взносов обязательного государственного социального страхования и взносов обязательного медицинского страхования представлена в таблице 3.

Таблица 3

***Ставки взносов обязательного государственного социального страхования и взносов обязательного медицинского страхования на 2014–2019 годы***

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Годы** | | | | | | |
| **2014 – 27.04.2015** | **от 28.04.2015** | **2016** | | **2017** | **2018** | **2019** |
| **фактически** | | | | **предложения на среднесрочный период** | | |
| Ставки взносов обязательного государственного социального страхования, total, %,  из которых: | 29% | 29% | | 29% | 29% | 29% | 29% |
| для работодателя, % | 23% | 23% | | 23% | 23% | 23% | 23% |
| для работника, % | 6% | 6% | | 6% | 6% | 6% | 6% |
| Взносы обязательного медицинского страхования, всего, %,  из которых: | 7% | 9% | | 9% | 9% | 9% | 9% |
| для работодателя, % | 3,5% | 4,5% | | 4,5% | 4,5% | 4,5% | 4,5% |
| для работника, % | 3,5% | 4,5% | | 4,5% | 4,5% | 4,5% | 4,5% |

**- гармонизация**, в соответствии с графиком, предусмотренным в Соглашении об ассоциации между Европейским союзом и Европейским   
Сообществом по Атомной Энергии, и их государствами-членами, с одной стороны, и  Республикой Молдова, с другой стороны, налоговой политики и законодательных актов относительно НДС Республики Молдовы и Европейского союза, а именно:

Директива Совета 2006/112/EС от 28 ноября 2006 года об общей системе налога на добавленную стоимость;

Директива Совета 2007/74/EС от 20 декабря 2007 года об освобождении от налога на добавленную стоимость и акциза товаров, ввозимых лицами, путешествующими из третьих стран;

Директива (86/560/CEE) Совета от 17 ноября 1986 года о гармонизации законодательства государств-членов ЕС относительно налогов с оборота - Системы для возврата НДС налогооблагаемым лицам, не учрежденным на территории Сообщества;

**- гармонизация**, в соответствии с графиком, предусмотренным в Соглашении об ассоциации между Европейским союзом и Европейским   
сообществом по атомной энергии и  их государствами-членами, с одной стороны, и  Республикой Молдова, с другой стороны, налоговой политики и законодательных актов относительно акцизов Республики Молдовы и Европейского союза, а именно:

Директива Совета 2011/64/EС от 21 июня 2011 года о структуре и ставках акцизов для обработанного табака;

Директива Совета 92/83/EС от 19 oктября 1992 года о согласовании структур акцизных сборов на алкоголь и алкогольные напитки;

Директива Совета 2003/96/EС от 27 oктября 2003 года реорганизации структуры Сообщества по налогам на энергетическую продукцию и электричество;

Директива Совета 2008/118/EС от 16 декабря 2008 года об общих условиях взимания акцизов и отмене Директивы 92/12/ЕЭС.

пересмотр применения акцизного сбора путем изучения перечня подакцизных товаров и изучение возможности установления ставок акцизов налога на 3-летний период;

- пересмотр механизма налогообложения и оценки недвижимого имущества, в целях обеспечения соответствия между национальной и передовыми региональными и международными практиками, а также эффективного финансирования децентрализованных уровней Правительства путем выявления дополнительных финансовых ресурсов, необходимых бюджетам административно-территориальных единиц для реализации программ существующих бюджетных расходов (социальных, инфраструктура и т.д.);

- рассмотрение возможности переноса обязанностей по сбору местных налогов и сборов на службы по сбору местных налогов и сборов, действующие в составе примэрий;

- пересмотр размера и порядок взимания местных сборов посредством введения системы установления максимальной ставки;

- пересмотр налоговых и таможенных льгот в целях сохранения или их исключения сквозь призму налогового, экономического и социального воздействия;

- развитие концепции поимущественного налога путем рассмотрения возможности расширения базы и для автомобилей класса люкс;

- внедрение пересмотренного механизма налогообложения патентообладателей – свободных профессии:

упрощенная система финансовой отчетности (простая система бухгалтерского учета);

льготная системы налогообложения аналогичная для малых и средних предприятий, с применением ставки в размере 1% объема продаж, но не менее 3000 леев в год;

обязательное введение кассовых аппаратов.

- внедрение единого механизма налогообложения для других лиц свободных профессий (юридические профессии - нотариусы, адвокаты, судебные исполнители, уполномоченные администраторы и т.д.; профессии в области исскуства - певцы, музыкальные импрессарио, художники, фотографы и т.д., профессии в области спорта - спортивный агент и т.д., а также для категорий свободных профессий):

# налоговая система на основе передового регионального и международного опыта;

# хорошо определенная налоговая система и простое применение.

3.1.2.2. Задачи политики налогового администрирования

Задачи политики налогового администрирования на 2017–2019 годы вытекают из национальных стратегий и программ, касающихся Государственной налоговой службы и направлены на оптимизацию и повышение эффективности налогового администрирования и управления.

В настоящее время разрабатывается проект Стратегического плана развития Государственной налоговой службы на 2016–2020 годы. Задачи политики налогового администрирования на 2017-2019 годы представлены в таблице 4.

**Таблица 4**

***Задачи политики налогового администрирования на 2017 - 2019 годы***

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Задачи** | **Действия** | **Срок исполнения** | | |
| **2017** | **2018** | **2019** |

| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | ***I. Осуществление институциональной реформы*** | | | | |
| 1.1. | Создание современной организационной структуры с системой финансового управления и расширенного контроля | * + 1. Реорганизация Государственной налоговой службы с целью объединения и внедрения организационной структуры, основанную на функциях | + | + | + |
|  | * + 1. Повышение эффективности Государственной налоговой службы путем присвоения полномочий констатирующего преступления и исключение несоответствующих видов деятельности из полномочиях Государственной налоговой службы | + | + | - |
|  | * + 1. Создание надлежащих условий для функционирования единой структуры Государственной налоговой службы путем предоставления помещения для центрального аппараты, главного управления администрирования крупных налогоплательщиков, подразделений централизованного контроля, налогового администрирования и ГП «Fiscservinform» | + | + | + |
|  | * + 1. Укрепление системы управления деятельностью и рисками | + | + | - |
| 1.2. | Улучшение управления кадровыми ресурсами | * + 1. Разработка и внедрение политики управления кадровыми ресурсами | + | + | + |
| * + 1. Разработка и внедрение стратегии обучения сотрудников Государственной налоговой службы | + | + | + |
| * + 1. Внедрение системы дистанционного обучения для сотрудников Государственной налоговой службы | + | + | + |
| 1.3. | Укрепление институциональной целостности путем предотвращения и борьбы с мошенничеством и коррупцией среди налоговых работников | * + 1. Повышение эффективности мер по предотвращению мошенничества и борьбе с коррупцией в рамках Государственной налоговой службы путем разработки и реализации ежегодных планов по предотвращению и борьбе с коррупцией среди налоговых работников | + | + | + |
|  | 1.3.2. Разработка антикоррупционного компонента в непрерывной подготовке налоговых служащих и повышение их осведомленности о влиянии коррупции | + | + | + |
| 1.4 | Повышение качества налогового администрирования | 1.4.1. Развитие Офиса управления проектами, в том числе стратегическими проектами и организационных изменений в рамках Государственной налоговой службы | + | - | - |
| 1.4.2. Анализ возможностей для расширения области применения и продолжительности помощи, предоставляемой партнерами по развитию | + | + | + |
|  | ***II. Реализация операционной реформы*** | | | | |
| 2.1 | Совершенствование существующих операционных механизмов | 2.1.1. Непрерывное описание и пересмотр процессов в Государственной налоговой службы | + | + | + |
| 2.2. | Повышение  качества налоговых услуг в целях обеспечения эффективности налогового администрирования | * + 1. Улучшение и расширение сферы электронных услуг, предоставляемых налогоплательщикам, в том числе услуг е-декаларация платежи и др. | + | + | + |
| * + 1. Внедрение Стратегии обслуживания налогоплательщиков | + | + | - |
| * + 1. Сокращение платежей путем внедрения единого платежного счета | + | - | - |
| * + 1. Улучшение сферы применения и качества информации, доступной на официальной веб-странице Государственной налоговой службы | + | + | + |
| * + 1. Наращивание потенциала внутренней и внешней коммуникации путем пересмотра и реализации Коммуникационной стратегии | + | + | - |
| 2.3. | Укрепление менеджмента соблюдения налогового законодательства | 2.3.1. Выявление и уменьшение налогового разрыва | + | + | + |
| 2.3.2. Анализ эффективности осуществляемых мер и улучшение управления подчиненными рисками | + | + | + |
| 2.3.3. Разработка и внедрение Стратегии конформации налогоплательщиков | + | + | + |
| 2.3.4. Предотвращение и уменьшение, в пределах компетенции, феномена «заработной платы в конвертах» | + | + | + |
| 2.4. | Модернизация налогового контроля | * + 1. Автоматизация всех процессов, связанных с деятельностью налогового контроля | + | + | + |
| * + 1. Внедрение методологии налогового контроля в сфере электронной торговли | + | + | + |
| * + 1. Совершенствование методологии налогового контроля физических лиц | + | + | + |
| 2.5. | Разработка эффективной системы управления задолженностью | 2.5.1. Автоматизация процесса принудительного исполнения | + | + | + |
| 2.5.2. Улучшение процессов и процедур управления задолженностью перед национальным публичным бюджетом в целях их сокращения | + | + | + |
|  | ***III. Содействие в процессе европейской интеграции*** | | | | |
| 3.1. | Выполнение обязательств Республики Молдова в рамках Соглашения об ассоциации с ЕС в отношении налогового администрирования | * + 1. Осуществление принципов надлежащего управления в налоговой сфере, а именно, принцип прозрачности, обмена информацией и честной конкуренции в налогово-бюджетной сфере, к которым присоединились Страны-члены ЕС | + | + | + |
|  | ***IV. Модернизация информационных технологий*** | | | | |
| 4.1. | Внедрение интегрированной информационной системы | * + 1. Внедрение интегрированной информационной системы | + | + | + |
| * + 1. Приравнивание потенциала и технической инфраструктуры к необходимым сетям новой организационной структуры | + | + | + |
| * + 1. Гармонизации возможностей технической инфраструктуры с архитектурой, предусмотренной для новой интегрированной информационной системе | + | + | + |

## **3.2. Таможенная политика и политика таможенного администрирования**

**3.2.1. Последние тенденции**

В целях содействия торговле, оптимизации таможенного контроля, ускорения пассажиро- и товароперевозок через зоны таможенного контроля, повышения конкурентоспособности экономических агентов на 2016 год были утверждены следующие меры таможенной политики:

* введение освобождения от таможенной пошлины на импорт сырья для производства медикаментов, материалов, изделий, первичной и вторичной упаковки, используемых в подготовке и производстве лекарств, с четким указанием товарной позиции, а также диализаторов;
* снижение ставок таможенной пошлины для товаров, используемых в качестве дополнительных продуктов для готовой продукции компаний в перерабатывающей промышленности;
* предоставление возможности отсрочки по уплате таможенных платежей для авторизованных хозяйствующих субъектов на 10 дней, при условии предоставления гарантии;
* введение концепта Упрощенной процедуры транзита, продвижение процесса переговоров касающихся внедрения механизма взаимного признания авторизованных хозяйствующих субъектов (AEO) между Республикой Молдова и ЕС.

**3.2.2. Задачи таможенной политики и политики таможенного администрирования**

**3.2.2.1. Задачи таможенной политики**

Общие задачи таможенной политики на 2017-2019 годы включают:

* содействие торговле и укрепление конкурентоспособности экономических агентов;
* обеспечение таможенной безопасности на границе;
* систематизация национального таможенного законодательства;
* гармонизация таможенной политики и национального таможенного законодательства с законодательством ЕС в соответствии с календарем, установленным в Соглашении об ассоциации между Европейским союзом и Европейским Сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Молдова, с другой стороны.

На среднесрочную перспективу планируется серия мер таможенной политики, вытекающих, как из задач по развитию Министерства финансов, так и региональных обязательств, взятых Республикой Молдова. Среди первоочередных мер числятся систематизация таможенного законодательства, посредством внедрения нового Таможенного кодекса в новой редакции, который будет включать Таможенный кодекс Республики Молдова, Закон о таможенном тарифе, Закон о порядке ввоза в Республику Молдова и вывоза с ее территории имущества физическими лицами, а также его корреляция с таможенным законодательством ЕС и региона в целом. Другими первостепенными мерами таможенной политики являются:

- гармонизация,в соответствии графиком, установленным в Соглашении об ассоциации между Европейским союзом и Европейским Сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Молдова, с другой стороны, таможенной политики и нормативных актов Республики Молдова и ЕС, в частности:

Регламент Совета (ЕЭС) № 2913/92 от 12 октября 1992 года по установлению Таможенного кодекса содружества;

Разделы I и II Регламента (ЕС) № 1186/2009 Совета от 16 ноября 2009 года об установлении коммунитарного режима освобождения от уплаты таможенных пошлин;

Конвенция от 20 мая 1987 года об упрощении формальностей в розничной торговле;

Конвенция от 20 мая 1987 года о процедуре общего транзита;

Регламент (ЕС) № 608/2013 Европейского Парламента и Совета от 12 июня 2013 года о применении на таможне прав интеллектуальной собственности и об отмене Регламента (ЕС) №1383/2003.

**3.2.2.2. Задачи политики таможенного администрирования**

# Задачи политики таможенного администрирования на 2017-2019 годы соответствуют национальным программам и задачам, относящихся к деятельности Таможенной службы и ориентированы на упрощение и повышение эффективности таможенного администрирования. Задачи политики таможенного администрирования на 2017-2019 годы представлены в таблице 5.

Таблица 5

***Задачи политики таможенного администрирования на 2017-2019 годы***

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Задача** | **Действие** | **Срок исполнения** | | |
| 1. | Стимулирование добровольной уплаты таможенных платежей посредством внедрения современных таможенных процедур, упрощающих внешнюю торговлю и обеспечивающих безопасность международной цепи поставок |  | **2017** | **2018** | **2019** |
| 1.1. Продвижение международных норм и стандартов в таможенной сфере с целью уменьшения сроков и реальной стоимости таможенного оформления товаров в таможне | + | + | + |
| 1.2. Обеспечение прозрачности посредством предоставления значимой, актуальной и исчерпывающей информации целевой аудитории и обществу в целом | + | + | + |
| 1.3. Развитие принципа селективности таможенного контроля | + | + | + |
| 2. | Повышение уровня государственной экономической безопасности и обеспечение безопасности государственной границы | 1.4. Модернизация таможенных информационных систем и инфраструктуры таможенных постов | + | + | + |
| 2.1. Увеличение эффективности мер по обеспечению безопасности государственной границы | + | + | + |
| 3. | Формирование штата с высоким уровнем профессионализма и честности, способного к прозрачному и эффективному выполнению миссии Таможенной Службы | 2.2. Увеличение эффективности мер по защите прав интеллектуальной собственности на границе | + | + | + |
| 3.1. Обеспечение постоянного профессионального развития таможенных работников посредством эффективного использования возможностей центра по обучению и внешних партнеров | + | + | + |
| 3.2. Развитие эффективной системы управления персоналом, интегрированной в стратегию развития Таможенной службы и основывающимся на национальном законодательстве, согласованном с международными стандартами в данной области. | + | + | + |
| 3.3. Развитие системы продвижения уровня неподкупности, гарантирующей честную, беспристрастную и высокопрофессиональную деятельность персонала Таможенной Службы в соответствии с законом. | + | + | + |

## **3.3. Воздействие мер налоговой и таможенной политики**

Оценка воздействия мер налоговой и таможенной политики на публичные доходы, предусмотренные на 2017-2019 годы, представлена в таблице 6.

Таблица 6

***Воздействие мер налоговой и таможенной политики на 2017-2019 годы***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Меры налоговой и таможенной политики** | **2017** | **2018** | **2019** |
| **1.** | **Увеличение** транши налогооблагаемого дохода, суммы личного освобождения, суммы увеличенного личного освобождения и суммы освобождения на иждивенца в соответствии с уровнем инфляции | **-82,9** | **-49,9** | **-52,4** |
| **2.** | **Увеличение** ставок акцизов на нефтепродукты в целях постепенного увеличения в соответствии с директивами Европейского союза | **132,9** | **145,2** | **164,5** |
| **3.** | **Корректировка** ставок акцизов, установленных в фиксированных суммах (алкогольные напитки, кислород, азот, прочие промышленно изготовленный табак и промышленные заменители табака) в соответствии с уровнем инфляции, прогнозируемым на 2017 год (5%) | **28,8** | **30,2** | **31,7** |
| **4.** | **Увеличение** ставок акцизов на сигареты с фильтром и без фильтра в целях их постепенного увеличения к уровню стран региона, в том числе к европейским стандартам | **300,4** | **187,4** | **194,5** |
| **5.** | **Исключение** из подакцизных товаров тех товаров, для которых акциз доказал свою неэффективность, а именно аппаратура звукозаписывающая или звуковоспроизводящая (8519), аппаратура видеозаписывающая или видеовоспроизводящая (852110, 852190000), аппаратура приемная для радиовещания (8527). | **-1,3** | **-** | **-** |

## **3.4. Политика в области публичных расходов**

**3.4.1. Последние тенденции**

Как и в предыдущие годы, бюджетная политика в 2015-2016 годы имела взвешенный характер, ориентирована на обеспечение стабильности национального публичного бюджета, обеспечение дисциплины, справедливости, прозрачности, простоты и добросовестности распределения государственных финансов, с акцентом на показатели результативности и оценки расходов с достигнутыми результатами.

В области государственных расходов, основной вызов реализуемой политики состоит в обеспечении непрерывной реализации крупных структурных реформ, начатых в области образования, социальной защиты, юстиции, органов внутренних дел, сохраняя при этом бюджетные ограничения.

В данном контексте, усилия были сосредоточены на финансовом обеспечении политик и реализуемых реформ в отраслях, в первую очередь, путем изменения и переориентирования программ текущих расходов, обеспечивая, таким образом, большие объемы для капитальных расходов и социальной поддержки, ориентированной на наиболее уязвимые группы населения.

Кроме того, в этот период усилия были направлены на повышение эффективности программ расходов и направлении бюджетных средств на особо важные программы, что позволило решить неотложные проблемы без допущения финансового блокирования в бюджетной системе. Резервы, выявленные в результате повышения эффективности программ расходов, были перераспределены на финансирование реформ по совершенствованию качества предоставляемых услуг.

Для минимизации негативных эффектов имеющихся ограниченных государственных ресурсов на качество государственных услуг были приняты меры по обеспечению эффективности расходов, в основном для реализации политик и программ расходов составляющие обязательства, уже принятым обстоятельством.

Основными мерами политики в области государственных расходов в 2015-2016 годы были:

- рационализация текущих расходов путем установления жесткого контроля над приемом на работу и расходами на персонал, включая оптимизацию фонда оплаты труда, с учетом наличия вакансий, путем введении моратория до конца 2016 года на увеличение фактической численности штатных единиц в органах публичного управления и других учреждениях, финансируемых из государственного бюджета, по состоянию на 1 августа 2016 года, и снижения расходов на товары и услуги с низким приоритетом;

- продолжение структурных реформ в системе образования за счет оптимизации количества школ, классов и численности непедагогического персонала;

- принятие на себя ответственности за повышение качества предоставляемых государственных услуг;

- эффективность социальных пособий путем направления программ социальной помощи для поддержки лиц с низкими доходами;

- совершенствование процесса публичных закупок в целях наиболее эффективного использования доступных публичных финансовых средств и недопущение новых обязательств без финансовой поддержки;

- укрепление нормативной базы в области планирования и управления инвестиционными проектами в целях установления прозрачных процедур для планирования, утверждения и контроля за осуществлением инвестиционных проектов, финансируемых из бюджета.

**3.4.2. Задачи политики в области публичных расходов**

По расходной части социальные и демографические проблемы будут усиливаться, оказывая давление на оплату труда и социальные выплаты. Старение населения ведет к увеличению объема ресурсов, необходимых для выплаты пенсий, компенсаций и пособий. Расходы на уплату процентов по среднесрочным кредитам возрастут за счет увеличения объема выпуска государственных ценных бумаг для погашения ранее выданных гарантий, а также за счет объема внутреннего и внешнего финансирования и повышения процентов по государственным ценным бумагам. В данных условиях возможность корректировки государственных расходов с целью увеличения объемов инвестиций за счет внутренних ресурсов ограничено, основой для инвестиций в дальнейшем остается привлечение внешнего финансирования.

В контексте продолжения бюджетно-налоговой реформы, основной целью является необходимость бюджетной-налоговой консолидации, во избежание рисков, связанных с внутренними и внешними потрясениями, а также зависимости от внешней финансовой поддержки.

Основными задачами политики в области публичных расходов в среднесрочной перспективе являются следующие:

**-** обеспечение более эффективного выделения ресурсов путем укрепления среднесрочного стратегического планирования и внедрения бюджетирования по программам и результатам на всех уровнях государственного управления;

- повышение прозрачности и доступа общественности к информации в области управления государственными финансами путем дальнейшего проведения реформ в сфере государственного управления и государственного сектора, в том числе путем использования современных информационных технологий;

**-** повышение эффективности и результативности программ текущих расходов за счет более эффективного управления ресурсами, продолжения начатых реформ в секторах и анализа прогресса относительно поставленных целей;

- сохранение строгого контроля за уровнем приема на работу в бюджетный сектор во избежание обязательств без финансового покрытия и повышения эффективности системы оплаты труда;

**-** улучшение планирования и совершенствование управления капитальными вложениями необходимы для выявления инвестиционных проектов с наибольшей социально-экономической отдачей, а также снижение затрат по планированию и внедрению проектов капитальных инвестиций.

В области государственных закупок основными проблемами по-прежнему являются совершенствование вторичного законодательства, с определением механизма рассмотрения жалоб, продвижение и внедение в последующем Стратегии укрепления системы государственных закупок на 2016-2020 годы.

Основные координаты политики в области расходов на 2017-2019 годы:

**-** обеспечение в 2017-2019 годы ресурсов для устойчивого экономического развития за счет увеличения расходов национального публичного бюджета в среднем на 3,8 млрд. леев, или на 6,8%;

- увеличение эффективности и результативности бюджетных ассигнований и сокращение расходов для выявления резервов с целью увеличения объемов ресурсов для приоритетных областей, с наибольшим воздействием на экономический рост: проекты для инфраструктуры, образования, юстиции, сельского хозяйства и т.д.;

- бюджетные расходы на 2017 год предусмотрены в сумме 54,8 млрд. леев, соответственно, 38,4% ВВП, достигнув в 2019 году 64,3 млрд. леев, соответственно, 38,0% ВВП, что составляет снижение на 0,4 процентных пункта, свидетельствующее о процессе дальнейшей корректировки, более эффективного использования государственных средств для того, чтобы увеличить объем расходов на инвестиции, которые составят в данном периоде в среднем 2,1% ВВП;

- текущие расходы в данном периоде составят в среднем около 36,1% ВВП, включая расходы на персонал, которые находятся в пределах 8,3% ВВП - в 2017 году и 8,0% ВВП - в 2019 году.

При разработке БПСП на 2017-2019 годы приоритеты отраслевых политик основаны на целях и ключевых приоритетах, предусмотренных Национальной стратегией развития «Молдова-2020», утвержденной Законом № 166 от 11 июля 2012 года, и Программой деятельности Правительства на 2016-2018 годы. Установленные приоритеты концентрируют усилия Правительства на наиболее важные задачи с целью увеличения бюджетного финансирования для проведения соответствующих политик в данных отраслях, обеспечения ускоренного экономического развития.

Приоритеты политики по отраслям представлены в приложении № 9 и в отраслевых стратегиях расходов на 2017-2019 годы, которые будут актуализированы центральными органами публичного управления, а после согласования будут размещены на веб-страницах данных органов.

## **3.5. Влияние мер политики в области расходов на распределение ресурсов**

Влияние основных мер политики на процесс выделения ресурсов национального публичного бюджета на 2017-2019 годы представлено в таблице 7, а в разрезе отраслей – в приложении № 8.

Таблица 7

**Свод основных мер политики и их влияние на**

**выделение публичных ресурсов на 2017-2019 годы**

*(млн. леев)*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Название политики/меры** | **Финансовое воздействие по сравнению с 2016 годом, утвержденным (+,-)** | | |
| **2017** | **2018** | **2019** |

| **1** | **2** | **3** | **4** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Расходы, всего** | **1986,2** | **6744,9** | **11494,9** |
| *из которых* |  |  |  |
| Увеличения расходов на персонал, введенные в действие в 2016 году | 348,0 | 360,8 | 367,1 |
| Увеличение расходов на обслуживание государственного долга | 494,5 | 36,5 | 251,5 |
| *внутреннего* | *410,1* | *-94,9* | *19,1* |
| *внешнего* | *84,4* | *131,4* | *232,4* |
| Корректировка расходов на социальные выплаты военнослужащим | 109,0 | 195,8 | 286,2 |
| Индексация некоторых расходов на индекс потребительских цен | 48,3 | 94,6 | 142,5 |
| Индексация стипендий учащимся и студентам | 13,1 | 26,9 | 41,4 |
| Корректировка размера стипендий | -49,0 | -49,0 | -49,0 |
| Реализация Стратегии реформирования сектора юстиции | -240,8 | -240,8 | -240,8 |
| Меры по либерализации визового режима | -199,5 | -199,5 | -199,5 |
| Поддержка бюджета для модернизации сферы здравоохранения | -43,0 | 19,9 | 62,0 |
| Поддержка бюджета для профессионального технического образования | -97,0 | -160,0 | -160,0 |
| Деятельность по созданию зоны углубленной и всеобъемлющей свободной торговли (DCFTA) | -47,3 | -47,3 | -47,3 |
| Поддержка бюджета для внедрения образовательных стандартов в сфере образования | -40,0 |  |  |
| Развитие материально-технической базы в области обороны | -90,0 | -90,0 | -90,0 |
| Организация выборов Президента Республики Молдова | -100,0 | -100,0 | -100,0 |
| Внедрение информационной системы ”e-Parlament” | -22,0 | -22,0 | -22,0 |
| Работы по ремонту здания Парламента | -82,0 | -83,0 | -83,0 |
| Проведение переписи населения | -8,2 | -8,2 | -8,2 |
| Расходы, связанные с празднованием 25-летия провозглашения независимости Республики Молдова | -25,1 | -25,1 | -25,1 |
| Участие спортсменов в Олимпийских играх | -20,0 | -20,0 |  |
| Восстановление культурных объектов | -40,3 | -45,6 | -46,0 |
| Социальные выплаты некоторым категориям населения | -18,4 | -19,9 | -30,5 |
| Корректировка размера стипендий | -49,0 | -49,0 | -49,0 |
| Взносы в международные организации |  |  | -21,1 |
| Меры рационализации некоторых расходов (товары и услуги, командировочные расходы, топливо, транспортные услуги) | -136,2 | -136,2 | -136,2 |
| Национальный фонд регионального развития | 12,0 | 36,1 | 63,0 |
| Фонд энергоэффективности | -72,7 | -72,7 | -72,7 |
| Расходы, финансируемые из экологических фондов | -39,5 | -39,5 | -39,5 |
| Проекты, финансируемые из внешних источников | 1217,1 | 1419,9 | 1869,2 |
| Доля Правительства во внедрении проектов, финансируемых из внешних источников | -88,5 | -86,2 | -71,5 |
| Национальные программы в области здравоохранения | 43,0 | 43,0 | 43,0 |
| Обеспечение функционирования Центра электронного управления | 10,2 | 10,2 | 10,2 |
| Услуги на образование по государственному заказу | 5,8 | -13,0 | -13,0 |
| Обеспечение расходов на персонал для преподавательского персонала и помощников судьи | 41,6 | 41,6 | 41,6 |
| Индексация денежных вкладов граждан | 32,8 | 32,8 | 32,8 |
| Организация парламентских выборов |  | 72,0 |  |
| Организации всеобщих местных выборов |  |  | 90,0 |
| Меры по обеспечению деятельности, финансируемые местными органами публичной власти | 488,7 | 999,6 | 1367,3 |
| Меры, финансируемые из бюджета государственного социального страхования | 1338,8 | 2475,2 | 3729,6 |
| Меры, финансируемые из фондов обязательного медицинского страхования | 221,1 | 859,9 | 1464,1 |
| Расходы на проведение структурных реформ, в том числе расходы на персонал | 323,6 | 2264,7 | 3596,8 |

## **3.6. Политика в области государственного долга**

3**.6.1. Текущие тенденции**

# На конец 2015 года, остаток государственного долга составил *33 509,2* ***млн*. *леев*,** увеличившись на 6 038,6 млн. леев, или на 22,0 % по сравнению с концом 2014 года. Внешний государственный долг составил 78,4 % от общего остатка государственного долга, а внутренний государственный долг - 21,6 %.

Доля государственного долга в ВВП составила 27,4% на конец 2015 года, увеличившись на 2,9 п.п. по сравнению с состоянием на конец 2014 года, что объясняется, в основном, ростом остатка внешнего государственного долга, выраженным в долларах США и в результате девальвации национальной валюты по отношению к валютам в которых выражен внешний государственный долг.

Остаток внешнего государственного долга на конец 2015 года составил 1 337,0 млн. долларов США или 26 283,8 млн. леев, что представляет собой увеличение на 30,9 млн. долларов США (5,9 млн. леев) или на 2,4% по сравнению с концом 2014 года. Это изменение оправдывается положительным чистым внешним финансированием в размере 95,1 млн. долларов США, которое было уменьшено отрицательным колебанием обменного курса доллара США по отношению к другим валютам в размере 64,2 долларов млн. долларов США.

Для **обслуживания внешнего государственного долга** в 2015 году были использованыденежные средства в размере 13,3 млн. долларов США, что представляет собой сокращение на 1,9 млн. долларов США или 12,6 процентов по сравнению с аналогичной ситуацией 2014 года. В молдавских леях, для обслуживания внешнего долга были использованы средства на сумму **249,7 млн. леев**, что представляет собой увеличение на 35,6 млн. леев, или на 16,6% по сравнению с тем же периодом предыдущего года. Это увеличение произошло исключительно из-за колебаний обменного курса национальной валюты по отношению к другим валютам в течение 2015 года.

*Остаток внутреннего государственного долга* на конец 2015 года составил *7 225,4 млн.леев,* что является увеличением на 150,1 млн.леев, или 2,1%, по сравнению с концом 2014 года. Изменение внутреннего государственного долга произошло за счет *увеличения выпуска государственных ценных бумаг на первичном рынке* на 243,2 млн. леев и *выкупа государственных ценных бумаг для обеспечения финансовой стабильности* на сумму 93,1 млн. леев.

**Для обслуживания внутреннего государственного долга** были использованы денежные средства на сумму **793,6 млн.леев**. По сравнению с 2014 годом расходы на обслуживание внутреннего государственного долга увеличились на 415,9 млн.леев, или в 2,1 раза, в связи с увеличением процентных ставок по государственным ценным бумагам, проданным на первичном рынке через аукционы, что повлекло за собой и увеличение процентных ставок по конвертированным государственным ценным бумагам.

**3.6.2. Задачи политики в области государственного долга**

Основная цель управления государственным долгом будет заключаться в обеспечении потребностей финансирования государственного бюджета на допустимом уровне расходов в среднесрочной и долгосрочной перспективе и в условиях ограничения вовлеченных рисков.

Для достижения основной цели, следующие задачи управления государственным долгом будут приоритетными на период 2017-2019 годов:

развитие внутреннего рынка государственных ценных бумаг;

улучшенние управления операционным риском, связанным с государственным долгом.

***Политика в области внешнего государственного долга*** будет направлена на привлечение источников из внешних государственных кредитов, на краткосрочный и долгосрочный период, принимая во внимание границы стоимости и риска.

***Политика в области внутреннего государственного долга*** будет ориентирована на продолжение развития внутреннего рынка государственных ценных бумаг.

3**.6.3. Прогноз остатка и обслуживания государственного долга на 2017-2019 годы**

Доля государственного долга в ВВП зарегистрирует 43,4% на конец 2017 года и увеличится до 44,9 % на конец 2019 года, что объясняется, в основном, ростом остатка внешнего государственного долга выраженным в

долларах США.





***График 6. Эволюция внешнего и внутреннего государственного долга, 2014-2019 годы***

На основе прогнозируемых поступлений от иностранных источников финансирования, а также колебаний обменного курса, ожидается, чтовнешний государственный долг увеличится с 1 933,9 млн. долларов США в конце 2017 года до 2 290,5 млн. долларов США в конце 2019 года. Это представляет собой увеличение примерно на 18,4%, за счет увеличения притока внешних займов, особенно в 2017 году.

Доля внешнего государственного долга в ВВП в период 2017-2019 увеличится с 28,3% в 2017 году до 30,1% в 2019 году.

В среднесрочный период внутренний государственный долг увеличится с 21 494,1 млн.леев на конец 2017 года до 25 061,1 млн.леев на конец 2019 года. Увеличение внутреннего государственного долга на 16,6% объясняется положительным чистым внутренним финансированием в результате выпуска государственных ценных бумаг на первичном рынке.

Одновременно, удельный вес в ВВП уменьшится с 15,1 % на конец 2017 года до 14,8% на конец 2019 года, что можно объяснить более быстрыми темпами роста ВВП, чем остатка внутреннего государственного долга.

По разделу внешнего финансирования предполагается, что в 2017-2019 годы Правительству будут предоставлены гранты и внешние кредиты в общей сумме около 28 319,7 млн.леев (1 288,1 млн. долларов США). Для поддержки бюджета будет привлечено 12 427,6 млн. леев (43,9%), в то время как для реализации проектов, финансируемых из внешних источников, будут получены 15 892,1 млн.леев (56,1%). Поступления из кредитов и грантов возрастут примерно на 40,6% в 2017 году по сравнению с ожидаемой суммой на 2016 год, в 2018 году уменьшатся на 19,5% по сравнению с 2017 годом и в 2019 году снизятся на 29,8% по сравнению с 2018 годом. В разделе поступлений из внешних грантов для поддержки бюджета на 2017-2019 годы Европейская комиссия остается единственным донором.

В разделе поступлений из внешних займов для поддержки бюджета, главным донором является Всемирный банк, который предоставит внешнюю помощь для следующих секторов:

вторая операция по политикам развития (DPO) – 2 253,9 млн. леев (106,7 млн. долларов США);

реформа образования – 356,8 млн. леев;

модернизация сектора здравоохранения – 318,7 млн. леев;

повышение конкурентоспособности – 41,4 млн. леев;

социальная помощь – 17,2 млн. леев.

Другим донором являятся Европейская комиссия, которая предоставит финансовую помощь в виде займа в размере 2 334,0 млн. леев (100,0 млн. евро), затем Международный валютный фонд, который предоставит финансовую помощь в виде займа в размере 1 692,7 млн. леев (80,5 млн. долларов США).

Другим донором является Правительство Румынии, которое предоставит финансовую помощь в виде займа в размере 1 383,9 млн. леев (60 млн. евро).

В разделе поступлений из внешних грантов для реализации проектов, финансируемых из внешних источников в 2017-2019 годы, наибольшая доля поступлений принадлежит Европейскому банку реконструкции и развития (43,1%), затем Европейской комиссии (27,8%), Всемирному банку (7,0%) и другим донорам. Анализируя объем поступлений из внешних кредитов для реализации проектов, финансируемых из внешних источников, в период 2017-2019 годы, наибольшая доля поступлений принадлежит Европейскому инвестиционному банку (31,3%), далее следуют Европейскому банку реконструкии и развития (31,1%), Всемирный банк (18,8%) и другие кредиторы.

Эволюция поступлений из кредитов и грантов представлена в таблице 8.

Таблица 8

***Поступления из кредитов и грантов, 2014-2019* годы  *(млн.леев)***

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | |
| **выполнено** | | **ожидаемое** | **оценка** | | | |
| ***Внешнее финансирование*** | ***6 004,0*** | ***4 232,3*** | ***7 711,8*** | ***11 057,7*** | ***9 211,9*** | | ***8 050,1*** |
| кредиты | 2 177,7 | 2 528,7 | 5 653,9 | 8 600,2 | 7 303,5 | | 6 781,5 |
| гранты | 3 826,3 | 1 703,6 | 2 057,9 | 2 457,5 | 1 908,4 | | 1 268,6 |
| в том числе |  |  |  |  |  | |  |
| **Проекты, финансируемые из внешних источников** | **3 993,1** | **3 944,5** | **3 389,3** | **5 043,9** | **5 553,8** | | **5 294,4** |
| кредиты | 1 713,2 | 2 240,9 | 2 530,0 | 4 292,9 | 4 964,8 | | 5 029,1 |
| гранты | 2 219,9 | 1 703,6 | 859,3 | 751,0 | 589,0 | | 265,4 |
| **Поддержка государственного бюджета** | **2 070,9** | **287,7** | **4 322,5** | **6 013,9** | **3 658,1** | | **2 755,7** |
| кредиты | 464,4 | 287,7 | 3 123,9 | 4 307,4 | 2 338,7 | | 1 752,5 |

На выплату основной суммы внешнего государственного долга в 2017-2019 годы предусматривается направить около 7 860,2 млн. леев (371,7 млн. долларов США). Суммы, предназначенные для выплат основной суммы, зарегистрируют устойчивую тенденцию к росту в течение всего указанного периода, исходя из увеличения остатка внешнего государственного долга в среднесрочной перспективе. Таким образом, средний ежегодный прирост суммы для выплаты основной суммы будет составлять около 30 %.

По разделу внутреннего финансирования в 2017 году предусматривается выкуп государственных ценных бумаг, выпущенных на первичном рынке в чистой сумме 218,0 млн. леев. В 2018 и 2019 годах предусматриваются чистые доходы от продажи государственных ценных бумаг в сумме 1523,0 млн. леев и 2484,0 млн. леев соответственно, которые будут использованы для финансирования бюджетного дефицита. Одновременно предусматривается выкуп государственных ценных бумаг, выпущенных для исполнения государственных гарантий, в сумме 50,0 млн. леев в 2017 году, 210,0 млн. леев в 2018 году и 230,0 млн. леев в 2019 году.

В разделе чистого финансирования в период 2017-2019 годов, чистое внутреннее финансирование, за исключением 2017 года, и чистое внешнее финансирование – ожидается постоянное положительное значение.

Чистое внешнее и внутреннее финансирование на 2014-2019 годы представлено в таблице 9.

Таблица 9

***Чистое внешнее и внутреннее финансирование, 2014-2019 годы***

***(млн.леев)***

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | | **2019** |
| **выполнено** | | **ожидаемое** | **оценка** | | | |
| Чистое внешнее финансирование | 1 471,8 | 1 804,4 | 4 533,2 | 6 702,1 | | 4 782,52 | 3 340,8 |
| Чистое внутреннее финансирование | 399,6 | 150,1 | 953,0 | -268,0 | | 1 313,0 | 2 254,0 |

На обслуживание государственного долга на протяжении 2017-2019 годов планируется использование 6 103,4 млн. леев, из которых:

на обслуживание внешнего государственного долга – 1 576,0 млн.леев (25,8%);

на обслуживание внутреннего государственного долга – 4 527,4 млн.леев (74,2%).

По разделу обслуживания внешнего государственного долга в период 2017-2019 годов предусмотрены расходы на общую сумму 1 576,0 млн. леев (74,8 млн. долларов США). Суммы, предназначенные для выплаты процентов и комиссионных сумм внешнего государственного долга, зарегистрируют устойчивую тенденцию к росту в течение всего указанного периода, исходя из увеличения остатка внешнего государственного долга в среднесрочной перспективе. Так, средний ежегодный прирост сумм на обслуживание внешнего государственного долга составит около 10%.

Эволюция расходов на обслуживание внешнего государственного долга представлена в таблице 10.

Таблица 10

***Обслуживание внешнего государственного долга, 2014-2019 годы***

***(млн.леев)***

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Единица измерения** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| **выполнено** | | **ожидаемое** | **оценка** | | |
| Обслуживание внешнего государственного долга | млн.леев | 214,1 | 249,7 | 344,8 | 463,3 | 510,5 | 602,2 |
| Обслуживание внешнего государственного долга | млн. долларов США | 15,2 | 13,3 | 17,2 | 22,7 | 24,3 | 27,8 |

По разделу обслуживания внутреннего государственного долга на 2017-2019 годы предусматриваются расходы на сумму 4 527,4 млн.леев. В каждом из следующих 2017, 2018 и 2019 годов расходы на обслуживание внутреннего долга будут варьировать в связи с увеличением остатка внутреннего государственного долга, а также обслуживанием государственных ценых бумаг, выпущенных для исполнения государственных гарантий.

Эволюция расходов на обслуживание внутреннего государственного долга представлена в таблице 11.

Таблица 11

***Обслуживание внутреннего государственного долга, 2014-2019 годы***

***(млн.леев)***

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| **Показатели** | **выполнено** | | **ожидаемое** | **оценка** | | |
| ***Обслуживание внутреннего государственного долга*,** | **377,7** | **793,6** | **1 470,0** | **1 804,9** | **1 300,4** | **1 422,1** |
| в том числе |  |  |  |  |  |  |
| Государственные ценные бумаги, выпущенные на первичном рынке | 282,9 | 509,2 | 1 086,0 | 648,6 | 526,0 | 649,7 |
| Конвертированные государственные ценные бумаги | 94,7 | 284,4 | 384,0 | 206,3 | 144,4 | 142,4 |
| Государственные ценные бумаги для обеспечения финансовой стабильности | 0,02 | 0,01 | 0,00 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Государственные ценные бумаги для исполнения государственных гарантий |  |  | 0,00 | 950,0 | 630,0 | 630,0 |

На 2017-2019 годы по разделу «Финансовые активы», предусматривается погашение кредитов за счет финансовых средств, полученных из внутренних и/или внешних государственных займов для реализации проектов и развития программ, а также для восстановления денежных средств, отвлеченных на выполнение государственных гарантий по внешним займам на сумму 671,9 млн. леев, в том числе по годам 183,4 млн. леев, 229,8 млн. леев и 258,7 млн. леев соответственно.

Возврат государственных рекредитованных займов в 2017-2019 годы субъектами публичного сектора оценивается в 159,6 млн. леев, что составляет 23,7%, финансовыми учреждениями - 342,0 млн. леев, или 51%, органами местного публичного управлениявторого уровня – 166,1 млн. леев, или 24,7%, и восстановление денежных средств, отвлеченных на выполнение государственных гарантий по внешним займам - 4,1 млн. леев, или 0,6%.

Данная оценка основана на существующих договорных положениях рекредитованных бенефициаров, которые имеют долги по рекредитованным займам и займам, выданным под государственную гарантию, а также реальной возможности поступления в бюджет причитающейся суммы. Оценка показателей по этому разделу на 2017- 2019 годы и эволюция предыдущих лет представлены ​​в таблице 12.

Таблица 12

***Возврат займов, рекредитованных государством и займов,***

***гарантированных государством***

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| (***млн. леев)*Показатели** | **2014**  **исполнено** | **2015**  **исполнено** | **2016**  **утверждено** | **ПССП вычисленный** | | |
| **2017** | **2018** | **2019** |
| **Финансовые активы, в том числе:** | **122,5** | **156,8** | **184,5** | **183,4** | **229,8** | **258,7** |
| Возврат рекредитованных займов нефинансовым учреждениям | 54,3 | 56,9 | 62,3 | 51,3 | 53,3 | 55,0 |
| Возврат рекредитованных займов финансовымм учреждениями | 23,1 | 29,3 | 45,6 | 79,5 | 121,0 | 141,5 |
| Восстановление средств, отвлеченных на выполнение государственных гарантий по внешним займам | 31,4 | 28,3 | 35,8 | 1,1 | 1,3 | 1,7 |
| Возврат рекредитованных займов между государственным бюджетом и местными бюджетами второго уровня | 13,7 | 42,3 | 40,8 | 51,5 | 54,2 | 60,4 |

При этом, на 2017-2019 годы планируется рекредитование финансовых средств за счет государственных внешних займов на внедрение проектов и программ развития на общую сумму 5 515,8 млн. леев, из которых 1 489,8 млн. леев для государственных предприятий и/или предприятий с большей долей государства - и 4026,0 млн. леев для компаний частного сектора, посредством финансовых и нефинансовых учреждений.

IV. Макробюджетный прогноз

# 

Динамика показателей макробюджетного прогноза на 2017-2019 годы демонстрирует тенденции снижения пропорций публичного сектора в ВВП, сохранения бюджетного дефицита как доли в ВВП в пределах 3,0-2,9%, обеспечение контроля за программами публичных расходов, а также уровня платежеспособности государства как факторов, определяющих макробюджетную стабильность. Динамика макробюджетного прогноза на 2015-2019 годы, исходя из этих предположений, представлена в таблице 13.

Таблица 13

***Динамика макробюджетного прогноза национального пууличного бюджета на 2015-2019 годы***

***(млн. леев)***



*Примечание. Показатели национального публичного бюджета по расходам и бюджетному сальдо (дефициту) были пересмотрены на 2015 год с целью их сопоставимости с показателями на 2016-2019 годы, представленными в условиях новой бюджетной классификации.*

Динамика доходов, расходов и бюджетного сальдо, как основных показателей, которые характеризуют макробюджетный прогноз национального публичного бюджета, представлена в графике 6.



**График 6. Динамика макробюджетного прогноза в ВВП на 2015-2019 годы**

Публичные бюджетные ресурсы на 2016-2019 годы распределены между бюджетами-компонентами национального публичного бюджета: государственным бюджетом, местными бюджетами, бюджетом государственного социального страхования и фондами обязательного медицинского страхования. Около половины собственных доходов государственного бюджета в этом периоде распределяются другим бюджетам посредством трансфертов.

В таблице 14 представлены лимиты по отдельным бюджетным показателям, которые согласно статье 49 Закона №181 от 25 июля 2014 года о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности утверждаются Парламентом.

Таблица 14

***Бюджетный прогноз на среднесрочный период по компонентам национального***

***публичного бюджета на 2016-2019 годы***



# Детальный прогноз ресурсов и расходов национального публичного бюджета, а также его компонентов на 2016-2019 годы представлен в приложениях № 3-7.

## **4.1. Доходы национального публичного бюджета**

Доходы национального публичного бюджета в 2015 году составили 43 665,0 млн. леев, или 35,7 % , ВВП. На 2016 год доходы утверждены на уровне 36,4% в ВВП, или с ростом в номинальном выражении на 4847,4 млн. леев по сравнению с предыдущим годом, и составили 48 512,4 млн. леев.

Основные меры на среднесрочный период предусматривают:

рост собираемости доходов бюджета;

снижение уклонений от уплаты налогов;

консолидацию налоговой базы и постепенное сокращение зависимости от внешних грантов.

В рассматриваемом периоде большенство видов доходов бюджета имеют тенденцию к росту в абсолютном выражении, в то время как по отношению к ВВП их сумма будет иметь постоянную тенденцию – около 35% ВВП.

В номинальном выражении доходы бюджета прогнозируются с ростом к концу периода на 25,1 % по сравнению с объемом 2016 года.

В номинальном выражении подоходные налоги с физических и юридических лиц оценены с ростом более чем на 36,3% в 2019 году по сравнению с 2016 годом, в то время как доходы по взносам социального страхования оценены с положительной номинальной динамикой более 30,0 %.

Динамика доходов национального публичного бюджета представлена втаблице 15. Таблица 15

***Динамика доходов Национального публичного бюджета на 2015-2019 годы***

***( млн.леев)***

**Исполнено**

**Утверждено**

**2015**

**2016**

**2017**

**2018**

**2019**

**Основные доходы**

**40 215,9**

**45 884,5**

**48 058,0**

**52 617,8**

**57 479,3**

из которых

*Налоги и сборы*

*26 379,3*

*28 948,7*

*31 009,3*

*34 377,1*

*37 980,5*

Налоги на доход

5 553,7

6 140,1

6 958,0

7 594,0

8 340,0

Налоги на собственность

360,8

422,9

470,0

526,0

606,0

НДС

13 714,0

15 310,5

15 770,0

17 439,0

19 404,0

Акцизы

3 843,8

4 303,4

4 788,0

5 429,0

6 022,0

Налоги на международную

торговлю и внешние операции

1 328,4

1 287,6

1 402,0

1 604,0

1 635,7

Прочие сборы

1 578,6

1 484,2

1 621,3

1 785,1

1 972,8

*Взносы социального страхования*

12 127,7

13 462,6

14 627,0

16 072,0

17 506,0

Взносы обязательного

государственного социального

страхования

9 273,1

10 202,6

11 085,0

12 180,0

13 267,0

Взносы обязательного

медицинского страхования

2 854,6

3 260,0

3 542,0

3 892,0

4 239,0

*Прочие доходы*

1 708,9

*727,1*

*715,2*

*849,3*

*989,6*

*Гранты на поддержку бюджета*

0,0

*2 746,1*

*1 706,5*

*1 319,4*

*1 003,2*

**Собираемые доходы**

**3 449,1**

**2 627,9**

**2 423,0**

**2 232,2**

**1 875,7**

*Сборы*

256,4

*286,7*

*286,7*

*286,7*

*286,7*

*Прочие доходы*

1 287,1

*1 286,5*

*1 385,3*

*1 356,5*

*1 323,6*

*Гранты на проекты,*

*финансируемые из внешних*

*источников*

1 905,6

*1 054,7*

*751,0*

*589,0*

*265,4*

**ВСЕГО ДОХОДОВ**

**43 665,0**

**48 512,4**

**50 481,0**

**54 850,0**

**59 355,0**

**Оценка**

*Примечание. Доходы национального публичного бюджета на 2015 год представлены в условиях новой бюджетной классификации в целях сопоставимости с показателями за период 2016-2019 годы.*

Налоги и сборы (налоговые доходы) – (без взносов социального страхования) представляют большую часть доходов национального публичного бюджета, составив в 2016 году около 60,3% общих доходов и около 21,9% ВВП. В среднесрочном периоде эти доходы будут возрастать незначительно и в 2019 году составят 64,5 и 22,6% соответственно***.*** НДСостается и в дальнейшем основным источником дохода и составит около 32% общих доходов национального публичного бюджета.Как доля в ВВП этот налог будет поддерживаться на уровне 11-11,5%.

Динамика доходов национального публичного бюджета представлена в таблице 15 и на графике 7.



***График 7. Динамика доходов национального публичного бюджета на 2015-2019 годы***

Другие доходы (неналоговые доходы) оцениваются в 2013,6 млн. леев в 2016 году (утверждено), что составляет 4,2 % в общей сумме публичных доходов. В среднесрочном периоде эти доходы в номинальном выражении составят 2,1-2,3 млрд. леев, а как доля в общей сумме доходов снизятся до уровня 3,9 процента.



***График 8 . Структура доходов национального публичного бюджета на 2015-2019 гг.***

Взносы социального страхования (взносы на обязательное государственное социальное страхование и обязательное медицинское страхование) утверждены на 2016 год в сумме 13 462,6 млн. леев и составят около 27,8% в общей сумме доходов НПБ, а в прогнозируемом периоде они возрастут до 29,5% в общей сумме доходов. Как доля в ВВП они возрастут с 10,1 до 10,3 %.

В последние годы на гранты, в особенности внешние, приходится значительная доля в общей сумме доходов национального публичного бюджета. В 2016 году эта доля составила 7,8%. Около 28% из них представляют гранты для проектов, финансируемых из внешних источников, а 72% предназначены для поддержки бюджета со стороны Европейского союза. В среднесрочном периоде, на данный момент, поступления по грантам снижаются исходя из действующих соглашений, так как в этом периоде ожидается восстановление взаимоотношений с партнерами по развитию с последующим подписанием новых соглашений о сотрудничестве, которые в последующем будут включены в бюджет.

В разделе поступлений по внешним грантам для поддержки бюджета на 2017-2019 годы единственным донором является Европейская комиссия, которая будет оказывать внешнюю помощь по следующим программам:

- Поддержка сельского хозяйства и сельского развития (ENPARD);

- Программа поддержки реформ политики публичных финансов в Республике Молдова;

- Либерализация визового режима;

- Сектор юстиции;

- Программа создания зоны углубленного и всеобъемлющего свободного обмена;

- Профессиональное образование.

В то же время прогнозируется поступление грантов со стороны Европейской комиссии в рамках Программы макрофинансовой помощи в сумме 50 млн. евро (1167 млн. леев) которые будут предоставлены в две транши в 2017 и 2018 годах.

На 2017-2019 годы предусматривается сокращение поступлений от внешних грантов для проектов, финансируемых из внешних источников, в связи с завершением отдельных программ, поддерживаемых партнерами по развитию.

Динамика доходов национального публичного бюджета по внешним грантам на 2015-2019 годы представлена в таблице 16.

Таблица 16

***Динамика внешних грантов на 2015-2019 годы***



# 

## **4.2. Расходы национального публичного бюджета (НПБ)**

В 2014-2015 годы общий объем публичных расходов в номинальной сумме возрос на 14,9 и 4,7%, соответственно, в то время как их доля в ВВП снизилась с 38,7% в 2013 году до 38,1% в 2015 году. В среднесрочном периоде после увеличения до 38,4% в 2017 году, этот показатель снизится до 38,0% в 2019 году. Такое снижение объясняется, в основном, завершением программ, финансируемых за счет грантов для поддержки бюджета, и проектов, финансируемых за счет внешних источников.

Динамика публичных расходов на 2014–2019 годы в номинальном выражении и как доля в ВВП представлена на графике 9.

***График 9. Динамика расходов НПБ на 2013-2019 годы***

В разрезе компонентов национального публичного бюджета, как доля в ВВП, по государственному бюджету предусматривается снижение с 26,6% в 2016 году до 24,9% в 2019 году, по бюджетам административно-территориальных единиц – с 8,8% в 2016 году до 7,7% в 2019 году, а по другим бюджетам снижение доли в ВВП предусмотрено более плавное (бюджет государственного социального страхования и фонды обязательного медицинского страхования) – по 0,1 п.п.

Динамика структуры публичных расходов по бюджетным компонентам представлена на графике 10.

***График 10. Расходы национального публичного бюджета по компонентам на 2013-2019 годы***

В структуре расходов национального публичного бюджета по компонентам на 2014–2019 годы не намечены значительные изменения, основную часть составляют программы, финансируемые из государственного бюджета, – в среднем 38,1% общих публичных расходов.

## **4.3. Сальдо национального публичного бюджета и источники финансирования**

Не смотря на то что, в последние годы национальный публичный бюджет демонстрировал тенденции снижения бюджетного сальдо (дефицит) ниже 2% в ВВП, необходимость финансирования социальных расходов, а также капитальных инвестиций способствовала увеличению дефицита до уровня 3,0-2,9% в ВВП в среднесрочном периоде. Прогноз бюджетного сальдо (дефицит) национального публичного бюджета на среднесрочный период и проектов, финансируемых из внешних источников, представлены на графике 11.



***График 11. Динамика дефицита национального публичного бюджета и проектов, финансируемых из внешних источников в ВВП на 2015-2019 годы***

Согласно статье 15 Закона №181 от 25 июля 2014 года о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности, к 2018 году бюджетное сальдо (дефицит) национального публичного бюджета, за исключением грантов, не должно превышать 2,5% ВВП. Отступление от данного обязательства наступает в том случае, если имеются реальные источники финансирования проектов по капитальным инвестициям за счет внешних источников. Оценивается, что кредитные ресурсы, привлекаемые для проектов, будут расти, в том числе для проектов по капитальным инвестициям. Среди них можно отметить проекты, относящиеся к развитию инфраструктуры дорог (в том числе местных дорог), строительство газопровода Унгень – Кишинэу и водоснабжение (регион Север).

В этих условиях, сальдо (дефицит) национального публичного бюджета без грантов в 2018 году составит 4,2% ВВП (используя отступление от положения в 1,7% ВВП), а в 2019 году – 3,7% (используя отступление от положения в 1,2% ВВП).

Динамика бюджетного сальдо (дефицит) национального публичного бюджета в условиях статьи 15 Закона №181 от 25 июля 2014 года о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности, используя отступление от положения, на 2017-2019 годы представлена в таблице 17.

Таблица 17

***Дефицит национального публичного бюджета на 2017-2019 годы без грантов и капитальных инвестиций***

В среднесрочном периоде прогноз источников финансирования основан на следующих предположениях:

внешнее финансирование (нетто) остается основным источником финансирования бюджетного сальдо (дефицита), в особенности, за счет проектов, финансируемых из внешних источников, предназначенных для капитальных инвестиций, а также привлечения займов для поддержки бюджета, в частности, со стороны Всемирного банка, Европейской комиссии (макрофинансовая поддержка), Международного валютного фонда и Правительства Румынии (подробная информация о займах отражена в разделе «Политика в области государственного долга»);

внутреннее нетто финансирование зв счет размещения государственных ценных бумаг на внутреннем рынке будет расти за счет разработки и внедрения новых инструментов на внутреннем рынке;

средства от продажи и приватизации публичной собственности, согласно действующей Программе приватизации, оцениваются в пределах 200 млн. леев ежегодно;

рекредитование частного сектора и государственных предприятий посредством государства становится важным источником для бюджета с последующим эффектом для развития национальной экономики.

Динамика источников финансирования национального публичного бюджета на 2015-2019 годы представлена в таблице 18.

Таблица 18

***Динамика источников финансирования национального публичного бюджета***

***на 2015-2019 годы***

***(млн.леев)***



*Примечание. Данные в 2015 году пересчитаны согласно новой бюджетной классификации для сопоставления с данными на 2016-2019 годы*

## **4.4. Показатели государственного бюджета**

Доходы государственного бюджета на 2016 год (утвержденного) составляют 31 378,9 млн. леев, с ростом против предыдущего года на 11,9 процента. По отношению к ВВП, доходы государственного бюджета поддерживаются на уровне 23,5 %. Как доля в общих доходах национального публичного бюджета, доходы государственного бюджета составляют 65,0%. Основными источниками доходов являются налоги и сборы, которые составляют около 84% всех доходов государственного бюджета.

В среднесрочном периоде доходы государственного бюджета возрастут с 31 899,9 млн. леев в 2017 году до 37 266,7 млн. леев в 2019 году, среднегодовой рост составит около 8%. В доходах национального публичного бюджета доходы государственого бюджета будут поддерживаться на уровне 63,0 %.

Основными источниками доходов на среднесрочный период будут государственные налоги и сборы, доля которых в общих доходах государственного бюджета возрастет с 84,0% в 2016 году (утверждено) до 92,3% в 2019 году. В то же время, в этот период медленно будет снижаться доля по другим налогам в общих доходах государственного бюджета с 4,5 % в 2016 году до 4,2 % в 2019 году. В течение 2017-2019 годы в государственный бюджет продолжится привлечение невозвратных ресурсов от партнеров по развитию, при этом доля грантов в общей сумме доходов будет снижаться с 11,6 % в 2016 году (утверждено) до 3,4% в 2019 году.

Доходы государственного бюджета на 2015-2019 годы представлены в таблице 19 .

Таблица 19

***Динамика доходов государственного бюджета на 2015-2019 годы***

***(млн.леев)***



Расходы государственного бюджета в 2017 году возрастут на 1,5%, на 8,3% - в 2018 году и на 7,9% - в 2019 году. Динамика расходов государственного бюджета на 2017-2019 годы представлена в таблице 20.

Таблица 20

***Динамика расходов государственного бюджета на 2017-2019 годы***

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***(тыс.леев)*** | | | | | | |
|  | **Всего расходов** | ***В том числе из:*** | | | | |
| **общих ресурсов бюджета** | **собираемых ресурсов, всего** | ***В том числе:*** | | |
| **собираемые доходы** | ***из них:*** | **проекты, финансируемые из внешних источников** |
| **специальные доходы (фонды)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **2017** | 36088300,0 | 32038656,7 | 4049643,3 | 1144297,8 | 380079,8 | 2905345,5 |
| **2018** | 39093900,0 | 34391968,1 | 4701931,9 | 1145175,6 | 380958,1 | 3556756,3 |
| **2019** | 42191000,0 | 36740209,3 | 5450790,7 | 1143708,3 | 380079,8 | 4307082,4 |

Динамика показателей государственного бюджета представлена на графике 12.



***График 12. Динамика показателей государственного бюджета на 2015-2019 годы***

Государственный бюджет на 2017-2019 годы будет исполняться с дефицитом, в значительной степени за счет дефицита по проектам, финансируемым из внешних источников. Таким образом, бюджетное сальдо государственного бюджета в этот период составит 2,9% ВВП, из которых сальдо по проектам, финансируемым из внешних источников, составит 1,5-2,4% ВВП, то есть возрастет вследствие внедрения программ по капитальным инвестициям, финансируемым за счет внешних источников. Динамика бюджетного сальдо государственного бюджета и проектов, финансируемых из внешних источников, на 2015-2019 годы представлена в таблице 21.

Tаблица 21

***Динамика бюджетного сальдо государственного бюджета и проектов, финансируемых из внешних источников, на 2015 -2019 годы***



## **4.5. Показатели местных бюджетов**

Прогноз макрофинансовых показателей местных бюджетов на 2017-2019 годы основан на оценках в рамках новой системы формирования местных бюджетов, которая внедряется с 1 января 2015 года.

Эволюция показателей местных бюджетов на 2015-2019 годы представлена на графике 13.

***График 13. Эволюция местных бюджетов на 2015-2019 гг.***

Общие доходы местных бюджетов на 2017 год прогнозируются в размере 12 079,1 млн. леев, на 3,8% больше, чем утверждено в 2016 году. В ближайшие годы доходы будут увеличиваться ежегодно в среднем на 4% и составят 12 583,0 млн. леев в 2018 году и 13 058,9 млн. леев в 2019 году.

Доходы местных бюджетов, за исключением трансфертов из государственного бюджета, прогнозируются на 2017 год в размере 3 942,6 млн. леев, на 283,2 млн. леев, или на 7,7%, больше утвержденных в 2016 году, и будут и в дальнейшем расти в среднесрочной перспективе, достигнув до 2019 года 4 570,8 млн. леев. В среднесрочной перспективе основную часть поступлений в местные бюджеты составит налог на доход физических лиц, который в 2019 году составит 2 274,3 млн. леев по сравнению с 1674,6 млн. леев утвержденных в 2016 году. Эти доходы в процентном отношении к доходам, поступающим в местные бюджеты, в 2017-2019 годы составит в среднем 49,1%.

Трансферты из государственного бюджета местным бюджетам на 2017 год прогнозируются в размере  8 136,5 млн. леев, из которых трансферты общего назначения – 1 275,9 млн. леев и трансферты специального назначения – 6 778,1 млн.леев, а на следующие два года продолжится их рост в среднем на 2,1 процента. В то же время, в общем объеме доходов местных бюджетов трансферты будут варьировать от 67,4 % в 2017 году до 65,0 % в 2019 году.

Прогнозируемые трансферты из государственного бюджета местным бюджетам на 2017-2019 годы представлены в таблице 22.

Таблица 22

***Трансферты из государственного бюджета местным бюджетам на 2017-2019 годы***

***(млн. леев)***

| **Показатели** | **2017** | **2018** | **2019** |
| --- | --- | --- | --- |
| **прогноз** | | |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| **Трансферты местным бюджетам, всего** | **8 136,5** | **8339,3** | **8488,1** |
| *в том числе:* |  |  |  |
| ***Трансферты общего назначения, в том числе:*** | ***1275,9*** | ***1430,8*** | ***1532,3*** |
| Трансферты из выравнивающего фонда | *1 175,9* | *1 330,8* | *1 432,3* |
| Трансферты из компенсационного фонда | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| ***Трансферты специального назначения, из них на:*** | ***6 778,1*** | ***6 825,0*** | ***6 873,3*** |
| образование | 6 433,1 | 6 476,9 | 6 521,9 |
| спортивные школы | 161,6 | 162,2 | 162,9 |
| социальную помощь, *в том числе:* | 177,7 | 180,2 | 182,8 |
| * компенсация транспортных расходов; | 76,1 | 76,1 | 76,1 |
| * пособия на усыновленных детей и детей, находящихся под опекой | 41,3 | 41,3 | 41,3 |
| * пособия и компенсация выпускникам учреждений высшего образования | 18,7 | 19,1 | 19,5 |
| * компенсация разницы в тарифах на электрическую энергию и природный газ | 41,6 | 43,7 | 45,9 |
| выплату месячной надбавки в размере 30% основной заработной платы сотрудникам бюджетных организаций левобережья Днестра | 4,0 | 4,0 | 4,0 |
| компенсацию в связи с освобождением от уплаты земельного налога (выпадающие доходы) | 0,6 | 0,6 | 0,6 |
| охрану складов с непригодными и запрещенными пестицидами | 1,1 | 1,1 | 1,1 |
| ***Трансферты из фонда социальной поддержки населения*** | ***82,5*** | ***83,5*** | ***82,5*** |

Расходы местных бюджетов на 2017-2019 годы прогнозируются с ежегодным приростом в среднем на около 3,8% по сравнению с утвержденным в 2016 году и составят в 2017 году 12 180,3 млн. леев и, соответственно, по 12 691,2 и 13 058,9 млн. леев в течение двух последующих лет. Этот рост обусловлен индексацией операционных расходов и расходов на содержание бюджетных учреждений в зависимости от роста потребительских цен и других факторов.

На 2017-2019 годы прогнозируется отрицательный баланс местных бюджетов в пределах от 101,2 млн. леев в 2017 году до 108,2 млн. леев в 2018 году. В качестве источников финансирования дефицита будет служить операции с кредитами, операции с остатками на счетах местных бюджетов и операции с финансовыми активами.

В целях консолидации финансовой автономии на уровне органов местного публичного управления предлагается, начиная с 1 января 2017 года, повышение интервалов максимальной ставки налога на недвижимость с 0,3 до 0,4%, а также увеличение ставки от 0,1 до 0,4% на недвижимое имущество, назначение которого отличается от жилищного или сельскохозяйственного, за исключением гаражей и земельных участков, на которых они расположены, и земель садоводческих товариществ с расположенными на них строениями.

В то же время, учитывая скромные результаты по консолидированию базы собственых доходов местных органов власти, предусматривается продление компенсационного фонда и на следующие три года (2017-2019).

## **4.6. Показатели бюджета государственного социального страхования**

На 2017 год доходы бюджета государственного социального страхования, в том числе трансферты из государственного бюджета, прогнозируются в объеме 16314,9 млн.леев, с повышением на 9,2 % по сравнению с утвержденными на 2016 год доходами, и будут увеличиваться в течение 2017-2019 годов, достигнув в 2019 году 18705,7 млн.леев. Как доля в ВВП, доходы бюджета государственного социального страхования будут удерживаться на протяжении 2017-2019 годов, в среднем, на уровне 11,2%. Основным источником доходов бюджета государственного социального страхования в среднесрочной перспективе остаются доходы от взносов государственного социального страхования, которые будут варьировать в пределах 68,0-71,0%. В абсолютном выражении государственные взносы социального страхования увеличатся с 11085,0 млн. леев в 2017 году до 13267,0 млн.леев в 2019 году.

Трансферты из государственного бюджета в среднесрочной перспективе будут варьировать в общей сумме доходов бюджета государственного социального страхования от 32% до 29 % в 2019 году.

Для покрытия недостатка собственных доходов бюджета государственного социального страхования на протяжении 2017-2019 годов будут произведены трансферты из государственного бюджета в размере 3283,6 млн.леев, в том числе, в 2017 году – 1216,0 млн.леев, в 2018 году – 1052,5 млн.леев и в 2019 году – 1015,1 млн.леев.

Расходы бюджета государственного социального страхования повышались в предшествующие годы и такая тенденция просматривается и в среднесрочной перспективе. Таким образом, расходы бюджета государственного социального страхования, по сравнению с утвержденными на 2016 год в 2017 году увеличатся в среднем на 8,9%, в 2017 году – на 16,5%, в 2018 году, в 2019 году – на 24,9% и достигнут 18705,7 млн.леев.

На 2017-2019 годы прогнозируется сбалансированный бюджет государственного социального страхования.

Эволюция показателей бюджета государственного социального страхования на 2015-2019 годы представлена на графике 14.

***График 14. Эволюция бюджета государственного социального страхования на 2015-2019 годы***

Основные проблемы сектора социальной защиты заключаются в системе пенсионного обеспечения и относятся, в основном, к неустойчивости пенсионной системы, неравенству в начислении пенсий между разными категориями граждан, низкому уровню пенсий. Уровень средней пенсии не обеспечивает достаточный доход для пенсионеров. Доходы системы государственного социального страхования не являются достаточными для покрытия всех его расходов, что определяет привлечение финансовых средств из государственного бюджета. Для решения проблем необходимы вмешательства в виде параметрических и структуральных реформ системы.

## 

## **4.7. Показатели фондов обязательного медицинского страхования**

# На 2017 год доходы фондов обязательного медицинского страхования прогнозируются в размере 6059,6 млн. леев, что по сравнению с утвержденными доходами на 2016 год больше на 3,8 %. В течение следующих двух лет, данные доходы будут продолжать медленный рост и составят в 2018 году – 6698,4 млн. леев и в 2019 году - 7302,6 млн. леев.

Доходы от страховых взносов обязательного медицинского страхования на протяжении 2017-2019 годов составят более 58,0% от общего объема поступлений средств обязательного медицинского страхования и достигнут в 2017 году – 3542,0 млн. леев, в 2018 году – 3892,0 млн. леев и в 2019 году - 4239,0 млн. леев.

Размер страховых взносов обязательного медицинского страхования в 2017 году установлен в объеме 9% (4,5% – уплаченные работником и 4,5% – уплаченные работодателем) и останется неизменной в течение 2018 и 2019 годов.

Трансферты из государственного бюджета в фонды обязательного медицинского страхования, участвуют в формировании доходов данного бюджета в среднем около 41,7 процента и ожидаются в последующие 2017-2019 годы в следующих размерах: 2511,0 млн. леев, 2799, 8 млн. леев и соответственно 3057,0 млн. леев для:

- обязательного медицинского страхования некоторых категорий безработных лиц, указанных в части (4) статьи 4 Закона №1585-XIII от 27 февраля 1998 года об обязательном медицинском страховании, для которых Правительство выступает страхователем (15 категорий);

- компенсации упущенных доходов в связи с освобождением владельцев земель, расположенных за трассой Рыбница-Тирасполь, от уплаты взносов обязательного медицинского страхования;

- внедрения целевой программы «Контроль и профилактика сахарного диабета»;

- внедрения проекта «Модернизация сектора здравоохранения в Республике Молдова» за счет кредита Всемирного банка в целях снижения рисков, связанных с неинфекционными заболеваниями, повышением уровня финансовой защиты и повышением эффективности медицинских услуг в Республике Молдова путем укрепления первичной и госпитальной медико-санитарной помощи и улучшения показателей здоровья, снижения инвалидности и нетрудоспособности населения.

Расходы фондов обязательного медицинского страхования, будучи зависимыми от части собственных доходов (страховые взносы) и от объема расходов по базовой компоненте государственного бюджета, будут увеличены в 2017-2019 годы в совокупности на 1464,1 тыс. лeев по сравнению с утвержденными в 2016 году. Относительное увеличение расходов на 2017 год составит 3,8 % и достигнет к 2019 году 25,1%. Таким образом, расходы фондов обязательного медицинского страхования на 2017 год предлагаются в размере 6059,6 тыс. лeев, или с увеличением на 221,1 тыс. лeев по сравнению с 2016 годом, а на 2018-2019 годы составят соответственно 6698,4 и 7302,6 тыс. лeев.

Фонды обязательного медицинского страхования на 2017-2019 годы прогнозируются как сбалансированный бюджет. Эволюция показателей фондов обязательного медицинского страхования на 2015-2019 годы представлена на графике 15**.**

***График 15. Эволюция фондов обязательного медицинского страхования на 2015-2019 годы***

В доходной части главный вызов составляет рассмотрение методов расчета и законодательной базы о трансфертах из государственного бюджета для страхования Правительством некоторых категорий нетрудоустроенных граждан путем исключения процентной доли и лучшего направления системы медицинского страхования на пользу неблагополучных семей (лиц).

## **4.8. Анализ и управление бюджетно-налоговыми рисками**

Оценки бюджета и экономические прогнозы, которые служили основанием для разработки БПСП (2017-2019 годы) могут отклоняться от базового сценария, как следствие материализации возможных рисков, которые могут возникнуть как во внешних источниках финансирования, так и во внутренних с различными последствиями для развития публичных финансов.

БПСП (2017-2019 годы) был разработан на базе сценария развития экономики (разработан в июле текущего года на базе оптимистического прогноза) и продвижения макроэкономических политик, которые способствуют восстановлению макроэкономической стабильности в стране после замедления экономического роста в 2015 году. Однако, учитывая множество факторов как внешних, так и внутренних, которые воздействуют на национальную экономику в текущем году, эти же факторы могут быть распространены и на последующие годы. В настоящем сценарии эволюции объемов ресурсов и расходов в среднесрочном периоде факторами риска, которые могут влиять отрицательно на глобальный объем ресурсов и расходов, являются:

***Макроэкономические риски***

проблемы в банковском секторе снизили доверие со стороны населения и экономических агентов к банковскому сектору и могут вести к обесцениванию национальной валюты, переводу ликвидности в теневую экономику и, в результате, снижению кредитования экономики;

слабый спрос и дефляционное давление могут негативно влиять на реальный сектор;

колебание мировых цен на нефтепродукты. Учитывая, что нефтепродукты импортируются, повышение цен на них может увеличивать стоимость импорта (в особенности, энергетических ресурсов) и уровень инфляции;

слабый экономических рост и дефляцонное давление в странах зоны евро. Этот риск наступает в случае внешнего спроса, способствует снижению экспорта и поступлению денежных средств из этих стран и, как следствие, снижению производства промышленной продукции, потребления со стороны населения и росту уровня безработицы:

экономический спад в Российской Федерации. Этот риск приводит к сокращению объема экспорта в эту страну, а также денежных переводов из нее;

экономический кризис в Украине может повлиять на объем торговли с этой страной, а также может вызвать риски по транзиту товаров;

сокращение денежных переводов может отрицательно отразиться на внутреннем спросе и, как следствие, на реальном секторе, в особенности на сфере услуг.

**Основные риски, связаннысм с бюджетом,** напрямую возникают из макроэкономических и влияют на:

снижение поступлений доходов в бюджет по отношению к запланированным, а также превышение уровня запланированного дефицита;

отклонение от графиков выплат внешней помощи (в виде грантов и кредитов), которые отразятся на исполнении бюджета, а также на внедрении проектов, финансируемых из этих источников; данный риск может быть еще выше в случае неподписания в 2016 году соглашения с Межународным валютным фондом, что не позволит деблокировать внешнюю помощь со стороны партнеров по развитию в указанные годы, которая, хоть и является пессимистичной, в среднесрочном периоде была запланирована;

риск увеличения бюджетных расходов в результате повышения цен и тарифов на энергоносители и еще больший рост инфляции;

охват секторов, подлежащих, согласно Программе деятельности Правительства, реформам, что потребует дополнительных средств, которыми бюджет не располагает;

валютный риск, возникающий вследствие увеличения бюджетных расходов, произведенных в валюте (обслуживание внешнего долга, содержание посольств и т.д.), из-за непредсказуемости валютного рынка;

обострение демографического кризиса и выраженный процесс старения населения, что ставит под угрозу устойчивость пенионной системы;

риски, вызванные стихийными бедствиями (наводнения, засуха и т. д.).

V. Прогноз расходов

## **5.1. Прогноз публичных расходов по экономическим категориям**

Тенденции в экономической структуре государственных расходов в последние годы отражают результаты реализации целей политики в области расходов.

Таблица 23

***Публичные расходы по экономическим категориям на 2015-2019 годы***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 исполнено | | | 2016 утверждено | | | 2017 прогноз | | | 2018 прогноз | | | 2019 прогноз | | |
| млн.  леев | % к  итогу | % в ВВП | млн.  леев | % к  итогу | % в ВВП | млн.  леев | % к  итогу | % в ВВП | млн.  леев | % к  итогу | % в ВВП | млн.  леев | % к  итогу | % в ВВП |
| **Расходы, всего** | 46463,1 |  | 38,0 | 52784,4 |  | 39,5 | 54770,6 |  | 38,4 | 59529,3 |  | 38,3 | 64279,3 |  | 38,0 |
| Текущие расходы | 43712,2 | 94,1 | 35,8 | 50563,8 | 95,8 | 37,9 | 52399,4 | 95,7 | 36,7 | 56149,5 | 94,3 | 36,2 | 60164,4 | 93,6 | 35,6 |
| *из которых:* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Расходы на персонал | 10530,0 | 22,7 | 8,6 | 11521,0 | 21,8 | 8,6 | 11869,0 | 21,7 | 8,3 | 12645,0 | 21,2 | 8,1 | 13574,0 | 21,1 | 8,0 |
| Проценты | 1099,2 | 2,4 | 0,9 | 1815,0 | 3,4 | 1,4 | 2307,0 | 4,2 | 1,6 | 1849,0 | 3,1 | 1,2 | 2064,0 | 3,2 | 1,2 |
| Капитальные вложения | 2750,9 | 5,9 | 2,3 | 2220,6 | 4,2 | 1,7 | 2371,2 | 4,3 | 1,7 | 3379,8 | 5,7 | 2,2 | 4114,9 | 6,4 | 2,4 |
| **ВВП** | **122200,0** |  |  | **133500,0** |  |  | **142800,0** |  |  | **155300,0** |  |  | **169200,0** |  |  |

Решающее влияние на процесс выделения ресурсов по экономическим категориям имеют как обязательства, принятые в предыдущие годы, так и последствия экономического и политического кризиса. В 2017-2019 годы текущие расходы как доля в ВВП будут снижаться примерно на 2,3 % в 2019 году по отношению к 2016 году.

**Последние тенденции**. Основная цель продвигаемой в 2015-2016 годы политики оплаты труда заключалась в укреплении законодательной и нормативной базы в данной области в целях совершенствования и повышения эффективности системы оплаты труда работников, предназначенной для обеспечения непрерывного повышения заработной платы в соотношении с темпами роста производительности труда и укрепления кадрового потенциала.

В данный период были обеспечены повышения заработной платы в соответствии с прнятыми Правительством обязательствами по внедрению положений Закона №355-XVI от 23 декабря 2005 года о системе оплаты труда в бюджетной сфере, Закона №48 от 22 марта 2012 года о системе оплаты труда государственных служащих и Закона №328 от 23 декабря 2013 года об оплате труда судей и прокуроров.

**Среднесрочные меры.** С учетом критического состояния нынешней экономической ситуации и трудностью определения финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения существующих обязательств, необходимы сдержанность и рационализация расходов на персонал в государственном секторе в целом, таким образом, чтобы расходы на повышение заработной платы были покрыты за счет ресурсов, сэкономленных в результате оптимизации численности персонала и осуществления реформ в государственном секторе, которые остаются актуальными на повестке дня в среднесрочном плане реформ, начиная с 2017 года.

В этом контексте, для достижения поставленных целевых показателей партнеров по развитию, намеревается поддержание расходов на персонал на уровне, позволяющем уменьшить их долю, как в ВВП, так и в общем объеме расходов на уровне национального публичного бюджета.

Таким образом, при разработке лимитов на 2017-2019 годы в разделе «Расходы на персонал» учитывались условия оплаты труда, действующие в 2016 году, и обеспечение переходной стоимости мер по повышению заработной платы в 2017-2019 годы, внедренных в этом году, без мер по повышению заработной платы дополнительно к мерам, утвержденным в 2016 году, а также оптимизация фонда оплаты труда на 1%, учитывая наличие вакантных должностей, зарегистрированных в течение 2016 года. Таким образом, на этапе разработки проекта бюджета на 2017 год и расчета на 2018- 2019 годы в разделе «Расходы на персонал» центральные и местные органы публичного управления должны учитывать эти положения.

Тем не менее, при расчете расходов на персонал на 2018-2019 год учитывались структурные реформы и возможные повышения заработной платы.

Нисходящую тенденцию объема расходов на персонал в 2015-2019 годы можно заметить на графике 16.

***График 16. Эволюция расходов на персонал на уровне национального публичного бюджета***

***в 2015-2019 годах***

Высокий уровень расходов на персонал и недостатки в существующей системе оплаты труда создают необходимость строгого контроля и мониторинга в процессе планирования с целью повышения их прозрачности, а также насущную необходимость реформирования системы оплаты труда, которая будет обеспечивать справедливый уровень заработной платы для категорий персонала, выполняющего те же обязанности, будет ориентирована на итоговые результаты деятельности и производительность труда работников при одновременном снижении значительных несоответствий, существующих в настоящее время между различными категориями работников.

Для минимизации эффекта реорганизаций, которые будут проведены после завершения реформы государственной службы, для нанятых сотрудников и расходов по сокращениям, количество единиц, как на уровне государственного бюджета, так и на уровне бюджетов административно- территориальных единиц, прогнозируется на уровне 2016 года.

Хотя объем расходов на персонал в государственном секторе находится на высоком уровне по сравнению с другими странами с тем же уровнем развития, размер заработной платы остается одной из актуальных проблем, требующей немедленного разрешения. Средние расходы на персонал в расчете на единицу в бюджетном секторе фиксируют постоянное динамичное снижение по сравнению с среднемесячной номинальной заработной платой по экономике, тем самым снижая привлекательность государственного сектора.

Эволюция численности персонала в бюджетном секторе и расходов на персонал в среднем за единицу по сравнению с среднемесячной номинальной заработной платов в экономике показана на следующем графике.

***График 17. Эволюция численности персонала в бюджетном секторе и среднемесячных расходов на персонал на единицу***

**Последние тенденции.** В условиях финансовых ограничений, в 2016 году зарегистрированы уменьшение объема капитальных расходов по сравнению с 2015 годом на 442,7 млн. леев и достижение 5 000,5 млн. леев, или около 3,8% в ВВП и 9,5 % национального публичного бюджета.

Анализируя процесс распределения и внедрения инвестиционных проектов, можно выделить следующие недостатки в управлении государственными капитальными вложениями: несоответствующая оценка не обеспечивает эффективное определение расходов, ресурсы распределяются на небольшие проекты, фрагментированы на большое количество проектов, в недостаточной степени приоритетности и сроки внедрения являются длительными. Кроме того, другой проблемой является запуск дорогостоящих проектов за счет средств, выделенных в качестве секторальной бюджетной поддержки, без финансового покрытия этих проектов на последующие годы (после завершения поддержки).

В целях повышения уровня управления в области государственных инвестиций, в декабре 2013 года Правительство утвердило Положение о проектах государственных капитальных инвестиций, предназначенное для создания прозрачных и эффективных процедур идентификации, планирования, утверждения, реализации и мониторинга проектов капитальных вложений за счет средств национального публичного бюджета. Применение данного Положения будет способствовать:

повышекнию качества новых проектов за счет совершенствования механизмов определения и оценки проектов;

улучшению отбора новых проектов и обеспечению непрерывности финансирования текущих проектов путем установления приоритетов;

усилению мониторинга внедрения проектов для повышения эффективности и своевременного предоставления публичных услуг.

В контексте административной и финансовой децентрализации, в целях укрепления потенциала по планированию и управлению проектами государственных капитальных инвестиций, Министерство финансов, при поддержки Всемирного банка, разработало Инструкцию по управлению проектами капитальных инвестиций, утвержденную приказом министра финансов № 185 от 3 ноября 2015 года, предназначенную для регулирования процесса выявления, планирования, оценки и утверждения проектов государственных капитальных инвестиций, финансируемых за счет средств государственного бюджета.

**Прогноз на среднесрочный период.** В последующем периоде капитальные расходы будут одним из приоритетов в распределении государственных ресурсов, что приведет к значительному увеличению их объема от 5 000,5 млн. леев, утвержденных на 2016 год, до 9 529,0 млн. леев в 2019 году, или примерно в 1,9 раза больше. В данном периоде капитальные расходы в среднем составят 5,4% от ВВП и 14,2% от национального публичного бюджета.

С отраслевой точки зрения, определяется, что в 2017-2019 годы приблизительно 14,3-15,3% общего объема ассигнований на капитальные расходы будут направлены в сектор «Транспорт» и использованы для реализации проекта «Поддержка программы дорожного сектора». Одновременно, около 3,9-15,3% средств будут распределены в сектор «Энергетика» для реализации проектов строительства газопровода Унгень-Кишинэу, реабилитации электрических сетей, реконструкции и модернизации теплоэнергетической системы муниципия Бэлць. В секторе «Жилищное хозяйство» в этот период будет выделено около 2,3-4,6% капитальных расходов, которые будут направлены на завершение проекта «Строительство социального жилья II» и снабжение питьевой водой северного региона страны.

Для периода 2017-2019 годов включены около 39 проектов капитальных вложений, из которых: 16 проектов в процессе выполнения и 23 проекта в стадии завершения. Общая стоимость проектов в процессе выполнения составляет около 15 970,5 млн. леев, а объем ресурсов, необходимых для завершения этих проектов оценивается приблизительно в 10 887,0 млн. леев.

**Среднесрочные цели**. В последующие годы основное внимание будет уделяться разработке механизмов, необходимых для внедрения новой нормативной базы и наращивания потенциала Министерства финансов и органов публичной власти по разработке, оценке, внедрению и мониторингу проектов государственных инвестиций. Необходимо отметить, что для реализации рекомендаций Счетной палаты по инвентаризации всех инвестиционных объектов государственного сектора на уровне всей страны, изложенных в Постановлении № 41 от 28 октября 2015 года, в настоящее время, при помощи проекта технической помощи ЕС, разрабатывается информационная система «Регистр проекта» и руководство для его пользователей.

## **5.2. Лимиты расходов по отраслям**

Распределение ресурсов по отраслям является выражением влияния политики и приоритетов в среднесрочной перспективе, а также мер, которые вытекают из политики в области государственных расходов по повышению эффективности использования имеющихся ресурсов в рамках отраслей. Лимиты расходов по отраслям национального публичного бюджета и по его компонентам отражены в приложении 3.1.

Динамика публичных расходов по отраслям на 2016-2019 годы представлена на графике 18.

***График 18. Динамика публичных расходов по секторам на 2016-2019 годы***

Наибольший объем государственных ресурсов на 2016-2019 годы приходится на социальноый сектор. Тем не менее, доля расходов, предназначенных для социального сектора, имеет тенденцию снижения и к 2019 году достигнет около 63,3% от общих расходов по сравнению с 65,6% в 2016 году (или 24,1% ВВП в 2019 году по сравнению с 25,9% в 2016 году). Исходя из этого, отрасли данного сектора подвергнуты важным реформам, призванным привести к более эффективному использованию ресурсов. Отрасли образования и социальной защиты являются основными целями реформ в среднесрочной и долгосрочной перспективе, а перспективы и конкретные меры включены в соответствующие отраслевые стратегии.

Для секторов национальной экономики в 2019 году будет направлено около 14,6% общей суммы расходов и 5,5% ВВП.

Динамика расходов на 2016-2019 годы представлена в таблице 24.

Таблица 24

***Динамика расходов на 2016-2019 годы***

(млн.леев)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2016 утверждено** | **2017 прогноз** | **2018 прогноз** | **2019 прогноз** |

| **1** | **2** | **3** | **4** |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **СОЦИАЛЬНЫЙ СЕКТОР** | **34640,9** | **36450,2** | **38375,5** | **40710,3** |
| 1. Здравоохранение | 6711,3 | 6896,7 | 7544,6 | 8191,5 |
| 1. Молодежь и спорт | 381,2 | 368,2 | 379,6 | 404,5 |
| 1. Культура | 869,1 | 870,8 | 883,5 | 922,9 |
| 1. Образование | 9306,2 | 9422,8 | 9405,0 | 9688,2 |
| 1. Социальная защита | 17373,1 | 18891,7 | 20162,9 | 21503,2 |
| **СЕКТОР НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ** | **7858,4** | **8066,8** | **8826,4** | **9378,0** |
| 1. Общие услуги в области экономики | 309,3 | 262,9 | 174,6 | 211,9 |
| 1. Сельское хозяйство | 1745,0 | 1602,4 | 1450,7 | 1417,6 |
| 1. Энергетика | 542,3 | 451,3 | 843,3 | 1348,0 |
| 1. Добыча полезных ископаемых, промышленность и торговля | 65,6 | 63,5 | 64,1 | 65,1 |
| 1. Транспорт | 3583,8 | 3831,8 | 4456,7 | 4580,6 |
| 1. Коммуникации | 3,4 | 3,4 | 3,4 | 3,4 |
| 1. Туризм | 29,5 | 29,4 | 29,4 | 29,4 |
| 1. Жилищно-коммунальное хозяйство | 1579,5 | 1822,1 | 1804,2 | 1722,0 |
| **ДРУГИЕ СЕКТОРА** | **10285,1** | **10253,6** | **12327,3** | **14191,0** |
| 1. Государственные услуги общего назначения | 3136,5 | 2881,2 | 3023,8 | 3133,2 |
| 1. Международное сотрудничество | 421,5 | 403,1 | 416,0 | 404,2 |
| 1. Обслуживание долга | 1812,5 | 2307,0 | 1849,0 | 2064,0 |
| 1. Национальная оборона | 591,7 | 489,9 | 491,1 | 493,6 |
| 1. Общественный порядок | 2363,5 | 2001,1 | 1998,6 | 2008,4 |
| 1. Пенитенциарные учреждения | 451,4 | 426,7 | 824,1 | 1002,8 |
| 1. Юстиция | 769,1 | 742,5 | 743,0 | 743,8 |
| 1. Охрана окружающей среды | 270,1 | 193,6 | 229,4 | 284,1 |
| 1. Наука и инновации | 468,8 | 484,9 | 487,6 | 460,2 |
| Расходы на проведение структурных реформ |  | 323,6 | 2264,7 | 3596,8 |
| **ВСЕГО** | **52784,4** | **54770,6** | **59529,3** | **64279,3** |

На основании лимитов расходов по отраслям, которые содержатся в приложении 3.1, органы публичной власти должны уточнить/доработать отраслевые стратегии расходов и впоследствии разместить их на своих веб-страницах. Кроме того, на основании лимитов расходов по отраслям разрабатываются лимиты расходов по центральным органам публичной власти, финансируемым из государственного бюджета на 2017-2019 годы.

VI. Реформы в сфере управления публичными финансами

Реформирование управления публичными финансами является сложным процессом, тесно связанным с целью Правительства по европейской интеграции. Реформы в этой сфере руководствуются задачами, поставленными в Стратегии развития менеджмента публичных финансов на 2013-2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства № 573 от 6 августа 2013 года, и в тесной взаимосвязи с целями Стратегии реформы публичного управления на 2016-2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства №911 от 25 июля 2016 г.

Постановлением Правительства №921 от 12 ноября 2014 года было утверждено Финансовое соглашение между Правительством Республики Молдова и Европейским союзом о Программе поддержки реформ политики публичных финансов в Республике Молдова на 2015-2017 годы.

Основными направлениями в рамках реформы менеджмента публичных финансов на ближайшие годы являются:

***- Совершенствование законодательной и методологической базы в сфере публичных финансов***. После принятия Закона №181 от 25 июля 2014 года о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности продолжается процесс приведения законодательства в соответствие с этим законом. Также будут совершенствоваться методологическая база и процесс исполнения и отчетности компонентав национального публичного бюджета через казначейскую систему Министерства финансов. Также будет развиваться в дальнейшем Информационная система финансового менеджмента.

***- Консолидация финансового менеджмента и внутреннего контроля****.*В этом направлении будет проведен ряд мероприятий по внедрению Стратегии развития менеджмента публичных финансов на 2013-2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства № 573 от 6 августа 2013 г. В частности, акцент будет поставлен на консолидацию менеджмента путем развития существующих систем финансового менеджмента и контроля в рамках публичных учреждений, с применением методов менеджмента качества и рисков. Также, особое внимание будет уделяться наращиванию потенциала и роли финансово-экономических подразделений, в том числе подразделений внутреннего аудита, в целях совершенствования действующего финансового менеджмента и контроля, в том числе путем методической и организационной поддержки со стороны центрального управления по гармонизации внутреннего финансового контроля Министерства финансов.

- ***Развитие институционального потенциала в сфере бюджетирования, ориентированного на результат***. В последующие годы, при поддержке проекта «Развитие потенциала бюджетирования по программам в Молдове», финансируемого Министерством финансов Республики Словакия и внедренного Региональным центром Программы развития ПРООН для Европы и СНГ, будут продолжены действия по наращиванию потенциала в области бюджетирования по программам (ВВР), в том числе на основе выводов и результатов Отчета по оценке потенциала бюджетирования по программам в Молдове, разработанного в первом полугодии 2016 года. Помимо обучения персонала на рабочем месте и помощи по пересмотру качества программ для некоторых отобранных центральных и местных органов публичного управления, в последующие годы основное внимание будет уделяться разработке процедур мониторинга и оценки выполнения программ (доработка методологии мониторинга и оценки программ, подготовка учебных материалов, обучение инструкторов). Одновременно будут активизированы усилия по институционализации системы обучения в области бюджетирования по программам и ее интегрирования в рамках более широкой системы непрерывного обучения в сфере менеджмента публичных финансов для персонала, занятого в области управления публичными финансами.

***- Консолидация институциональной базы бюджетно-налогового управления***. В последующие годы, в рамках Финансового соглашения между Правительством Республики Молдова и Европейским союзом о Программе поддержки реформ политики публичных финансов в Республике Молдова, подписанного 27 октября 2014 года, будут предприняты меры по согласованию бюджетно-налогового управления Молдовы с требованиями ЕС в части фискальных правил, независимых налоговых учреждений и Среднесрочного бюджетного прогноза. Предварительные исследования, разработанные в конце 2015 года, будут развиты с учетом консультаций, проведенных в 2016 году и, в частности, принимая во внимание выводы и рекомендации, изложенные в рамках семинара, проведенном в мае 2016 года, об опыте других стран. Несмотря на то, что с принятием в 2014 году Закона о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности, Молдова приняла на себя проведение ряда реформ, направленных на укрепление бюджетно-налоговой дисциплины в соответствии с передовыми европейскими практиками, международный опыт показывает, что для эффективного применения правовых норм по бюджетно-налоговому управлению чрезвычайно важно сосредоточить внимание на укреплении соответствующего институционального потенциала в целях независимой оценки макробюджетных прогнозов и обеспечения соблюдения правил бюджетно-налоговой политики.

***- Реформа бухгалтерского учета публичного сектора***. В соответствии со Стратегией развития менеджмента публичных финансов на 2013-2020 годы, предусматриваются разработка и внедрение стандартов бухгалтерского учета в публичном секторе. Это подразумевает разработку концепции, плана действий, а также разработку и внедрение национальных стандартов бухгалтерского учета в публичном секторе. Кроме того, будет разработан отдельный закон о бухгалтерском учете в публичном секторе. Все эти мероприятия инициированы в целях приведения в соответствие с международными надлежащими практиками в этой области, улучшения бухгалтерского учета и финансовой отчетности в публичном секторе.

***- Модернизация налогового администрирования***. В 2016-2021 годы предусматривается модернизация налогового администрирования Молдовы. С этой целью Правительство одобрило проект закона о ратификации Финансового соглашения между Республикой Молдова и Международной ассоциацией развития и Соглашение о займе между Республикой Молдова и Международным банком реконструкции и развития для внедрения проекта модернизации налогового администрирования. Задачей данного проекта является улучшение делового климата посредством повышения качества услуг, предоставляемых налогоплательщикам, продолжение институциональных реформ, развивая благоприятный климат для управления, а также повышение потенциала налогового администрирования и сбора поступлений в национальный публичный бюджет, в том числе путем повышения уровня конформации налогоплательщиков.

*-* ***Консолидация налоговой дисциплины местных бюджетов***. На основании анализа, проведенного в рамках Региональной программы для развития публичных финансов, финансируемой Министерством финансов Республики Словакия и внедренной Региональным центром ПРООН для Европы и стран СНГ, будет рассмотрена возможность внедрения потенциальных фискальных правил, предназначенных для обеспечения устойчивости в процессе предсказуемого планирования и исполнения бюджетов административно-территориальных единиц. Эти правила будут представлять надежные рычаги как для контроля соблюдения макробюджетных лимитов национального публичного бюджета, так и для недопущения некоторых налоговых рисков для административно-территориальных единиц.