Утвержден

Постановлением Правительства

№ 597 от 26 июня 2018 г.

**ОТРАСЛЕВОЙ ПЛАН**

**действий по борьбе с коррупцией в области обеспечения**

**общественного порядка на 2018-2020 годы**

1. **ОПИСАНИЕ ПРОБЛЕМ**

Предупреждение проявлений коррупции является одним из основных приоритетов Программы деятельности Правительства, в которую включен ряд комплексных мер, направленных на выявление наиболее уязвимых областей, страдающих от коррупции. Коррупция - это явление, которое воспринимается обществом как «важнейшая проблема, с которой сталкивается сегодня Республика Молдова»[[1]](#footnote-1).

Данные, включенные в аналитический доклад «Полицейская деятельность в Республике Молдова. Внутреннее и внешнее восприятие», представленный в январе 2016 года Институтом общественных политик, свидетельствуют, что восприятие уровня коррупции в административных органах, подведомственных Министерству внутренних дел, колеблется от 17% до 59,5%, а самые высокие риски коррупции отмечены в полиции - на 73,5%.

В этой связи следует отметить, среди основных факторов, порождающих риски коррупции - низкий уровень оплаты труда работников Министерства внутренних дел, который не пропорционален профессиональным рискам, что мотивирует участие в проявлениях коррупции. Таким образом, анализ статистических данных по уголовным делам, возбужденным по *актам пассивной коррупции* специализированным подразделением Министерства внутренних дел и компетентными органами прокуратуры, показывает, что за последние годы на работников Полиции было заведено: в 2015 году – 58 дел (Национальный инспекторат патрулирования (НИП) - 16), 2016 – 69 (НИП – 26) и 2017 – 48 (НИП – 17). На уровне Министерства внутренних дел возбуждено: в 2015 году – 66 дел, 2016 – 78 и 2017 – 63 дела, эти данные квалифицируют Национальный инспекторат патрулирования Генерального инспектората полиции (ГИП) как одно из учреждений с самым высоким уровнем риска в отношении коррупции.

Аналогичное положение отмечается и в части уголовных дел, возбужденных по фактам *активной коррупции*. Это объясняется еще и тем, что граждане прибегают к подкупу служащих из области обеспечения общественного порядка для того, чтобы уклониться от административной или уголовной ответственности. В целом, в Генеральном инспекторате полиции было зарегистрировано: в 2015 году – 13 дел (НИП – 3), 2016 – 40 (НИП – 28) и 2017 – 32 (НИП – 20), по сравнению со статистическими данными на уровне Министерства внутренних дел: в 2015 году – 14 дел, 2016 – 47 и 2017 – 37 дел, таким образом Национальный инспекторат патрулирования Генерального инспектората полиции характеризуется как подразделение, наиболее уязвимое в отношении актов активной коррупции.

Министерство внутренних дел в качестве центрального отраслевого органа публичного управления, которое обеспечивает осуществление правительственной политики во вверенных ему сферах деятельности, инициировало и продолжает развивать инициативы нормативного, организационного и функционального характера с целью обеспечения и укрепления институциональной и профессиональной неподкупности среди своих работников, приведенные в соответствие с европейскими стандартами и призванные обеспечить оказание качественных услуг гражданам.

В этой связи следует отметить, что в результате принятия Закона о неподкупности № 82 от 25 мая 2017 года Министерство внутренних дел было включено в состав органов по борьбе с коррупцией при Национальном центре по борьбе с коррупцией, Национальном органе по неподкупности, Прокуратуре по борьбе с коррупцией и Службе информации и безопасности (статья 3 указанного выше закона).

Ответственность за установление и рассмотрение проявлений коррупции возложена на органы по борьбе с коррупцией (статья 43 указанного выше закона), в соответствии с положениями Уголовно-процессуального кодекса и Кодекса о правонарушениях. В то же время, статья 49 указанного закона устанавливает полномочия, которыми наделены органы по борьбе с коррупцией при расследовании актов коррупции и смежных с ними действий.

Одновременно, указанный закон возлагает на государственные органы ряд обязанностей по принятию обязательных мер по обеспечению и укреплению институциональной и профессиональной неподкупности. Таким образом, в задачи Министерства внутренних дел входит установление, предупреждение и пресечение проявлений коррупции, в том числе среди своего персонала.

Для эффективного преодоления вызовов и сложностей, существующих в области предупреждения и борьбы с проявлениями коррупции, а также для создания единой и слаженной системы обеспечения институциональной и профессиональной неподкупности в Министерстве внутренних дел была создана в 2014 году Служба внутренней защиты и борьбы с коррупцией.

Создав данное специализированное подразделение, руководство Министерства внутренних дел продемонстрировало свое твердое стремление реагировать на любой инцидент, связанный с неподкупностью, и бороться с любым проявлением коррупции, независимо от иерархического уровня и области деятельности.

Для обеспечения институциональной и профессиональной неподкупности в течение 2017 года особое внимание уделялось разработке и развитию нормативной базы, с принятием целого ряда актов, регулирующих следующие аспекты:

1. Статус государственного служащего с особым статусом –устанавливает юридическую базу служебных отношений, а также предусматривает конкретные права, обязанности, ограничения, запреты и несовместимость, трудовую дисциплину, правовую и социальную защиту[[2]](#footnote-2);
2. Дисциплинарный устав государственного служащего с особым статусом – регулирует совокупность правил поведения, обязательных для государственных служащих с особым статусом Министерства внутренних дел, составляющих служебную дисциплину[[3]](#footnote-3);
3. развитие карьеры государственного служащего с особым статусом – устанавливает систему единых правил прохождения профессиональной карьеры для государственных служащих с особым статусом[[4]](#footnote-4);
4. процедура приема на работу на некоторые посты (должности) с особым статусом[[5]](#footnote-5);
5. специальная проверка кандидатов при приеме на работу или продвижении по службе[[6]](#footnote-6);
6. мониторинг образа жизни государственного служащего с особым статусом[[7]](#footnote-7), на основе которого было проведено 6 процедур (об установленных нарушениях, согласно компетенции, был уведомлен Национальный орган по неподкупности).

Были внедрены такие инструменты, как видеонаблюдение за деятельностью патрульных экипажей Национального инспектората патрулирования (и утверждена нормативная база финансового поощрения работников в размере 25% суммы полученных штрафов). На данный момент, однако, отсутствует механизм мониторинга и применения наказаний на основе нарушений, выявленных в результате наблюдения и распределения финансовых стимулов.

В результате усилий, предпринятых за последние годы Министерством внутренних дел, что подтверждается и результатами социологических исследований, отмечается существенный рост доверия граждан к полиции. Так, по данным Барометра общественного мнения, реализованного Институтом общественных политик и представленного в апреле 2017 года, полиция располагается на IV месте в списке государственных учреждений, набрав 46%, что на 20,7% выше по сравнению с октябрем 2016 года, когда она находилась на V месте (25,3%).

Вместе с тем, несмотря на усилия, прилагаемые Министерством внутренних дел для укрепления климата профессиональной неподкупности, остаются еще нерешенными следующие проблемы:

* терпимость работников к инцидентам, связанным с неподкупностью (подтверждается низким количеством соответствующих доносов);
* непрозрачное и безответственное управление публичной собственностью/внешней помощью;
* недостаточное продвижение механизма осведомителей по неподкупности и мер по их защите;
* недостаточность учебных материалов на тему борьбы с коррупцией для проведения учебных мероприятий;
* отсутствие подготовленных инструкторов в соответствии с потребностями обучения в области борьбы с коррупцией;
* отсутствие механизмов качественного и равномерного внедрения менеджмента рисков коррупции.

В этих целях необходимо выполнить следующие меры:

* обеспечение внедрения процедур соблюдения режима несовместимости, ограничений, запретов и лимитов в связи с прекращением трудовых или служебных отношений и переходом государственных служащих в частный сектор (пантуфляж);
* внедрение новых положений об оперативном наказании за ошибки, вызванные ненадлежащим выполнением действий, предусмотренных нормативными актами по предупреждению коррупции среди подчиненного персонала;
* создание в составе Министерства внутренних дел подразделения, специализирующегося на проведении тестирования с использованием полиграфа кандидатов на прием на работу и продвижение по службе[[8]](#footnote-8), его оснащение и обучение специалистов;
* пересмотр нормативной базы с целью устранения законодательных недостатков в области обеспечения общественного порядка;
* ограничение контактов между служащим и гражданином во время оказания услуг в рамках Министерства внутренних дел, путем внедрения электронных государственных услуг;
* регулирование внутренней базы для организации и проведения мероприятий по предупреждению коррупции в структурах Министерства внутренних дел;
* разработка внутренней базы оценки рисков коррупции на уровне Министерства внутренних дел;
* подготовка инструкторов из числа работников Службы внутренней защиты и борьбы с коррупцией, которые проводят мероприятия в области предупреждения коррупции, в соответствии с потребностями обучения в области борьбы с коррупцией.

1. **ЦЕЛЬ ОТРАСЛЕВОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ**

**С КОРРУПЦИЕЙ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

**ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА**

*Повышение уровня неподкупности, ответственности, прозрачности и устойчивости перед рисками коррупции служащих центрального аппарата, административных органов и учреждений, подведомственных Министерству внутренних дел. Укрепление потенциала по обеспечению институциональной неподкупности.*

**III. ПРИОРИТЕТЫ**

Для преодоления существующих проблем и снижения рисков коррупции в секторе обеспечения общественного порядка на 2018-2020 годы Министерство внутренних дел устанавливает следующие приоритеты:

*1) управление и рассмотрение рисков коррупции в системе внутренних дел;*

*2) культивирование и укрепление климата неподкупности в системе внутренних дел*;

1. *укрепление механизмов по обеспечению неподкупности.*

**IV. ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ**

Ожидаемые результаты реализации Плана действий:

* климат институциональной неподкупности в рамках подразделений Министерства внутренних дел укреплен;
* нарушение требований относительно неподкупности работниками подразделений Министерства внутренних дел рассмотрено;
* коррупция среди государственных служащих с особым статусом в административных органах и учреждениях, подведомственных Министерству внутренних дел, особенно среди работников сектора общественного порядка уменьшена;
* соблюдение процедуры и прозрачности в процессе разработки и утверждения нормативных актов обеспечено;
* риски коррупции в процессе разработки проектов нормативных актов снижены;
* менеджмент рисков коррупции более эффективный;
* нетерпимость работников к инцидентам, связанным с неподкупностью, повышена;
* механизм защиты осведомителей по неподкупности обеспечен;
* прозрачность управления публичной собственностью и внешней помощью обеспечена;
* механизм контроля и проверки при приеме на работу или продвижении работников в должности более эффективный;
* недостатки, связанные с компетенцией по предупреждению и пресечению актов коррупции в Министерстве внутренних дел, устранены;
* потенциал по обеспечению институциональной неподкупности в Министерстве внутренних дел укреплен.

**V. ОТРАСЛЕВОЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приоритет I**  ***Управление и рассмотрение рисков коррупции в системе внутренних дел*** | | | | | | | |
| **№ п/п** | **Действие** | **Срок выполне**  **ния** | **Ответственное учреждение** | **Показатели выполнения** | **Источник проверки** | **Соответствующая задача** | **Источ**  **ник финансирования** |

| **1** | **2** | **3** | | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | *Проведение внезапных проверок на предмет:*  - законности остановки водителей автотранспортных средств во время движения;  - использования приборов «Drager» и измерителей скорости;  - использования видеосистем и патрульных экипажей Генерального инспектората полиции | Постоянно, с ежеквартальным представлением отчетности | | Министерство внутренних дел  *(Служба внутренней защиты и борьбы с коррупцией;*  *Генеральный инспекторат полиции)* | Количество проведенных проверок;  количество выявленных нарушений;  количество наказанных лиц | Утвержденные планы | Воспитание;  демотивация | Бюджет  ные средства |
|  | *Проведение проверок в Генеральном инспекторате полиции и Бюро по миграции и убежищу по выявлению случаев:*  - неправомерного одобрения сокращения сроков приостановления или возврата водительских прав и неоправданного продления временных прав;  - сокрытия случаев управления транспортными средствами в состоянии опьянения;  - документирования иностранных граждан с нарушением нормативных актов | Постоянно, с ежеквартальным представлением отчетности | | Министерство внутренних дел  *(Служба внутренней защиты и борьбы с коррупцией;*  *Генеральный инспекторат полиции;*  *Бюро по миграции и убежищу)* | Количество проведенных проверок;  количество выявленных нарушений.  количество наказанных лиц | Утвержденные планы | Воспитание;  демотивация | Бюджет  ные средства |
|  | Обеспечение внедрения менеджмента рисков коррупции | Постоянно, с ежеквартальной и ежегодной проверкой к 10 числу текущего месяца показателей выполнения | | Министерство внутренних дел  *(Управление анализа, мониторинга и оценки политик;*  *административные органы и учреждения, подведомственные Министерству внутренних дел)* | Реестры рисков, которые включают и риски коррупции, разработанные подразделениями Министерства  внутренних дел:  реестр рисков заполнен рисками коррупции после инцидентов, связанных с неподкупностью;  отчет о внедрении мер по рассмотрению рисков, разрабатываемый ежегодно | Представленные в Управление анализа, мониторинга и оценки политик  отчеты  согласно показателю прогресса | Этика | Бюджет  ные средства |
|  | Обучение государственных служащих и руководителей Министерства внутренних дел требованиям институциональной неподкупности | IV квартал 2018 г.;  периодиче  ски, по требованию | | Министерство внутренних дел  *(Служба внутренней защиты и борьбы с коррупцией)*;  Национальный центр по борьбе с коррупцией | 100% учреждений провели учебные мероприятия;  не менее 85% руководителей и государственных служащих Министерства внутренних дел прошли обучение;  количество запросов на обучение по вопросам институциональной неподкупности | Представленные в Управление анализа, мониторинга и оценки политик отчеты,  списки обученных служащих  и т.д. | Воспитание;  этика | Бюджет  ные средства |
|  | Обучение служащих, ответственных за разработку проектов нормативных актов, исключению рисков коррупции при разработке проектов | Периодически, с ежеквартальной отчетностью | | Министерство внутренних дел  *(Управление институционального менеджмента;*  *Управление кадровой политики и образования;*  *административные органы и учреждения, подведомственные Министерству внутренних дел)* | Количество учебных мероприятий; количество обученных служащих, ответственных за разработку | Списки участников учебных мероприятий; программа учебных мероприятий | Воспитание; этика | Бюджет  ные средства |
|  | Обучение государственных служащих и руководителей подразделений Министерства внутренних дел механизму оценки институциональной неподкупности и менеджменту рисков коррупции | Периодически,  по требованию | | Министерство внутренних дел  *(Служба внутренней защиты и борьбы с коррупцией; Управление кадровой политики и образования);*  Национальный центр по борьбе с коррупцией | Количество учебных мероприятий; количество обученных руководителей и служащих | Списки участников учебных мероприятий; программа учебных мероприятий | Воспитание;  этика | Бюджет  ные средства |
|  | Принятие, приведение в соответствие и внедрение в информационные системы новых требований в отношении безопасности, для обеспечения механизма регистрации, мониторинга и просмотра действий пользователей и событий в системах, с целью предупреждения коррупционных рисков в отношении информации, обрабатываемой в информационных системах | Второе полугодие  2018 г. | | Министерство внутренних дел  *(Служба информационных технологий;*  *Служба внутренней защиты и борьбы с коррупцией; Служба по особым вопросам)* | Проведенные процедуры; адаптированные и откорректированные системы;  внедренные требования безопасности;  вид и количество выявленных и устраненных рисков | Подписанный приказ | Защита;  демотивация;  прозрачность | Бюджет  ные средства |
|  | Обеспечение ознакомления пользователей и администраторов информационных систем с необходимостью строгого соблюдения утвержденных требований безопасности, обработки информации и персональных данных согласно законодательству, а также проведение проверок безопасности информационных систем, с целью предупреждения проявлений коррупции | Учебные мероприятия – первое полугодие 2018 г.;  результаты проведенных проверок – ежеквартальная отчетность | | Министерство внутренних дел  *(Служба информационных технологий;*  *Служба внутренней защиты и борьбы с коррупцией; Служба по особым вопросам)* | Количество обученных работников;  количество проведенных проверок;  количество выявленных нарушений;  ежеквартальные отчеты о результате проверок | Повестка и список участников обучения | Неподкуп  ность;  демотивация;  воспитание | Бюджет  ные средства |
|  | Обеспечение соблюдения прозрачности в процессе принятия решений | Постоянно, с ежекварталь  ным и ежегодным представлением отчетности к 10 числу текущего месяца о показателях выполнения | | Министерство внутренних дел *(Управление анализа, мониторинга и оценки политик;*  *административ*  *ные органы и учреждения, подведомственные Министерству внутренних дел)* | Ежегодные отчеты о прозрачности процесса принятия решений, опубликованные на веб-страницах Министерства внутренних дел  и органов из состава Министерства внутренних дел | Веб-страницы Министерства внутренних дел и административных органов, подведомственных Министерству внутренних дел | Прозрачность | Бюджет  ные средства |
|  | Обеспечение соблюдения доступа к информации, представляющей общественный интерес | Постоянно, с ежеквартальным и ежегодным представлением отчетности к 10 числу текущего месяца о показателях выполнения | | Министерство внутренних дел  *(центральный аппарат,*  *административные органы и учреждения, подведомственные Министерству внутренних дел)* | Назначенные лица, ответственные за доступ к информации, представляющей общественный интерес;  количество запросов на доступ к информации;  количество отказов в доступе к информации;  количество обжалований, подаваемых ежегодно в судебную инстанцию, на отказ в предоставлении доступа к информации;  количество решений, принимаемых ежегодно судебными инстанциями, обязывающих административные органы и учреждения, подведомственные Министерству внутренних дел, предоставить запрошенную информацию | Электронная платформа по обеспечению институциональной неподкупности и  электронная справка о профессиональной неподкупности | Прозрачность | Бюджет  ные средства |
|  | Обеспечение прозрачного и ответственного управления публичной собственностью и внешней помощью | Постоянно, с ежегодным представлением отчетности к 10 числу текущего месяца о показателях прогресса | | Министерство внутренних дел  *(Управление институционального менеджмента;*  *финансовые подразделения административных органов и учреждений, подведомственных*  *Министерству внутренних дел;*  *Управление анализа, мониторинга и оценки политик;*  *административ*  *ные органы и учреждения, подведомственные Министерству внутренних дел;*  *Служба внутреннего аудита)* | Опубликованная информация об управлении собственностью;  разработанные и утвержденные карточки внутреннего аудита, стратегические планы и ежегодные планы аудиторских мероприятий;  опубликованные на веб-страницах декларации об успешном управлении;  опубликованные на веб-страницах ежегодные и ежеквартальные планы государственных закупок;  опубликованная информация о привлечении и управлении внешней помощью; отчеты Министерства внутренних дел о результате (достижениях), полученном вследствие привлечения внешней помощи и средств | Веб-страницы Министерства внутренних дел, администра  тивных органов и учреждений, подведомст  венных Министерству внутренних дел | Прозрачность | Бюджет  ные средства |
|  | Соблюдение административными органами и учреждениями, подведомственными Министерству внутренних дел, положений Постановления Правительства № 667 от 27 мая 2016 г. «Об утверждении Положения о деятельности рабочей группы по закупкам» и Закона о неподкупности № 82 от 25 мая 2017 года относительно процедур государственных закупок | Постоянно,  с представлением ежеквартальной отчетности | | Министерство внутренних дел  *(Подразделения, ответственные за инициирование, проведение процедур государственных закупок, и рабочие группы административ*  *ных органов и учреждений, подведомственных Министерству внутренних дел)* | Разработанные и утвержденные ежегодные планы проведения закупок;  количество составленных отчетов (ежеквартально, каждое полугодие, ежегодно) о выполнении и/или невыполнении договоров государственных закупок;  количество участников от гражданского общества;  количество наказанных хозяйствующих субъектов;  количество споров, рассмотренных  Национальным агентством по разрешению споров, и доля отклоненных или принятых решений;  количество договоров, аннулированных Агентством по государственным закупкам, и выполненных проверок;  количество договоров небольшой стоимости, заключенных на основе системы электронных государственных закупок;  количество случаев нарушения правил начала и проведения процедур государственных закупок;  количество сообщений о выявлении случаев проявления коррупции в процессе государственных закупок | Разработан  ный и утвержден  ный приказ/ распоряже  ние о рабочей группе;  ежеквартальные/  полугодо  вые и годовые отчеты о выполнении и/или невыполне  нии договоров государственных закупок;  веб-страницы Министерства внутренних дел и администра  тивных органов Министерства внутренних дел;  отчеты, представлен  ные в Управление анализа, мониторинга и оценки политик согласно показателю прогресса | Прозрачность | Бюджет  ные средства |
|  | Опубликование ежегодных отчетов о мероприятиях по борьбе с коррупцией Министерства внутренних дел | Ежегодно, до 15 февраля | | Министерство внутренних дел  *(Служба внутренней защиты и борьбы с коррупцией;*  *Служба информационных технологий)* | Ежегодный отчет о мероприятиях по борьбе с коррупцией, опубликованный на веб-странице Министерства внутренних дел | Веб-страница Министерства внутренних дел | Прозрачность | Бюджет  ные средства |
|  | Отражение в средствах массовой информации опросов общественного мнения о коррупции и неподкупности в Министерстве внутренних дел и последствиях предупредительных действий | Постоянно, с представлением ежеквартальной отчетности | | Министерство внутренних дел  *(Управление институционального менеджмента;*  *подразделения, ответственные за информирование и связь со средствами массовой информации административ*  *ных органов и учреждений, подведомственных Министерству внутренних дел)* | Количество проведенных опросов;  количество информации, распространенной в средствах массовой информации | Веб-страница Министерства внутренних дел;  средства массовой информации | Прозрачность;  демотивация;  воспитание | Бюджет  ные средства |
| **Приоритет II**  ***Культивирование и укрепление климата неподкупности в системе внутренних дел*** | | | | | | | | |
|  | Разработка учебных программ в области неподкупности и включение в университетские, профессионально-технические учебные планы и планы начальной подготовки учебных заведений Министерства внутренних дел | Постоянно, с представлением ежегодной отчетности | | Министерство внутренних дел  *(Академия полиции имени Штефана чел Маре;*  *Образцовый центр по безопасности границы;*  *Управление кадровой политики и образования)* | Количество разработанных программ и проведенных учебных мероприятий;  количество участников | Учебные планы и куррикулум учебных заведений;  примененные оценочные анкеты | Этика;  обучение | Бюджет  ные средства |
|  | Выполнение учебных программ в области неподкупности в ходе курсов непрерывной подготовки в учебных заведениях Министерства внутренних дел | Постоянно,  с представлением ежекварталь  ной отчетности | | Министерство внутренних дел  *(Академия полиции имени Штефана чел Маре;*  *Образцовый центр по безопасности границы;*  *Управление кадровой политики и образования)* | Количество разработанных программ;  количество проведенных мероприятий;  количество участников | Существую  щие программы подготовки; составленные стандартные программы | Этика; обучение | Бюджет  ные средства |
|  | Включение в план непрерывной профессиональной подготовки тем в области неподкупности | Постоянно, с представлением ежегодной отчетности | | Министерство внутренних дел  *(Управление кадровой политики и образования;*  *административные органы и учреждения, подведомственные Министерству внутренних дел)* | Количество и вид тем, включенных в программу | Планы непрерывной профессио  нальной подготовки;  применяемые оценочные анкеты | Этика; обучение | Бюджет  ные средства |
|  | Подготовка инструкторов  по обучению борьбе с коррупцией | Постоянно,  с проверкой показателей выполнения один раз в полугодие | | Министерство внутренних дел  *(Академия полиции имени Штефана чел Маре;*  *Образцовый центр по безопасности границы;*  *Управление кадровой политики и образования)* | Количество подготовительных сессий;  количество проведенных учебных мероприятий | Учет обученных инструкторов | Этика обучение | Бюджет  ные средства/ внешние источни  ки |
|  | Проведение мероприятий  по продвижению неподкупности среди работников Министерства внутренних дел | Постоянно, с ежекварталь  ной проверкой показателей выполнения | | Министерство внутренних дел  *(Служба внутренней защиты и борьбы с коррупцией)* | Количество выполненных действий;  количество пресс-сообщений;  количество организованных пресс-конференций; количество участников передач | Веб-страницы административных органов и учреждений, подведомственных Министерству внутренних дел | Этика; обучение | Бюджет  ные средства |
|  | Приведение ведомственных актов, регулирующих процедуру приема на работу/продвижение по службе, в соответствие с положениями Закона о неподкупности № 82 от  25 мая 2017 года | Первое полугодие  2018 г. | | Министерство внутренних дел  *(Управление кадровой политики и образования;*  *службы человеческих ресурсов;*  *Служба внутренней защиты и борьбы с коррупцией)* | Приведенные в соответствие нормативные акты | Веб-страница Министерства внутренних дел | Этика; обучение | Бюджет  ные средства |
|  | Прием на работу и продвижение по службе служащих в учреждениях Министерства внутренних дел на основе заслуг и профессиональной неподкупности, в том числе исключение случаев продвижения по службе лиц, осужденных ранее за умышленные преступления или коррупцию | Постоянно, с представлением ежекварталь  ной и ежегодной отчетности к 10 числу текущего месяца о показателях выполнения | | Министерство внутренних дел  *(Подразделения центрального аппарата,*  *административные органы и учреждения, подведомственные Министерству внутренних дел;*  *Служба внутренней защиты и борьбы с коррупцией)* | Количество служащих, принятых на работу по конкурсу или в порядке перевода из других государственных органов;  количество поданных возражений на результаты организованных конкурсов;  количество служащих, принятых/переутвержденных в должностях в результате проверки согласно Закону №271-XVI от 18 декабря 2008 года о проверке лиц, занимающих государственные должности, и кандидатов на государственные должности;  количество справок о неподкупности, запрошенных государственными органами при приеме на работу | Отчеты, представлен  ные в Управление анализа, мониторинга и оценки политик | Этика | Бюджет  ные средства |
|  | Обеспечение соблюдения режима несовместимости, запретов и ограничения рекламы | Постоянно, с представлением ежегодной отчетности к 10 числу текущего месяца о показателях выполнения | | Министерство внутренних дел  *(Подразделения центрального аппарата,*  *административные органы и учреждения, подведомственные Министерству внутренних дел;*  *Служба внутренней защиты и борьбы с коррупцией;*  *службы человеческих ресурсов)* | Количество случаев несовместимости и ограничений, выявленных и рассмотренных в подразделениях;  количество сообщений в Национальный орган по неподкупности о нарушении режима несовместимости и ограничении рекламы;  количество государственных служащих, отстраненных от должности за подобные случаи | Отчеты, представлен  ные в Управление анализа, мониторинга и оценки политик | Этика | Бюджет  ные средства |
|  | Обеспечение организации процедур декларирования имущества и личных интересов | Постоянно, с представлением ежегодной отчетности к 10 числу текущего месяца о показателях прогресса | | Министерство внутренних дел  *(службы человеческих ресурсов в подразделениях* *Министерства внутренних дел, служащие которых являются субъектами декларирования имущества и личных интересов;*  *административные органы и учреждения, подведомственные Министерству внутренних дел)* | Количество служащих, принятых на работу /назначенных в течение года, и количество деклараций, поданных в момент принятия на работу/назначения;  общее количество принятых на работу/назначенных служащих, которые работают в органе в течение года, и количество деклараций, подаваемых ежегодно;  количество служащих, чьи трудовые или служебные отношения прекратились в течение года, и количество деклараций, поданных при прекращении трудовых или служебных отношений в течение соответствующего года;  общее количество деклараций об имуществе и личных интересах, ежегодно передаваемых в Национальный орган по неподкупности;  общее количество актов Национального органа по неподкупности об установлении наличия необоснованного имущества;  количество уголовных и административных дел о нарушении режима декларирования имущества и личных интересов | Отчеты, представлен  ные в Управление анализа, мониторинга и оценки политик;  приказы о назначении/  приеме на работу/прекращении трудовых или служебных отношений | Этика;  демотива  ция | Бюджет  ные средства |
|  | Обеспечение соблюдения режима конфликтов интересов и недопущение протекционизма | Постоянно, с представлением ежекварталь  ной и ежегодной отчетности к 10 числу текущего месяца о показателях выполнения | | Министерство внутренних дел  *(Службы человеческих ресурсов подразделений Министерства внутренних дел, служащие которых являются субъектами декларирования имущества и личных интересов;,*  *Служба внутренней защиты и борьбы с коррупцией)* | Количество конфликтов интересов, заявленных и рассмотренных в государственных органах;  количество конфликтов интересов, сообщенных в Национальный орган по неподкупности;  количество актов об установлении Национальным органом по неподкупности конфликтов интересов;  количество юридических актов, принятых в случаях конфликта интересов, аннулированных в судебной инстанции;  количество заведенных уголовных и административных дел о конфликте личных интересов | Отчеты, представлен  ные в Управление анализа, мониторинга и оценки политик  . | Этика;  демотива  ция | Бюджет  ные средства |
|  | Обеспечение соблюдения режима подарков | Постоянно, с представлением ежеквартальной и ежегодной отчетности  к 10 числу текущего месяца о показателях выполнения | | Министерство внутренних дел  *(Комиссии, созданные в административных органах и учреждениях, подведомственных Министерству внутренних дел)* | Количество подарков, переданных комиссиям по учету и оценке подарков в составе подразделений;  количество и сумма выкупленных в подразделениях подарков;  количество недопустимых подарков, переданных в орган по борьбе с коррупцией;  количество заведенных уголовных и административных дел;  регистры учета подарков, опубликованные на веб-страницах подразделений Министерства внутренних дел | Регистры учета подарков подразделе  ний в составе Министерства внутренних дел;  веб-страницы административных органов и учреждений, подведомственных Министерству внутренних дел | Этика | Бюджет  ные средства |
|  | Обеспечение недопущения, оповещения и рассмотрения случаев ненадлежащего влияния | Постоянно, с представлением ежеквартальной и ежегодной отчетности к 10 числу текущего месяца о показателях выполнения | | Министерство внутренних дел  *(Служба внутренней защиты и борьбы с коррупцией; административные органы и учреждения, подведомственные Министерству внутренних дел)* | Количество случаев ненадлежащего влияния, которые были сообщены /рассмотрены в органах Министерства внутренних дел;  количество случаев ненадлежащего влияния, о которых был оповещен Национальный центр по борьбе с коррупцией | Отчеты,  представлен  ные в Управление анализа, мониторинга и оценки политик | Этика | Бюджет  ные средства |
|  | Обеспечение недопущения и поощрение оповещения о проявлениях коррупции; защита осведомителей по неподкупности | Постоянно, с представлением ежеквартальной и ежегодной отчетности к 10 числу текущего месяца о показателях выполнения | | Министерство внутренних дел  *(Служба внутренней защиты и борьбы с коррупцией; административные органы и учреждения, подведомственные Министерству внутренних дел)* | Количество сообщенных проявлений коррупции;  количество поданных предупреждений о неподкупности;  количество оповещений о неподкупности, переданных в Национальный центр по борьбе с коррупцией;  количество защищенных осведомителей по неподкупности  *(после утверждения нормативного акта)* | Отчеты,  представлен  ные в Управление анализа, мониторинга и оценки политик | Защита;  этика | Бюджет  ные средства |
|  | Обеспечение нетерпимости к инцидентам, связанным с неподкупностью | Постоянно, с представлением ежегодной отчетности, к 10 числу текущего месяца о показателях выполнения | | Министерство внутренних дел  *(Служба внутренней защиты и борьбы с коррупцией, руководители административных органов и учреждений, подведомственных Министерству внутренних дел)* | Количество наложенных дисциплинарных взысканий в связи с инцидентами, связанными с неподкупностью, допущенными государственными служащими;  количество сообщений, представленных руководителями подразделений Министерства внутренних дел, об инцидентах, связанных с неподкупностью, которые являются преступлениями и правонарушениями;  количество отстранений от должности государственных служащих, виновных в преступлениях, связанных с коррупцией или смежных с ней | Отчеты, представлен  ные в Управление анализа, мониторинга и оценки политик;  приказы Министерства внутренних дел и подведомственных органов | Этика;  демотива  ция | Бюджетные средства |
|  | Обеспечение внедрения и соблюдения норм этики и деонтологии | Постоянно, с ежегодной проверкой к 10 числу текущего месяца показателей выполнения | | Министерство внутренних дел  *(службы человеческих ресурсов административных органов и учреждений, подведомственных Министерству внутренних дел;*  *Управление кадровой политики и образования)* | Разработка и утверждение ежегодных учебных планов, в том числе непрерывного обучения;  количество учебных мероприятий и служащих, обученных нормам этики и деонтологии;  количество случаев нарушения норм этики и деонтологии, за которые налагаются дисциплинарные взыскания | Отчеты,  представлен  ные в Управление анализа, мониторинга и оценки политик  согласно показателю прогресса | Этика;  воспитание | Бюджетные средства |
|  | Обеспечение соблюдения режима запретов и ограничений в связи с прекращением трудовых или служебных отношений и переходом государственных служащих в частный сектор (пантуфляж) | Постоянно, с ежегодной проверкой к 10 числу текущего месяца показателей выполнения | | Министерство внутренних дел  *(Службы человеческих ресурсов административных органов и учреждений, подведомственных Министерству внутренних дел;*  *Управление институционального менеджмента*) | Ежегодное количество служащих, прекративших свои трудовые или служебные отношения, и количество предложений о работе или приеме на работу, поступивших от коммерческих организаций, о которых государственные служащие сообщили до прекращения трудовых или служебных отношений;  количество коммерческих договоров, ежегодно отклоняемых подразделениями Министерства внутренних дел из-за того, что в коммерческих организациях работают лица, которые в течение последнего года работали в подразделениях Министерства внутренних дел | Отчеты,  представлен  ные в Управление анализа, мониторинга и оценки политик | Этика | Бюджетные средства |
| **Приоритет III**  ***Укрепление механизмов по обеспечению неподкупности*** | | | | | | | | |
|  | Оснащение Министерства внутренних дел полиграфами | | 2018-2020 годы | Министерство внутренних дел  *(Служба внутренней защиты и борьбы с коррупцией;*  *Генеральный инспекторат полиции;*  *Управление институционального менеджмента)* | 4 приобретенных полиграфа;  обустройство рабочих кабинетов полиграфологов | Обустройство кабинетов и установка полиграфов | Демотивация | Бюджетные средства |
|  | Начальная и непрерывная подготовка (каждые 2 года) полиграфологов, нанятых для тестирования кандидатов на должности работников Министерства внутренних дел | | I квартал  2018 г.;  I квартал  2020 г. | Министерство внутренних дел  *(Управление кадровой политики и образования;*  *Служба внутренней защиты и борьбы с коррупцией)* | Не менее одного обученного и сертифицированного полиграфолога ежегодно | Сертификаты об обучении | Демотивация | Бюджетные средства |
|  | Мониторинг образа жизни работников Министерства внутренних дел для установления соответствия уровня жизни уровню их законных доходов, а также совместно проживающих с ними лиц | | Постоянно, с представлением ежекварталь  ной отчетности | Министерство внутренних дел  *(Служба внутренней защиты и борьбы с коррупцией)* | Отчеты по мониторингу образа жизни;  созданный внутренний механизм наложения взысканий,  количество наложенных взысканий | Подтверждения со стороны ответственных учреждений | Демотивация | Бюджетные средства |
|  | Обучение государственных служащих Министерства внутренних дел в целях улучшения практики мониторинга образа жизни работников | | III квартал  2018 г.,  III квартал  2019 г. | Национальный центр по борьбе с коррупцией;  Министерство внутренних дел  *(Служба внутренней защиты и борьбы с коррупцией)* | Не менее 2 проведенных учебных мероприятий для работников подразделений по внутренней безопасности | Список участников учебных мероприятий | Демотивация | Бюджетные средства |
|  | Обучение офицеров по уголовному преследованию рассмотрению дел о финансировании партий и избирательных кампаниях, дел о подкупе избирателей и использовании административных ресурсов | | Ежекварталь  ная отчетность | Министерство внутренних дел  *(Генеральный инспекторат полиции;*  *Генеральный инспекторат пограничной полиции)*;  Национальный центр по борьбе с коррупцией | Количество проведенных учебных мероприятий.  не менее 20 офицеров по уголовному преследованию, обученных ежегодно | Списки участников | Демотивация | Бюджетные средства |
|  | Разработка и утверждение приказа Министерства внутренних дел  об организации и проведении мероприятий по предупреждению коррупции и продвижению неподкупности в структурах Министерства внутренних дел | | Второе полугодие  2018 г. | Министерство внутренних дел  *(Служба внутренней защиты и борьбы с коррупцией;*  *Управление институционального менеджмента)* | Разработанный приказ, утвержденный и опубликованный на веб-странице Министерства внутренних дел | Веб-страница Министерства внутренних дел | Прозрачность;  демотивация;  воспитание | Бюджетные средства |
|  | Введение механизма обеспечения непрерывной работы системы видеонаблюдения за деятельностью патрульных экипажей Национального инспектората патрулирования Генерального инспектората полиции, а также применения наказаний за выявленные нарушения | | Второе полугодие  2018 г. | Министерство внутренних дел  *(Генеральный инспекторат полиции;*  *Служба информационных технологий)* | Разработанный и введенный в действие механизм;  количество рассмотренных случаев;  количество наложенных взысканий | Утвержденный нормативный акт | Прозрачность;  демотивация;  воспитание | Бюджетные средства/ внешние источники |
|  | Оценка государственных услуг, оказываемых административными органами и учреждениями, подведомственными Министерству внутренних дел, для определения возможности их предоставления через единые окна и онлайн | | Второе полугодие  2018 г. | Министерство внутренних дел  *(Служба информационных технологий;*  *административные органы и учреждения, подведомственные Министерству внутренних дел)* | Проведенная оценка;  разработанный список услуг | Научно-техническое обоснование и список услуг, представленные в Управление анализа, мониторинга и оценки политик | Прозрачность;  демотивация;  воспитание | Бюджетные средства |

**VI. МОНИТОРИНГ И ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ОТЧЕТНОСТИ**

Мониторинг представляет собой регулярный анализ достигнутого прогресса в результате осуществления приоритетов и действий Отраслевого плана действий по борьбе с коррупцией в области обеспечения общественного порядка на 2018 – 2020 годы. Отчеты по мониторингу Плана разрабатываются ежеквартально на основе отчетов, представленных подразделениями Министерства внутренних дел, для определения степени достижения ожидаемых результатов.

Подразделением, ответственным за процесс мониторинга и представление отчетности о действиях Национального плана действий, утвержденного Постановлением Парламента № 56 от 30 марта 2017 г. об утверждении Национальной стратегии по неподкупности и борьбе с коррупцией на 2017-2020 годы, а также Отраслевого плана действий по борьбе с коррупцией в области обеспечения общественного порядка на 2018-2020 годы в составе Министерства внутренних дел, назначается Управление анализа, мониторинга и оценки политик.

По требованию представителей Управления анализа, мониторинга и оценки политик, все подразделения и учреждения Министерства внутренних дел должны представлять в требуемый срок или по мере необходимости соответствующую информацию о выполнении приоритетов/действий, за которые они несут ответственность.

Управление анализа, мониторинга и оценки политик, согласно установленным срокам, а также по требованию, представляет мониторинговые отчеты об оценке прогресса в действиях, которые были направлены Министерством внутренних дел (в письменном виде и в электронном формате) для выполнения Секретариату мониторинговых групп, который обеспечивается Национальным центром по борьбе с коррупцией, а также в Группу по мониторингу № 2, ответственную за опору II «Правительство, публичный сектор и местное публичное управление».

Одновременно с подключением Министерства внутренних дел к электронной платформе представления отчетности о прогрессе в выполнении запланированных действий, Управление анализа, мониторинга и оценки политик будет представлять мониторинговые отчеты через указанную платформу.

Отраслевой план действий по борьбе с коррупцией в области обеспечения общественного порядка на 2018-2020 годы должен ежегодно пересматриваться и обновляться Службой внутренней защиты и борьбы с коррупцией, по предложению административных органов и учреждений, подведомственных Министерству внутренних дел.

1. «Барометр общественного мнения»/ Институт общественных политик, апрель 2017 г. [↑](#footnote-ref-1)
2. Закон № 288 от 16 декабря 2016 года о государственном служащем с особым статусом Министерства внутренних дел [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановление Правительства № 409 от 7 июня 2017 г. «Об утверждении Дисциплинарного устава государственного служащего с особым статусом Министерства внутренних дел». [↑](#footnote-ref-3)
4. Постановление Правительства № 460 от 22 июня 2017 г. «О введении в действие положений Закона о государственном служащем с особым статусом Министерства внутренних дел» № 288 от 16 декабря 2016 г., которым было утверждено Положение о развитии карьеры государственного служащего с особым статусом Министерства внутренних дел», и Приказ Министерства внутренних дел № 207 от 6 июля 2017 г. «Об утверждении руководства по карьере полицейского»; [↑](#footnote-ref-4)
5. Приказ МВД № 226 от 27 июля 2017 г. «О введении в действие положений части (5) ст. 15 № 288 от 16 декабря 2016 г.», которым была утверждена Процедура приема на посты (должности) с особым статусом в составе МВД», в соответствии с положениями части (5) статьи 15 Закона о государственном служащем с особым статусом Министерства внутренних дел» № 288 от 16 декабря 2016 г.; [↑](#footnote-ref-5)
6. Приказ Министерства внутренних дел № 239 от 14 августа 2017 г. «Об утверждении Положения о специальной проверке кандидатов при приеме на работу и выдвижении на государственную должность с особым статусом в Министерстве внутренних дел»; [↑](#footnote-ref-6)
7. Приказ Министерства внутренних дел № 160 от 7 июня 2017 г. «Об утверждении Положения о мониторинге образа жизни государственного служащего с особым статусом Министерства внутренних дел». [↑](#footnote-ref-7)
8. Согласно Закону № 269 от 12 декабря 2008 года о применении тестирования на детекторе симуляции (полиграфе) [↑](#footnote-ref-8)