Приложение

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ**

**В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

**НА 2018–2022 ГОДЫ**

**Часть I**

 *Республика Молдова – демократическое правовое государство, в котором достоинство человека, его права и свободы, свободное развитие человеческой личности, справедливость и политический плюрализм являются высшими ценностями и гарантируются.*

(Конституция Республики Молдова, ст. 1)

**Раздел 1**

**Введение**

Национальная система защиты и продвижения прав человека основана на положениях Конституции Республики Молдова, принятой 29 июля 1994 года, других национальных нормативных актах и международных договорах, стороной которых является Республика Молдова. Таким образом, в разделе II «Основные права, свободы и обязанности» Конституции Республики Молдова четко указаны политические, гражданские, экономические, социальные и культурные права. Конституция признает достоинство, права и основные свободы человека высшими ценностями государства, а практическое применение этих конституционных положений согласно статье 4 основного закона будет осуществляться в соответствии со стандартами, установленными договорами, стороной которых является Республика Молдова.

В последние годы Республика Молдова приняла существенные меры на уровне нормативной и институциональной базы в целях обеспечения согласованных действий государства для эффективного осуществления прав человека. В связи с этим в 2014 году был принят Закон о народном адвокате (омбудсмене) № 52/2014, укрепивший возможности Центра по правам человека, нынешнего Офиса народного адвоката (ОНА) и института омбудсмена в Республике Молдова. В целях обеспечения соблюдения права не подвергаться дискриминации принят Закон об обеспечении равенства № 121/2012. Согласно ему перечень критериев недискриминации является показательным, а не ограничивающим, что позволяет охватить все мотивы для дискриминации.

Обеспечение соблюдения прав человека является безусловным требованием к обществам, которые стремятся к благосостоянию, миру и укреплению правового государства. Республика Молдова выразила свою заинтересованность в фундаментальных ценностях, касающихся прав человека, ратифицировав большинство международных договоров в этой области. Для обеспечения соблюдения прав человека и, соответственно, выполнения взятых на себя обязательств национальные власти разрабатывают программные документы в области прав человека, определяющие направления деятельности национальных акторов в целях гарантирования и осуществления прав человека.

Национальный план действий в области прав человека на 2018–2022 годы (далее – *НПДПЧ*) является третьим государственным программным документом, имеющим целью реализацию и продвижение прав человека в Республике Молдова. Ему предшествовали два аналогичных документа на периоды 2004–2008 и 2011–2014 годов. В основу НПДПЧ легли международные рекомендации в области прав человека, вынесенные Республике Молдова мониторинговыми органами ООН, Совета Европы, ОБСЕ и других международных организаций. В частности, НПДПЧ охватывает рекомендации Совета ООН по правам человека, принятые Республикой Молдова в рамках второго цикла Универсального периодического обзора (УПО), прошедшего в Женеве в ноябре 2016 года.

В то же время в 2015 году Республика Молдова вместе с другими 192 госу-дарствами–членами ООН взяли на себя обязательство претворить в жизнь Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, утвержденную Декларацией Саммита ООН по устойчивому развитию, который прошел в Нью-Йорке 25 сентября 2015 года. В связи с этим при разработке НПДПЧ принимались во внимание включенные в Повестку дня на период до 2030 года Цели устойчивого развития (ЦУР). Повестка дня предлагает новый подход к развитию, уделяя особое внимание продвижению прав человека во всех его аспектах. Устойчивая реализация интересов людей, поставленных в центр процесса развития, возможна только путем наделения людей ответственностью за участие, содействие и извлечение пользы из экономического, культурного, социального и политического развития на основе общей позиции, при которой соблюдаются все права и свободы человека.

**Раздел 2**

**Процесс разработки**

НПДПЧ является программным документом национального уровня, разработанным рабочей группой, состоящей из представителей центральных органов публичной власти, гражданского общества и партнеров по развитию, имеющих среди приоритетов продвижение прав человека. Рабочая группа была создана приказом министра юстиции № 1056 от 18 ноября 2016 года. Сложность процесса разработки программного документа обусловила разделение рабочей группы на тематические подгруппы по областям вмешательства, установленным в соответствии с рекомендациями международных мониторинговых механизмов соблюдения прав человека. Рабочая группа провела ряд заседаний, в рамках которых были установлены тематические подгруппы и согласован концепт структуры НПДПЧ. В результате дискуссий тематические подгруппы разработали мероприятия, основанные на принципе подхода, базирующемся на правах человека.

НПДПЧ ориентирован на поддержку органов публичной власти в реорганизации процесса разработки публичных политик на центральном и местном уровнях, с тем чтобы обеспечить охват ими и сосредоточение на нуждах населения и учет препятствий, с которыми сталкиваются меньшинства и уязвимые группы в полном осуществлении их основных прав.

Приоритетом в процессе разработки НПДПЧ было консультирование с гражданским обществом и лицами, относящимися к вышеназванным группам, а также оценка ожидаемых изменений или воздействий на их потенциал осуществления прав человека.

**Раздел 3**

**Текущая ситуация по областям вмешательства**

**Области вмешательства:**

***Гармонизация нормативной базы с международными стандартами***

Республика Молдова является стороной большинства международных договоров в области прав человека, а следовательно, достоинство, права и основные свободы человека должны осуществляться посредством прогрессивных мер в соответствии со стандартами, установленными соответствующими международно- правовыми документами.

Однако, ратификация международно-правовых документов не является достаточной мерой для обеспечения осуществления прав человека. По этим причинам, помимо ратификации или присоединения к международно-правовым документам, необходимо также интегрирование подхода, основанного на правах человека, в разработку/реализацию государственных политик и национальных нормативных актов.

Следуя рекомендациям, полученным Республикой Молдова в рамках последнего УПО, государство должно приложить дополнительное усилие по гармонизации нормативной и институциональной базы с международными стандартами для повышения эффективности реформ в областях укрепления национальных учреждений по защите прав человека, механизма подачи индивидуальных жалоб в рамках международной системы защиты гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, гендерного равенства и предупреждения насилия в семье, прав ребенка, прав лиц с ограниченными возможностями, защиты всех лиц от насильственного исчезновения и дискриминации.

Кроме того, в целях обеспечения условий для включения во внутреннее право Республики Молдова выводов (решений) контрольных органов по применению основных договоров ООН в области прав человека должен быть создан механизм включения во внутреннее право выводов (решений) этих органов.

***Национальная система правосудия***

В настоящее время перед правосудием в Республике Молдова стоит задача устранения недостатков системного порядка и повышения степени доверия граждан к акту правосудия. Согласно данным Барометра общественного мнения (БОМ), проведенного в апреле 2017 года, наблюдаются переменная эволюция доверия граждан к акту правосудия. Драматический спад доверия к правосудию осенью 2016 года (8%) сменился тройным ростом весной 2017 года (24%). Следует отметить, что это значение на 6% больше по сравнению с данными БОМ в ноябре 2011 года, когда была утверждена Стратегия реформы сектора юстиции на 2011–2016 годы, основная цель которой заключалась в создании системы «доступного, эффективного, независимого, прозрачного, профессионального и ответственного перед обществом правосудия, соответствующего европейским стандартам, обеспечивающего верховенство закона и соблюдение прав человека, содействующего укреплению доверия общества к правосудию».

В рамках последнего УПО Республике Молдова были даны рекомендации в области юстиции, связанные с продолжением процесса реформирования и укрепления этого сектора, предотвращением вмешательства в систему правосудия и борьбой с коррупцией на всех уровнях, а также с обеспечением доступа к правосудию, особенно для жертв домашнего и гендерного насилия. Рекомендации также касаются улучшения процедуры назначения, перевода и продвижения судей для обеспечения прозрачности процесса принятия решений относительно карьеры судей.

Несмотря на то, что реализация Стратегии реформы сектора юстиции на 2011–2016 годы завершена, процесс укрепления сектора юстиции предполагает разработку нового программного документа в этом направлении, чтобы обеспечить внедрение всех полученных рекомендаций и дальнейшее повышение доверия к акту правосудия. Обеспечение системы правосудия, ориентированной на потребности пользователя, доступной с физической, инфраструктурной и информационной точек зрения, является главной целью действий в области юстиции в рамках НПДПЧ.

Согласно статистике нарушений прав человека, констатированных Европейским судом по правам человека (далее – *ЕСПЧ*) в постановлениях по Республике Молдова за период 1997–2016 годов, одно из самых частых нарушений Конвенции о защите прав человека и основных свобод касается права на свободу и безопасность (статья 5 ЕКПЧ), занимая третье место в топе нарушений прав человека, допущенных национальными органами власти, с долей в 14% от общего числа обвинительных постановлений. Принудительное/без информированного согласия помещение и содержание в лечебных психиатрических учреждениях или учреждениях интернатного типа лиц с интеллектуальными и психосоциальными ограниченными возможностями по-прежнему часто практикуются в Республике Молдова. Зачастую за помещением в данные учреждения следует несогласованное психиатрическое лечение. Таким образом, НПДПЧ должен создать необходимую базу для приведения законодательства и практики помещения и содержания лиц с интеллектуальными и психосоциальными ограниченными возможностями в соответствие со стандартами, установленными Конвенцией ООН о правах инвалидов, а также обеспечить условия для того, чтобы люди не помещались или не содержались в психиатрических учреждениях или учреждениях интернатного типа по причине умственных или интеллектуальных нарушений без их свободного и информированного согласия.

Другой проблемой является жестокое обращение в местах содержания под стражей в Республике Молдова, находившееся под постоянным вниманием международных мониторинговых механизмов соблюдения прав человека, а также соответствующих национальных учреждений. Ненадлежащие условия содержания под стражей и переполненность камер, несоответствующая медицинская помощь, ненадлежащие условия содержания под стражей для заключенных с ограниченными возможностями, ограничение контакта с семьей и близкими, насилие в среде заключенных и бездействие администрации пенитенциарного учреждения в отношении поданных жалоб составляют предмет постановлений об осуждении Республики Молдова ЕСПЧ, а также предмет докладов Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (КПП), Офиса народного адвоката[[1]](#footnote-1) и Совета по предупреждению пыток.

Ратифицировав Конвенцию ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативный протокол к ней, Конвенцию о защите прав человека и основных свобод, а также Европейскую конвенцию по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания,  Республика Молдова взяла на себя обязательство никого не подвергать пыткам, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказаниям. С этой целью в национальном законодательстве установлен недвусмысленный запрет на применение, поощрение и допущение пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения.

Новый НПДПЧ ставит перед собой цель способствовать устранению недостатков и обеспечить эффективную защиту от жестокого обращения в местах содержания под стражей путем укрепления потенциала и обеспечения функциональности Совета по предупреждению пыток, улучшения процедуры обжалования нарушения прав человека в местах содержания под стражей и повышения уровня знания прав и обязанностей в рядах заключенных, улучшения механизма расследования жалоб на происходящие в учреждениях содержания под стражей злоупотребления, предупреждения и защиты от дискриминации заключенных, относящихся к уязвимым группам, улучшения медицинских услуг для лишенных свободы лиц и улучшения условий содержания под стражей.

***Предупреждение и борьба с торговлей людьми***

В области предупреждения и борьбы с торговлей людьмиследует укрепить национальную базу политик и механизм мониторинга, оценки и координации ее применения. Нужно приложить дополнительные усилия для обеспечения эффективного функционирования Национальной системы перенаправления для предоставления защиты и помощи жертвам/потенциальным жертвам торговли людьми (НСП) на все 100% на любом уровне публичного управления.

Сознавая тяжесть явления торговли людьми, власти Республики Молдова должны приложить усилия для достижения быстрого и существенного прогресса в искоренении этого бедствия. Следует умножить усилия, направленные на принятие и эффективную реализацию программных документов в этой области, в частности, путем укрепления потенциала расследования, уголовного преследования и осуждения торговцев людьми и обеспечения защиты жертв в ходе судебных процессов.

***Национальные институты по защите прав человека***

Защита и продвижение прав человека являются целью, которая не может быть достигнута без уполномоченных в данной области укрепленных и доступных ключевых институтов. В этой связи следует отметить, что национальное учреждение по защите прав человека – Офис народного адвоката (ОНА)– сталкивается с трудностями в полномасштабном исполнении своих функций по защите и продвижению прав и свобод человека. Как проблемные определены правовые аспекты, связанные с функциональностью народного адвоката по защите прав ребенка, функциональностью Совета по предупреждению пыток, положения, касающиеся статуса и оплаты труда народного адвоката, финансового обеспечения ОНА, функциональной и операционной независимости народного адвоката. В связи с этим обеспечение соответствия полномочий и практики Офиса народного адвоката Парижским принципам, включая получение статуса «A» и расширение сферы своей деятельности в приднестровском регионе, являются приоритетными направлениями развития учреждения на следующие годы.

В 2012 году Парламент Республики Молдова принял Закон об обеспечении равенства № 121/2012, устанавливающий правовую и институциональную базу борьбы с дискриминацией. На основании этого закона создан Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства (далее – *Совет по равенству*) – коллегиальный орган, призванный обеспечивать защиту от дискриминации и равенство всех лиц, полагающих себя жертвами дискриминации. Анализ деятельности Совета по равенству выявил необходимость устранения функциональных препятствий, с которыми он сталкивается.

Для усиления мер защиты от дискриминации следует укрепить определенные обязанности Совета по равенству. Также необходимо решить вопрос помещения Совета по равенству, которое не доступно для лиц с ограниченными возможностями и не соответствует требованиям закона для получения статуса оператора персональных данных.

***Прозрачность, доступ к информации и свобода выражения мнения***

Доступ к информации и свобода выражения мнения – это те основные права человека, которые определяют существование и развитие полноценного гражданского общества. Согласно международным докладам, Республика Молдова является частично свободной страной с точки зрения свободы печати и обеспечения свободы выражения мнения. Доклад организации «Репортеры без границ» за 2016 год[[2]](#footnote-2) ставит Молдову на 76 место из 180 в отношении обеспечения свободы средств массовой информации. Доклад организации «Freedom House» за 2016 год[[3]](#footnote-3) присуждает Молдове 3 балла из 12 по части обеспечения свободы.

Согласно Докладу народного адвоката о соблюдении прав и свобод человека в Республике Молдова в 2016 году, степень обеспечения свободы выражения мнения является относительно низкой. Лишь около 40% опрошенных считают, что им обеспечено право на свободу мнения и его выражения[[4]](#footnote-4). Исследование «Восприятие прав человека в Республике Молдова»[[5]](#footnote-5) показало, что более половины участников опроса отмечают постоянство восприятия риска в результате свободного выражения мнения. По частоте нарушения прав и основных свобод в Республике Молдова нарушение права на информацию, права на свободу мнения и его выражения стоит на седьмом месте.

Приняв рекомендации Универсального периодического обзора, касающие-ся обеспечения независимости средств массовой информации, Республика Молдова взяла на себя обязательство обеспечить свободу выражения мнения, в том числе для журналистов, а также доступ к информации и прозрачность процесса принятия решений. Независимость средств массовой информации будет реализовываться путем регулирования понятий собственника средств массовой информации и инвестора в области медиасреды, доли на медийном рынке, доли лицензий средств массовой информации и доли рекламы, путем стимулирования учреждений средств массовой информации к производству и распространению национальных продуктов, путем институционального укрепления Координационного совета по телевидению и радио и развития антиконкурентных положений относительно учреждений средств массовой информации. Также в целях обеспечения прозрачности и права на доступ к информации необходимо внести изменения в законодательство в соответствующей области для обеспечения минимального урегулирования онлайновой среды и наделения государственных служащих центральных и местных органов публичной власти полномочиями по обеспечению прозрачности и доступа к информации, по обеспечению единообразного и соответствующего духу европейских стандартов применения Закона о защите персональных данных № 133/2011.

В результате реализации запланированных действий ожидается повышение уровня независимости средств массовой информации, в том числе продвижение Республики Молдова в международных классификациях, касающихся свободы печати, а также улучшение восприятия населения в отношении осуществления права на свободу выражения мнения.

***Недискриминация и равенство***

Обеспечение равенства является одним из национальных приоритетов в области прав человека в Республике Молдова, а его эффективное осуществление предполагает применение подхода, основанного на правах человека, в процессе разработки государственных политик, с тем чтобы создать равные возможности для всего населения страны в пользовании основными правами, в том числе посредством введения специальных мер по обеспечению равенства и борьбе со всеми формами дискриминации.

Степень терпимости к таким группам населения, как иммигранты, ЛГБТ-сообщества (лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и транссексуалы), лица с ограниченными умственными и интеллектуальными возможностями, лица с ограниченными физическими возможностями, ВИЧ-инфицированные лица, лица, относящиеся к национальным, этническим, религиозным или языковым меньшинствам, бывшие заключенные, является определяющим фактором в сохранении дискриминации. Согласно исследованию «Восприятие и отношение к равенству в Республике Молдова»[[6]](#footnote-6) среднее значение индекса социальной дистанции (ИСД)[[7]](#footnote-7) в отношении этих групп составляет 2,8 балла. При этом как в отношении лиц с ограниченными умственными и интеллектуальными возможностями, так и в отношении бывших заключенных социальная дистанция больше – 4 балла: опрошенные лица готовы принять их в качестве граждан, но не в качестве друзей или родственников. Максимальная социальная дистанция наблюдается в отношении ЛГБТ-сообщества (единственная группа, в отношении которой половина опрошенных выступила за изгнание ее представителей из страны) – 5,2 балла, а в отношении ВИЧ-инфицированных лиц – 4,3 балла, которые в среднем допускаются не более чем посетители Республики Молдова.

Изменение отношения к соответствующим группам возможно путем обеспечения эффективного взаимодействия между ними, с одной стороны, и большинством населения, с другой стороны, и путем их интеграции во все сферы жизни общества. Поэтому включенные в НПДПЧ мероприятия направлены на привлечение внимания общества и органов публичной власти к существующим стереотипам в отношении определенных групп лиц, укрепление потенциала представителей средств массовой информации относительно особенностей представления материалов, касающихся уязвимых групп, инкриминирование незаконных действий, обусловленных предубеждением, презрением или ненавистью, и укрепление потенциала правоохранительных органов в целях эффективного применения соответствующего законодательства, повышение уровня знания своих прав среди уязвимых групп для облегчения их доступа к услугам поддержки, предоставляемым органами власти и механизмами защиты от дискриминации, в процессе отстаивания этих прав. В то же время для обеспечения эффективности мониторинга порядка осуществления прав лиц, относящихся к уязвимым группам, необходимо создать механизм сбора и мониторинга данных, дезагрегированных по признаку пола, этнической принадлежности, ограниченных возможностей, религиозной принадлежности и т.д. Результаты оценок должны лечь в основу процессов разработки и пересмотра национальных и местных публичных политик.

***Гендерное равенство и насилие в семье***

В результате оценки ситуации в области гендерного равенствав Республике Молдова Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (далее – *КЛДЖ*) выразил свою обеспокоенность в связи с сохранением в нашей стране патриархальных представлений и глубоко укоренившихся стереотипов о роли и ответственности женщин и мужчин в семье и в обществе[[8]](#footnote-8). КЛДЖ отметил, что такие представления и стереотипы являются глубинными причинами неблагоприятного положения женщин в политической и общественной жизни, насилия в отношении женщин и сегрегации по половому признаку, что отражается в выборе женщинами и девочками образования и в опциях трудоустройства. Оценивая положение в Республике Молдова относительно права на равные шансы и равное отношение при трудоустройстве, Европейский комитет по социальным правам пришел к выводу, что государство не выполняет в целом положений статьи 20 Пересмотренной Европейской социальной хартии, потому что не все профессии доступны женщинам, что является дискриминацией по половому признаку.

В целях обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек в политической, экономической и социальной сферах НПДПЧ предусматривает укрепление процесса реализации Стратегии по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами в Республике Молдова на 2017–2021 годы и присоединение Республики Молдова к международным инструментам ООН в области прав человека, а также приведение правовой базы в соответствие с новыми стандартами. В то же время предусматривается повышение роли женщин в обеспечении мира и безопасности путем мониторинга и оценки реализации Национальной программы внедрения Резолюции 1325/2000 Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности на 2018–2021 годы и Плана действий по реализации указанной программы.

Насилие в отношении женщин и насилие в семье,нарушающие права и человеческое достоинство людей, являютсяоднимизсамых серьезных и распространенных преступлений, с которыми сталкивается общество. Анализ Итоговых замечаний КЛДЖ по четвертому и пятому комбинированным периодическим докладам Республики Молдова от 29 октября 2013 года, рекомендаций Доклада Рабочей группы по Универсальному периодическому обзору в области прав человека от 21 декабря 2016 года и постановлений ЕСПЧ по делам о насилии в семье, а также последних исследований и обследований показал наличие множества не только секторальных, но и системных пробелов и недостатков в подходе к явлению насилия в отношении женщин и насилия в семье.

В этой области предусматривается реализация в установленные сроки ответственными учреждениями Национальной стратегии по предупреждению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье на 2018–2023 годы, в том числе укрепление механизмов координации, мониторинга и оценки секторальных политик, содействие ратификации Конвенции ЕС по предупреждению и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием и приведение национальной правовой и институциональной базы в соответствие с ее положениями, повышение эффективности процесса расследования жалоб на сексуальные домогательства (в том числе на рабочем месте).

***Право на образование***

Главная цель реформ, проводимых до настоящего времени в образовательном секторе, заключалась в расширении доступа к образованию и улучшении качества образования на всех уровнях. Справедливый доступ к образованию важен для вовлечения в образовательный процесс всех детей и молодежи, в том числе со специальными образовательными потребностями, обеспечивая таким образом равные шансы на достойную жизнь, адекватные возможности трудоустройства и участия в общественной жизни. Однако, демографический спад ведет к значительному сокращению лиц, охваченных образовательным процессом, и порождает проблемы избыточности школьной сети. В то же время существуют проблемы доступа к определенным уровням образования, порожденные ростом спроса на доступ к образованию детей младшего возраста. Наблюдается небольшой спад доли охвата обязательным общим образованием. Проблемы доступа к образованию обусловлены рядом социальных и институциональных факторов, сильнее проявляясь в случае уязвимых групп населения. Другой проблемой системы образования является содержание применяемых в настоящее время учебных программ, которое не способствует в полной мере индивидуальному развитию и личному социальному утверждению пользователей образовательного процесса.

В этом отношении действия, включенные в НПДПЧ, будут способствовать укреплению государственной политики в области образования путем расширения доступа к качественному образованию всех детей и молодежи, путем обеспечения дружественной школьной среды и обеспечения получения всеми пользователями необходимых знаний и навыков для продвижения устойчивого развития, прав человека, гендерного равенства, культуры мира и ненасилия, глобального гражданства и культурного разнообразия. Школьная и университетская учебные программы должны дополняться путем развития модулей, касающихся прав человека, культуры мира и ненасилия, глобального гражданства, культурного разнообразия, экологического воспитания, поддержки здоровья детей и подростков в соответствии со статистикой в данной области, гендерного подхода.

Для обеспечения инклюзивного образования необходимо направление усилий на интеграцию и индивидуализированное обучение субъектов образования при сосредоточении на требованиях и способностях каждого, открытости к применению опциональных, дополнительных программ, программ, приспособленных к конкретным ситуациям, выявлении потребностей пользователей и обращении к другим общественным услугам (услуги семейной поддержки, возможности неформального образования).

***Право на высший стандарт физического и психического здоровья***

Республика Молдова является стороной многих международных договоров, устанавливающих обязанность государства обеспечить каждому человеку право на наилучший достижимый уровень физического и психического здоровья[[9]](#footnote-9), закрепленное и статьей 36 Конституции Республики Молдова. Тем не менее реальное обеспечение наличия, доступности, приемлемости и качества товаров и услуг здравоохранения затруднено.

Недостатки национальной системы здравоохранения неоднократно выявлялись международными механизмами мониторинга соблюдения прав человека и национальными учреждениями по защите прав человека. Так, согласно исследованию «Восприятие прав человека в Республике Молдова», около 62% населения страны придерживается мнения, что государство не обеспечивает вообще либо обеспечивает в малой мере всем гражданам равный доступ к качественным медицинским услугам. По мере увеличения возраста восприятие доступности и удовлетворенность получаемыми медицинскими услугами падает[[10]](#footnote-10). По мнению около 71% опрошенных, обязательное медицинское страхование не предоставляет его пользователю соответствующий уровень медицинских услуг, доступ же к качественному лечению обусловлен неофициальными платежами.

В целях устранения этих системных финансовых и институциональных недостатков государственная политика в данной области будет сосредоточена на: развитии, внедрении и оценке действий по укреплению потенциала и услуг в области общественного здоровья; повышении эффективности и укреплении систем надзора за здоровьем населения для выявления проблем со здоровьем и предоставления соответствующей правдивой и своевременной информации для принятия решений и осуществления действий в области общественного здоровья; укреплении национальной системы предупреждения, подготовки и реагирования в чрезвычайных ситуациях в области общественного здоровья посредством интегрированного подхода к опасностям; повышении эффективности контроля поведенческих и экологических факторов риска; снижении бремени инфекционных и неинфекционных заболеваний путем сокращения факторов риска и обеспечения равноправного доступа населения к услугам по их профилактике; обеспечении сферы общественного здоровья компетентными кадрами в достаточном коли-честве путем укрепления системы их подготовки и повышения квалификации; налаживании организационной структуры и улучшении финансирования службы надзора за общественным здоровьем в целях осуществления основных действий и услуг в области общественного здоровья в сотрудничестве с другими отраслями; укреплении исследований в области общественного здоровья для обеспечения обоснования политик научными доказательствами.

Республика Молдова, как и другие страны Центральной и Восточной Европы, находится в процессе демографического перехода, характеризующемся несколькими проблемами, такими как низкий уровень рождаемости, демографическое старение, низкая ожидаемая продолжительность жизни и высокая смертность. Цель устойчивого развития 3 по здоровью и благополучию прямо включает задачу 3.7 «Обеспечение всеобщего доступа к услугам сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ), в том числе для целей планирования семьи, получения информации и просвещения». Таким образом, в области репродуктивного здоровья следует принять меры для обеспечения справедливого и всеобщего доступа населения к широкой гамме услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также для повышения уровня просвещения и информированности населения о собственном сексуальном и репродуктивном здоровье и о доступных услугах в данной области.

В области психического здоровья Совет ООН по правам человека рекомендует обеспечение соответствия политик и услуг, связанных с лечением в психических и психиатрических медицинских учреждениях, международным нормам в области прав человека, в том числе путем доступа к альтернативным формам лечения психических заболеваний, в частности при амбулаторном лечении, отказа от принудительных и дискриминационных практик использования ограничений и принудительного инвазивного и необратимого лечения в случае детей и взрослых с ограниченными возможностями, независимого и эффективного мониторинга применяемого в психиатрических медицинских учреждениях лечения и осуществления действенного судебного контроля по делам о принудительном помещении в такие учреждения.

***Право на труд и социальную защиту***

Согласно исследованию «Восприятие прав человека в Республике Молдова» право на труд и благоприятные условия труда находится в топе самых важных и актуальных прав, соблюдение которых должно обеспечиваться государством. По мнению 27% опрошенных, это право находится, после права на здоровье, права на социальную защиту и права на образование, среди самых важных прав, которые нарушаются[[11]](#footnote-11).

С другой стороны, международные механизмы защиты прав человека в своих рекомендациях Республике Молдова призывают предпринять дополнительные усилия для гарантирования реального осуществления этого права, в том числе путем гарантирования минимальной заработной платы по стране, достаточной для обеспечения надлежащего стандарта жизни работающим и их семьям, и введения механизма определения и регулярной корректировки минимальной заработной платы с учетом стоимости жизни.

В этом контексте области вмешательства НПДПЧ в данном сегменте будут направлены на укрепление процесса реализации Национальной стратегии занятости населения на 2017–2021 годы, в том числе на обеспечение защиты права на труд и продвижение надежной и безопасной рабочей среды для всех работающих.

***Права ребенка***

Основные проблемы в области прав ребенка, согласно Докладу народного адвоката по соблюдению прав ребенка в Республике Молдова в 2016 году, касаются: маленьких ежемесячных пособий по уходу за детьми, не покрывающих минимальный прожиточный уровень, необходимый для содержания ребенка; отсутствия механизмов защиты детей, оставшихся дома на попечении родственников или других лиц; недоступности информации для детей с особыми потребностями; случаев насилия над детьми, а также отсутствия услуг физической и психологической реабилитации и социальной реинтеграции для несовершеннолетних–жертв злоупотреблений; отсутствия специалистов по защите прав ребенка в составе органов местного публичного управления. В то же время Доклад омбудсмена по защите прав ребенка выявляет множественные пробелы в обеспечении прав детей-беженцев, детей с ограниченными возможностями, в обеспечении права детей на социальную безопасность и на образование, а также другие проблемы, касающиеся ювенальной юстиции.

НПДПЧ включает действия по реализации рекомендаций международных механизмов защиты прав человека, выявивших ряд недостатков, которые должны быть устранены с целью обеспечения осуществления прав детей и подростков в Республике Молдова. К таким действиям относятся: осуществление мер по смягчению последствий миграции для благосостояния затронутых ею детей, в том числе посредством оказания поддержки на местном уровне; обучение при-сматривающих лиц и улучшение социальной и психологической поддержки пострадавшим детям; создание эффективных механизмов подачи жалоб детьми, оставшимися на попечении, и мониторинг качества такого попечения; срочное усиление мер по борьбе с детским трудом, уделяя особое внимание положению девочек, детей из уязвимых семей и детей, оставшихся без попечения.

На протяжении последних лет органы власти добились значительного успеха в укреплении системы ювенальной юстиции путем введения новых механизмов, перенятых из опыта других стран и адаптированных к социальным реалиям, характерным для Республики Молдова. Тем не менее, согласно констатациям Альтернативного доклада Офиса народного адвоката Комитету ООН по правам ребенка[[12]](#footnote-12), имеются некоторые выявленные на протяжении ряда лет проблемы, по которым органы власти не предприняли соответствующих и решительных действий для их решения. Так, судьи в немногих случаях назначают отличные от предварительного ареста принудительные меры, механизм медиации остается нефункциональным. Несмотря на приложенные усилия для укрепления механизма допроса несовершеннолетних в особых условиях, по-прежнему отмечается, что помещения для допроса не соответствуют стандартам в этой области и не используются надлежащим образом, в том числе по причине нехватки персонала, необходимых знаний или отсутствия технических условий.

Что касается системы ювенальной юстиции, включенные в НПДПЧ мероприятия направлены на укрепление механизма сбора и обработки данных о системе правосудия для детей, укрепление механизма допроса несовершеннолетних, создание институциональной и правовой базы в отношении детей, совершивших деяния, предусмотренные уголовным законом или законом о правонарушениях, но не достигших возраста уголовной или правонарушительной ответственности, пересмотр принудительных мер воспитательного характера, предусмотренных уголовным законодательством, в целях повышения эффективности их применения.

***Права молодежи***

Молодежь представляет собой четвертую часть населения Республики Молдова и при этом является движущей силой развития страны. Молодежная политика важна для развития и процветания Республики Молдова, поэтому обеспечение достойного уровня жизни всей молодежи, с максимальным использованием ее потенциала и улучшением качества ее жизни в целом, является одной из первостепенных задач, которые должны быть решены. Образовательная система Республики Молдова остается несовершенной в плане качества образования и его соответствия запросам рынка труда, сталкивается с такими проблемами, как неформальные платежи и старение педагогического персонала. Вовлечение молодежи в решение этих проблем абсолютно необходимо в контексте проводимых реформ.

В данной области НПДПЧ нацелен на: продвижение участия молодежи в процессе принятия решений по развитию молодежного сектора с тем, чтобы касающиеся ее политики и действия были наиболее дружественными и близкими к реальным потребностям молодежи, в том числе входящей в группы с ограниченными возможностями; диверсификацию и укрепление услуг для молодежи, которые стали бы эффективным инструментом максимального развития потенциала каждого молодого человека и обеспечения полноценной жизни в Республике Молдова; развитие экономических возможностей для молодежи в целях обеспечения достойного уровня жизни путем расширения возможностей трудоустройства, обеспечения соответствующего дохода и самых разнообразных экономических возможностей в Республике Молдова.

***Права пожилых людей***

В Республике Молдова явление старения населения набрало силу особенно за последние два десятилетия, будучи обусловлено прежде всего резким снижением рождаемости, которая установилась на низких показателях. Другое серьезно затрагивающее структуру населения явление – миграционный отток, последствия которого еще недостаточно хорошо изучены и осознаны.

Увеличение доли пожилых людей в структуре населения Республики Молдова, изменение, сохранение и использование их функционального потенциала открывают новые возможности для этой группы населения с точки зрения экономической, социальной, культурной и духовной деятельности. Известно, однако, что старение населения вызывает и ряд трудностей, связанных в первую очередь с обеспечением финансовой стабильности систем пенсионного обеспечения, ростом расходов на медицинскую помощь, а также с созданием условий для освоения потенциала пожилых людей.

Для решения проблем, с которыми сталкиваются пожилые люди, необходимо более детально обозначить потребности, права и вклад пожилых людей в образование, социально-экономическую сферу, здравоохранение и все остальные области политики, поэтапно и разумно перераспределив все ресурсы. В результате будет продлен период экономической активности пожилых людей за счет увеличения продолжительности жизни, обеспечения качества медицинских услуг, обеспечения достойного дохода посредством пенсионных систем и механизмов социальной помощи пожилым.

В то же время будут приняты меры для привлечения на рынок труда как можно большего числа лиц, способных адаптироваться к условиям модернизации экономики, независимо от возраста. Рост инвестиций в человеческий капитал будет касаться, безусловно, образовательного процесса на всем протяжении жизни, с тем чтобы непрерывное обучение в любом возрасте стало нормой.

***Права лиц с ограниченными возможностями***

Несмотря на отмеченные в данной области определенные успехи лица с ограниченными возможностями по-прежнему исключаются из общественной жизни или сталкиваются с различными препятствиями при участии в большинстве ее сторон. Согласно Докладу народного адвоката о соблюдении прав и свобод человека в Республике Молдова в 2017 году, в большей части остались нерешенными обозначенные в предыдущих отчетах проблемы: наличие препятствий в доступе к правосудию; ограниченная доступность социальной инфраструктуры, транспорта, информационной среды; недостаточность социальных услуг на уровне сообщества; низкий уровень трудоустройства и низкая мотивация для трудоустройства лиц с ограниченными возможностями; социальные пособия ниже минимального прожиточного уровня; нарушения сексуальных и репродуктивных прав. Серьезные нарушения прав человека, граничащие с бесчеловечным и унижающим достоинство обращением, отмечены в учреждениях интернатного типа[[13]](#footnote-13), в которых в настоящее время размещено около четырех тысяч человек[[14]](#footnote-14).

Таким образом, приоритетами нового НПДПЧ в области прав лиц с ограниченными возможностями являются: деинституционализация и создание общественных социальных служб; применение правовой базы, обеспечивающей самостоятельное принятие решений лицами с ограниченными возможностями путем оказания поддержки в выявлении и правильном понимании их воли; повышение числа трудоустроенных лиц с ограниченными возможностями.

***Права лиц, относящихся к национальным меньшинствам***

Республика Молдова является обществом, характеризующимся этническим,культурным, языковым ирелигиозным многообразием, в котором индивидуальная идентичность относящихся к меньшинствам лиц зачастую множест-венна. Крайне важно, чтобы это разнообразие использовалось для преодоления разделения общества по этническим, языковым или религиозным признакам.

 Республика Молдова приложила значительные усилия в целях создания нормативной и институциональной базы для защиты от дискриминации и продвижения прав лиц, относящихся к национальным меньшинствам. Так, в результате сотрудничества с Советом Европы достигнут прогресс в подготовке ратификации Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств, что является важным шагом в приведении национального законодательства в соответствие с европейскими стандартами в данной области. Этот процесс должен подкрепляться конкретными действиями по обеспечению реальной социальной, культурной и экономической интеграции лиц, относящихся к национальным меньшинствам. Для достижения поставленных целей крайне важно достаточное финансовое обеспечение из бюджетных фондов программной базы в данной области. Необходимо укрепить институциональные возможности публичных субъектов, участвующих в мониторинге положения лиц, относящихся к национальным меньшинствам, в целом.

Для предупреждения и борьбы с дискриминацией по религиозному признаку нужно обеспечить, чтобы школьные программы в области религиозного обучения отражали религиозное разнообразие и были независимыми от религиозных идеологий и догм. Дополнительные меры по сокращению социальной дистанции в отношении лиц, относящихся к национальным меньшинствам, будут основываться на повышении эффективности процесса расследования преступлений и инцидентов, мотивированных предубеждениями, призрением или ненавистью, посредством пересмотра уголовного законодательства и законодательства о правонарушениях, укрепления потенциала соответствующих акторов в области юстиции, предоставления необходимой поддержки жертвам и сбора данных, дезагрегированных по частоте соответствующих преступлений.

***Соблюдение прав человека в населенных пунктах левобережья Днестра***

Соблюдение прав человека в приднестровском регионе представляет собой серьезную проблему, обусловливающую застой в развитии молдавского общества в целом, и остается вызовом в обеспечении прав человека на всей территории страны. В отличие от вышеуказанных проблем обеспечению соблюдения прав человека в приднестровском регионе препятствует отсутствие реального контроля над территорией левобережья Днестра. Отсутствие такого контроля предопределило создание системы, параллельной национальной конституционной системе и независимой от нее, порождающей многочисленные нарушения прав человека. Даже если возникающие в регионе проблемы обсуждаются на разных форумах политического значения, вопрос соблюдения прав человека в этом регионе должен отделяться от обсуждений в любом формате с политической подоплекой.

Республика Молдова будет продолжать прилагать постоянные усилия по всем имеющимся сегментам и во всех возможных форматах, направленные на то, чтобы национальное законодательство применялось на всей территории страны. Восстановление и поддержание диалога с ключевыми акторами переговорного процесса может стать шагом к решению проблем в регионе. При этом нужно предпринять конкретные действия для недопущения нарушения прав некоторых особых категорий населения данного региона: заключенных, пациентов психоневрологических учреждений[[15]](#footnote-15), учащихся, обучающихся в учреждениях с преподаванием на латинской графике и подвергающихся растущему давлению и запугиванию со стороны фактического руководства региона[[16]](#footnote-16), и сторонников такого обучения.

Укрепление потенциала Офиса народного адвоката должно выражаться в действиях по продвижению прав человека на всей территории Республики Молдова. Абсолютно необходимо развитие гражданского общества в приднестровском регионе, для чего конституционные власти обязаны обеспечить благоприятный климат, а также поддержать организации, предпринимающие усилия по осуществлению деятельности по продвижению прав человека в регионе[[17]](#footnote-17).

**Раздел 4**

**Видение и цель**

Видение НПДПЧ: Республика Молдова является государством, в котором права человека представляют высшую ценность и составляют основанную на универсальных принципах неотъемлемую часть публичных политик на центральном и местном уровнях, в котором каждый человек имеет возможность пользоваться и реализовывать в равной степени все свои основные права.

ЦельюНПДПЧ является обеспечение реализации мер, содействующих развитию и процветанию на равных условиях всех лиц. В частности, намечается обеспечение того, чтобы все лица, особенно из уязвимых групп, пользовались своими основными правами и предоставляемыми услугами в соответствии с международными стандартами по правам человека. Дополнительно предполагается включить вопросы гендерного равенства и прав лиц с ограниченными возможностями во все секторальные политики и национальную нормативную базу, а текущую практику привести в соответствие с ними.

С точки зрения общих тенденций, устремлений и приоритетов НПДПЧ базируется на следующих основных направлениях:

– приведение нормативной базы в соответствие с международными стандартами в области прав человека;

– обеспечение доступа к правосудию и соблюдение прав человека в системе содержания лиц, находящихся на попечении государства;

* укрепление национальных институтов по защите прав человека;
* предупреждение и борьба с торговлей людьми;

– обеспечение прозрачности, доступа к информации и свободы выражения мнения;

– защита от дискриминации и продвижение равенства;

– предупреждение и борьба с насилием в семье и обеспечение гендерного равенства;

– расширение доступа к качественному образованию всех детей и молодежи на всех уровнях образования в соответствии с международными стандартами;

– обеспечение качественных, безопасных и доступных медицинских услуг;

– постоянный рост уровня занятости через предоставление возможностей трудоустройства для всех;

– обеспечение условий для защиты, роста и воспитания детей в семейной среде;

– поощрение участия молодежи в процессе принятия решений и создание экономических возможностей для молодежи;

– включение вопроса старения в политики с целью социальной интеграции пожилых людей;

– совершенствование правовой и программной базы в области защиты прав лиц с ограниченными возможностями;

– обеспечение интеграции лиц, относящихся к национальным меньшинствам, во все сферы деятельности государства и борьба с дискриминацией в отношении лиц, относящихся к миноритарным группам;

– обеспечение соблюдения прав человека в населенных пунктах левобережья Днестра.

Эти направления призваны, в частности, обеспечить полное соответствие национальной нормативной и программной базы соответствующим международным стандартам, включая стандарты Совета Европы. Постановления ЕСПЧ, выводы Европейского комитета по социальным правам и рекомендации других соответствующих мониторинговых механизмов и механизмов оценки соблюдения прав человека в Республике Молдова станут показателями воздействия при оценке результатов предложенных действий.

**Раздел 5**

**Источники финансирования**

Принимая во внимание то, что на основании международных стандартов Республика Молдова обязана безусловно обеспечивать гражданские и политические права, а также равноправие, постепенно и без дискриминации реализуя в пределах доступных ресурсов экономические, социальные и культурные права, бюджетное финансирование мероприятий по реализации НПДПЧ является императивом государственной политики. По определенным сегментам НПДПЧ реализация мероприятий будет финансироваться путем дополнительных вкладов со стороны партнеров по развитию.

Эффективная реализация НПДПЧ обусловлена объективным финансовым планированием, правильной оценкой стоимости действий и определением источников финансирования. В связи с этим План действий будет финансироваться из следующих источников:

a) национальный публичный бюджет;

b) финансовые средства международных организаций;

c) поддержка партнеров по развитию.

Стоимость мер, покрываемых из национального публичного бюджета, будет ежегодно уточняться в зависимости от размера средств, предусмотренных на соответствующие периоды в бюджетном прогнозе на среднесрочный период.

**Раздел 6**

**Мониторинг и оценка**

НПДПЧ представляет собой дорожную карту Республики Молдова по соблюдению, обеспечению и осуществлению прав человека на национальном уровне. Для достижения предусмотренных НПДПЧ показателей результата и воздействия ответственные за исполнение действий органы будут принимать и другие необходимые меры. Реализация Плана действий является общей задачей органов публичной власти Республики Молдова в сотрудничестве с гражданским обществом и сообществом партнеров по развитию.

Координация реализации НПДПЧ будет осуществляться на двух уровнях: 1) стратегическом межсекторальном и 2) техническом. Стратегическая межсекторальная координация будет осуществляться Национальным советом по правам человека (далее – *Совет*). Совет будет консультативным органом по координации и мониторингу реализации НПДПЧ, состоящим из представителей Парламента, Правительства, органов центрального и местного публичного управления, автономных публичных органов власти, в том числе по защите и продвижению прав человека, и представителей гражданского общества.

В целях обеспечения эффективного взаимодействия и сотрудничества с местными органами власти будут созданы местные структуры Совета (муниципальные и районные комиссии по защите прав человека).

В компетенцию Совета будут входить: координация и проведение единой государственной политики в области прав человека; надзор за процессом разработки, реализации и оценки программных документов в области прав человека; рассмотрение и утверждение квартальных отчетов о реализации НПДПЧ; облегчение взаимодействия с международными механизмами защиты прав человека; координация процесса реализации международных рекомендаций в области прав человека, в том числе сформулированных в отношении Республики Молдова в рамках универсальных периодических обзоров; оценка степени соблюдения прав человека и утверждение первичных и периодических национальных отчетов о реализации международных договоров, стороной которых является Республика Молдова; создание, при необходимости, специализированных комиссий и экспертных групп в определенных областях, а также надзор за их деятельностью и т.д.

Межсекторальный подход НПДПЧ предполагает комплексные мероприятия по мониторингу и оценке. Так, на техническом уровне текущая деятельность по мониторингу и оценке реализации НПДПЧ будет осуществляться Постоянным секретариатом по правам человека (далее – *Секретариат*). Секретариат будет оказывать помощь Совету и исполнять следующие обязанности: координация процесса разработки, продвижения и реализации НПДПЧ; разработка рекомендаций для органов публичной власти по реализации НПДПЧ и международных рекомендаций в области прав человека, адресованных Республике Молдова мониторинговыми органами ООН, Совета Европы, ОБСЕ и другими международными организациями, имеющими компетенцию в области прав человека; оценка степени реализации НПДПЧ, изучение отчетов о его реализации и выработка необходимых предложений; информирование общественности об эволюции выполнения задач, включенных в НПДПЧ;сотрудничество с международными организациями, некоммерческими организациями и средствами массовой информации;обеспечение деятельности и прозрачности Совета; координация процесса разработки и утверждения первичных и периодических национальных отчетов о реализации международных договоров, стороной которых является Республика Молдова; развитие и укрепление сотрудничества с партнерами по развитию и неправительственными организациями при разработке и проведении государственной политики в области защиты прав человека; развитие профессионального потенциала специалистов в области защиты прав человека; мониторинг деятельности местных структур при проведении национальной политики в области защиты прав человека.

Совет и Секретариат функционируют на основании своих положений, утвержденных постановлениями Правительства.

1. См.: Доклад народного адвоката о соблюдении прав человека в Республике Молдова в 2015 году, с. 75–76 // http://ombudsman.md/sites/default/files/document/attachments/raport\_2015\_final.pdf [↑](#footnote-ref-1)
2. См. классификацию: <https://rsf.org/en/moldova> https://rsf.org/en/moldova [↑](#footnote-ref-2)
3. См. классификацию: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2016/moldova> [↑](#footnote-ref-3)
4. См.: Доклад народного адвоката о соблюдении прав и свобод человека в Республике Молдова в 2016 году, с. 27 // <http://ombudsman.md/sites/default/files/document/attachments/raport-ombudsman_2016.pdf> [↑](#footnote-ref-4)
5. Исследование осуществлено Офисом народного адвоката и Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) при содействии Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Молдова в 2016 году, с. 47. –

<http://md.one.un.org/content/dam/unct/moldova/docs/pub/ro-raport_do_> final\_ pentru \_tipar.pdf [↑](#footnote-ref-5)
6. Исследование поставило перед собой цель оценить социальное отношение к представителям следующих групп: иммигранты, ЛГБТ-сообщества, лица с ограниченными умственными и интеллектуальными возможностями, лица с ограниченными физическими возможностями, ВИЧ-инфицированные лица, лица, относящиеся к национальным, этническим, религиозным и языковым меньшинствам (этнические ромы, русские, евреи, мусульмане), лица африканского происхождения, иностранцы, живущие в Республике Молдова, бывшие заключенные. Исследование осуществлено СПЛДОР и УВКПЧ при содействии ПРООН Молдова в 2015 году. – http://md.one.un.org/content/dam/unct/moldova/docs/pub/RO\_Studiu%20Perceptii%202015\_FlNAL\_2016%20Febr% 2025\_Imprimat.pdf [↑](#footnote-ref-6)
7. Измеряет отношение к лицам, принадлежащим к уязвимым группам, и степень терпимости к ним. [↑](#footnote-ref-7)
8. См.: статья 17 Итоговых замечаний КЛДЖ по четвертому и пятому комбинированным периодическим докладам Республики Молдова от 29 октября 2013 года // <http://tbinternet.ohchr.org/layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fMDA%2fCO%2f4-5&Lang=en> [↑](#footnote-ref-8)
9. См.: статья 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах; подпункт iv) пункта e) статьи 5 Международной конвенции по ликвидации всех форм расовой дискриминации; пункт f) части (1) статьи 11, статья 12, пункт b) части (2) статьи 14 Конвенции ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; статья 24 Конвенции ООН о правах ребенка; статья 25 Конвенции ООН о правах инвалидов. [↑](#footnote-ref-9)
10. См.: Исследование «Восприятие прав человека в Республике Молдова», с. 34–36 //

<http://md.one.un.org/content/dam/unct/moldova/docs/pub/ro-raport_do_final_pentru_tipar.pdf> [↑](#footnote-ref-10)
11. См.: Исследование «Восприятие прав человека в Республике Молдова», с. 18 //

<http://md.one.un.org/content/dam/unct/moldova/docs/pub/ro-raport_do_final_pentru_tipar.pdf>

 [↑](#footnote-ref-11)
12. См.: с. 2–3 // <http://ombudsman.md/sites/default/files/document/attachments/justitia_pentru_copii.pdf> [↑](#footnote-ref-12)
13. См.: Доклад Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (КПП) Правительству Республики Молдова в результате визита, осуществленного 14–25 сентября 2015 года // https://www.coe.int/en/web/cpt/republic-of-moldova [↑](#footnote-ref-13)
14. См.: Доклад народного адвоката о соблюдении прав и свобод человека в Республике Молдова в 2016 году, с. 64 // <http://ombudsman.md/sites/default/files/document/attachments/raport-ombudsman_2016.pdf> [↑](#footnote-ref-14)
15. См.: Доклад по правам человека в приднестровском регионе, представленный старшим экспертом ООН Томасом Хаммарбергом 14 февраля 2013 года //

<https://assets.documentcloud.org/documents/889086/raport-onu-drepturile-omului-in-transnistria.pdf> [↑](#footnote-ref-15)
16. Официальные органы власти Республики Молдова посредством каналов диалога с сепаратистской администрацией Тирасполя настояли на необходимости нормализовать функционирование этих образовательных учреждений. Таким образом, этот вопрос постоянно находится в повестке дня обсуждений и переговоров на всех доступных уровнях взаимодействия, лидеров, политических представителей в области урегулирования конфликта и секторальных рабочих групп из Кишинэу и Тирасполя. В то же время вопрос включен во 2-ю условную корзину «Официальной повестки дня переговоров в формате 5+2». На основании доклада ОБСЕ Кишинэу предложил на рассмотрение проект протокольного решения, которое обеспечит нормальное функционирование школ. Однако Тирасполь представил ряд дополнительных требований к деятельности этих школ. В итоге жесткая позиция и тактика постоянного предъявления предварительных условий при рассмотрении вопросов не позволила продвижение переговоров по этому вопросу. [↑](#footnote-ref-16)
17. 17 Специальный докладчик ООН по вопросу о положении правозащитников Мишель Форст вместе с другими специальными докладчиками ООН выразили свою озабоченность относительно уголовного судопроизводства, возбужденного службами безопасности приднестровского региона, и применения «специальных следственных мер» в отношении членов Promo-LEX. [↑](#footnote-ref-17)